External Affairs Canada

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03562/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-52
ISBN 0-660-54721-X

1989-90 Estimates
Part III
External Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to the Department of External Affairs. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program Overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

The Department of External Affairs protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations by:

- conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting distressed Canadians abroad and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians and the safe pursuit of their interests in all regions of the world;
- fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- coordinating the pursuit of Canada's interests through its international, political and economic relations;
- assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- promoting foreign investment and technology inflow into Canada;
- delivering the Official Development Assistance and Immigration and Refugee programs abroad;
- conducting all official communications between the Government of Canada and other countries' governments or international organizations;
- providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests;
- ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests;
- managing the foreign service including Canada's missions and delegations abroad.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade relations and export promotion and the Minister for External Relations and International Development who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. (see page 2-14 for Organization chart)

The Department manages two Programs. The largest is the Canadian Interests Abroad Program which is the central focus of Canada's external relations. The other is the World Exhibitions Program which is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

Within the Canadian Interests Abroad Program, there are a number of areas involving both policy development and program delivery, which are carried out at all Canadian missions abroad.

Economic Relations covers the policy development and management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities aimed at developing and promoting Canada's economic interests, in bilateral and multilateral fora.

Political Relations involves the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. This involves activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad.

Trade and Investment Development includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology.

Tourism involves the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada.

Official Development Assistance (ODA) deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements.

Immigration involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries.

Consular is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Communications and Culture uses public communications in Canada and public diplomacy abroad to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and

prosperity; to promote Canada in the world and support the achievement of its foreign policy and international trade objectives; and, to enable Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively. Activities include the provision of communications support to major international events and the management of issues involving Canada; the design, production and distribution of a wide array of general and targetted communications tools; the provision of financial and other support to Canadian artistic manifestations abroad; support to study, teaching and publication abroad about Canada; assistance to Canadian sports organizations; the marketing of Canadian cultural and educational goods and services; the provision of information and advice to Canadian businessmen, members of the travelling public and organizations and individuals interested in international affairs; and, the establishment of constructive relations with Canadian and foreign media.

Administration involves the provision of comprehensive services in support of departmental and other government department operations abroad. These include management and provision of office space and equipment, staff quarters, locally engaged support staff, communications facilities, security, financial, personnel and general administrative support.

On-going Policies and Priorities

The Department of External Affairs operates within a framework of national policies and long term goals, as follows:

General: To carry out an active, global and independent foreign policy based on Canadian interests and constructive internationalism by:

- promoting Canadian economic well-being through increased international economic cooperation and trade (see p. 2-25);
- promoting Canadian security through participation in collective security, international arms control and disarmament agreements, and contributions to international peacekeeping (p. 2-38);
- expanding bilateral trade, economic and political linkages with key developed and developing countries (p. 2-30);
- strengthening international cooperation through multilateral organizations (p. 2-38);
- strengthening cooperative federalism in the pursuit of Canada's international objectives (p. 2-38);
- preserving and enhancing the Canadian and global environment through international cooperation (p. 2-30);
- promoting progress in the Third World through the delivery of Canada's aid and development program (p. 2-51);
- delivering Canada's immigration program overseas (p. 2-42);
- promoting human rights abroad and working for the full integration of women into economic and social development (p. 2-38);

- projecting abroad Canada's distinct national character and policies and increasing awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world (p. 2-51);

- protecting Canadians travelling and living abroad through consular assistance and travel documents (p. 2-42); and

- representing Canada effectively abroad through over 100 Canadian diplomatic missions (p. 2-51).

Trade, Investment, Growth and Environment: To promote Canadian economic growth within a volatile, competitive and interdependent global trade and finance system by: (see p. 2-25 to 2-29 and p. 2-30 to p. 2-37)

- combatting the growth of protectionism and subsidization abroad, and working for improved access for Canadian exports to foreign markets;

- providing services and support to the Canadian private sector to take advantage of export opportunities;

- encouraging economic growth through cooperation among Summit and OECD countries, and through efforts to shape the economic agenda in support of Canadian objectives;

- strengthening the effectiveness and credibility of the GATT through reform, while defending Canadian rights;

- emphasizing expansion and diversification of Canadian exports to world markets;

- supporting sustainable economic development of the Third World;

- maximizing benefits from Canada's close economic relations with the U.S.A.;

- administering import controls to provide suitable competitive conditions and export controls to remain consistent with Canadian foreign policy priorities and security concerns;

- upgrading Canada's technological capacity by identifying opportunities for sharing between foreign countries and Canada;

- attracting foreign investment associated with needed knowledge, technologies or other factors of production and supporting Canadian investments abroad that lead to expanded exports;

- promoting energy security, domestically and internationally; and

- working with other Departments and the private sector in all areas of national policy for a more internationally competitive Canadian economy.

International Peace and Security: To enhance Canadian security by: (see p. 2-38 to 2-41)

- promoting the rule of law in international relations, the peaceful settlement of disputes and the relaxation of international tensions through multilateral and bilateral means;
- promoting improvement in East/West relations and resolution of regional conflicts, ensuring that Canadian perspectives are reflected;
- meeting collective defence responsibilities together with our Western European and U.S. allies;
- supporting and contributing to arms control and disarmament discussions and negotiations and the reinforcement of arms control achievements;
- contributing to peacekeeping and truce supervisory activities;
- promoting international non-proliferation and cooperation in the peaceful uses of atomic energy;
- maintaining and enhancing capabilities and cooperative arrangements in the field of intelligence;
- combatting international terrorism; and
- administering export controls on strategic and military goods.

Social Justice: To promote a more just, democratic and humane world by: (see p. 2-38 to 2-41 and p. 2-42)

- increasing the level, quality and effectiveness of current international development assistance efforts and humanitarian aid;
- promoting universal standards of human rights and working to end gross and persistent violations;
- actively working to eliminate all legal and practical forms of discrimination against women and to ensure their participation in all aspects of economic and social development;
- pressing for improvement in the work of key multilateral agencies in the fields of development, human rights, status of women, and aboriginal rights;
- participating in efforts to define and enhance the rights of indigenous persons throughout the world, through the U.N. system and ensuring that Canadian policies can be explained and defended internationally;
- pursuing multilateral solutions to the global refugee problem; and
- carrying out Canada's immigration and refugee policies abroad.

Managing International Relationships: The four objectives outlined above are of equal value and apply to all regions, although the balance and emphasis will differ as required. Based on Canada's interests and the Government's plans for the coming year, important policy directions will include the following:

U.S.A.: (see p. 2-63 to p. 2-65)

- establish a good relationship with the new Administration on bilateral and key foreign policy issues, and establish a schedule of regular and frequent high-level consultations and summits;
- ensure the successful implementation of the Free Trade Agreement and work to resolve Canada-U.S.A. trade issues;
- carry out trade development initiatives designed to assist small and medium Canadian businesses to take advantage of the Free Trade Agreement;
- promote and enhance market access, investment and tourism and encourage technology transfer;
- secure and implement an agreement on trans-boundary air pollution (acid rain);
- with the Department of National Defence and other departments, work to implement Canada's defence policy and ensure Canada's actions are known to and understood by the Administration and Congress;
- work to enhance Canada-U.S.A. defence trade and cooperation on the basis of bilateral understandings, putting special emphasis on promoting opportunities for small businesses;
- ensure American awareness of the importance of Canada to the U.S.A.;
- implement the space station agreement;
- ensure any negotiations on maritime boundaries or fisheries take full account of Canadian economic and sovereign political interests; and
- negotiate understandings with respect to satellite communications, transportation, and energy.

Asia-Pacific: (see p. 2-56 to p. 2-58)

- strengthen economic and political relations and promote exports to, and investment and technology flow from the region;
- pursue the objectives of the Cabinet-approved National Trade Strategy, Japan and China Strategies, and the ministerially-approved strategies for India and the Philippines;
- manage the large flow of immigrants from the region, particularly family reunification, refugees, and entrepreneurial immigrants;
- expand defence, security, and parliamentary links with Japan, China, Australia, New Zealand, India, Korea, Pakistan and ASEAN;

- expand knowledge and understanding of Canada through communications programs, cultural activity and people-to-people programs;

- develop and implement policies to integrate the newly-industralized economies into the international economic community and to redress the perceived lack of institutions adequately dealing with Asia-Pacific issues;

- contribute to the post-war reconstruction process in Afghanistan, the search for peace in Cambodia and Sri Lanka, and the resolution of other conflicts;

- encourage greater respect for human rights and for the adoption of the democratic processes;

- support regional cooperation efforts;

- complete studies of our relationship with Japan to identify how various programs should be reoriented for the coming decade;

- support the activities of the Asia-Pacific Foundation, the Canadian Chamber of Commerce, and key National Committees; and

- consult with the provinces, academics and the private sector on the expansion of Asian language studies in Canada.

Europe: (see p. 2-58 to p. 2-61)

- implement the Western European policy review, aimed at strengthening political and economic ties with Western Europe;

- intensify economic and trade links with the European Community to exploit the potential for trade development and to encourage an outward-oriented approach by the Community;

- continue pursuing the multi-program objectives of the National Trade Strategy;

- exploit the closer linkage with the European Political cooperation process to sensitize European leaders to Canada's position on global as well as European issues;

- ensure a successful conclusion to the Vienna Follow-up Meeting of the Conference on Security and Cooperation in Europe, and launch follow-up activities;

- implement a series of ministerial exchanges with Western Europe;

- expand export markets, attract new investment and technology and increase industrial and scientific cooperation;

- work for reduction of agricultural subsidies and more transparent trade controls, and cooperate in those areas of the Multilateral Trade Negotiations where our interests in reform coincide;

- build upon major defence acquisition programs involving West European countries to identify other trade, defence or political opportunities;

- increase political dialogue on East-West questions with the U.S.S.R. and Eastern Europe; and develop cooperative programs;

- improve Canada's relations with the U.S.S.R. by expanding exchanges and through political dialogue and re-establish a more stable relationship;

- strengthen cooperation on northern and Arctic matters with circumpolar European states; and

- resolve the dispute over fish between France and Canada.

Latin America and Caribbean: (see p. 2-61 to p. 2-62)

- strengthen political and economic links with Brazil, Mexico, and other countries of major potential economic importance;

- develop dialogue with emerging Latin American groupings and encourage efforts at regional consultation and cooperation;

- contribute to peacemaking efforts in Central America;

- implement trade development initiatives designed to consolidate and expand Canadian exporters' market share;

- develop initiatives to consolidate progress towards democracy in Latin America and the Caribbean;

- encourage and support efforts to improve the human rights situation in Latin America and Caribbean;

- expand cooperation within the hemisphere in environmental matters and the fight against narcotics trade; and

- intensify international cooperation on the Caribbean, with special attention to the implementation of CARIBCAN.

Africa and Middle East: (see p. 2-55 to p. 2-56)

- encourage progress toward settlement of Middle East conflicts and ensure that Canadian policy keeps pace with fast-changing conditions;

- exercise leadership in international efforts to dismantle apartheid, help stabilize the Southern African situation and provide support for the Front Line States and victims of apartheid in South Africa;

- encourage and support efforts to improve human rights generally in Africa and the Middle East;

- contribute, if requested by the U.N., to the transition of Namibia to independence;

- support efforts to resolve African regional conficts, especially in Ethiopia;

- promote African economic recovery and development, by encouraging adoption of programs and policies protective of the environment; and

- intensify political and economic ties with Commonwealth and Francophone African countries, and provide support to Senegalese efforts to hold a successful Francophone Summit in Dakar.

Corporate Objectives:

- manage the Department's resource base to maintain the efficiency and effectiveness of departmental programs during an increasingly tight resource climate. Continue implementation of the Cabinet-approved Long Range Management Plan (LRMP);

- ensure that the Department's employees are properly motivated and able to meet the Department's objectives;

- use public communications in Canada and public communications and cultural diplomacy abroad to:

  — increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and prosperity;

  — promote knowledge and appreciation of Canada in the world and support the achievements of its foreign policy and international trade objectives;

  — enable/facilitate Canadian individuals and organizations to pursue their international educational, cultural and commercial interests more effectively.

Departmental Priorities

Within the context of the long term goals of the Department as indicated above, the key priorities for the 1989-90 Canadian Interests Abroad Program are:

- defend and promote Canada's independence, sovereignty and identity;

- manage economic relations with the USA particularly issues involving free trade;

- adjust priorities and resources to reflect the relative growth of the Asia-Pacific region and the possibilities and challenges represented by European economic unification and closer political cooperation;

- strengthen the positive trend in East-West relations and assist in the resolution of regional security problems through peacemaking and peacekeeping;

- work to resolve the problem of acid rain and other transboundary pollution;

- pursue refinements to the National Trade Strategy, in cooperation with the provinces and the private sector, in particular new export development thrust towards Asia-Pacific and the United States;

- strengthen international cooperation to address global environmental problems;

- continue to play a leadership role in working to end apartheid in South Africa;

- promote more balanced global economic growth and a more humane world through development assistance; and

- proceed with the implementation and commissioning of the first phase of the Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS) and other departmental informatics projects.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program.

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**1,047,187**	986,265	60,922	6.2	2-4
World Exhibitions Program	**521**	3,384	(2,863)	(84.6)	3-4
	1,047,708	989,649	58,059	5.9	
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**30,000**	4,107	25,893	630.4	2-8
	1,077,708	993,756	83,952	8.4	

Canadian Interests Abroad Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 4
B. Use of 1987-88 Authorities 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 7
   2. Summary of Financial Requirements 8
B. Recent Performance
   1. Highlights 10
   2. Review of Financial Performance 11
C. Background
   1. Introduction 12
   2. Mandate 12
   3. Program Objective 12
   4. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 15
   2. Initiatives 17
   3. Update on Previously Reported Initiatives 17
E. Program Effectiveness 18

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination 21
B. International Trade Development 25
C. International Economic, Trade and Aid Policy 30
D. Political and International Security Affairs 38
E. Legal, Immigration and Consular Affairs 42
F. Communications and Culture 49
G. Bilateral Relations and Operations 51
H. Passports 66
I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration 69

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 73
   2. Personnel Requirements 74
   3. Capital Expenditures 76
   4. Transfer Payments 77
   5. Revenue 80
   6. Net Cost of Program 80
B. Other Information 81

Spending Authorities

A. Authorization for 1989-90 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	External Affairs Department		
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	**669,263**	613,441
5	Capital expenditures	**133,853**	94,843
10	Grants and contributions	**213,736**	194,092
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and motor car allowance	**48**	46
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**200**	200
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C., 1984-c12)	**—**	500
(S)	Contributions to employee benefit plans	**30,535**	28,864
(S)	Passport Revolving Fund	**(448)**	186
	Total budgetary	**1,047,187**	932,172
L11	Increase to Working Capital advance account for loans and advances to personnel working or engaged abroad	**8,000**	—
L12	Increase to Working Capital advance account for advances to posts abroad	**20,000**	—
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	**2,000**	4,107
	Total non budgetary	**30,000**	4,107
	Total Program	**1,077,187**	936,279

Votes — Wording and amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad — Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	**669,263,000**
5	Canadian Interests Abroad — Capital expenditures	**133,853,000**
10	Canadian Interests Abroad — The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1988, which is	**213,736,356**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates								1988-89 Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary					Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Loans, investments and advances	
Foreign Policy, Priorities and Co-ordination	178	21,538	—	—	21,538	—	21,538	—	**21,538**	30,610
International Trade Development	156	39,445	1,670	25,640	66,755	—	66,755	—	**66,755**	52,601
International Economic, Trade and Aid Policy	185	16,207	225	20,230	36,662	—	36,662	2,000	**38,662**	50,534
Political and International Security Affairs	285	37,163	5,164	136,560	178,887	—	178,887	—	**178,887**	159,036
Legal, Immigration and Consular Affairs	96	9,018	7,637	2,913	19,568	—	19,568	—	**19,568**	14,908
Communications and Culture	139	19,392	70	22,618	42,080	—	42,080	—	**42,080**	40,097
Bilateral Relations and Operations	2,258	458,782	109,922	5,755	574,459	—	574,459	28,000	**602,459**	494,505
Passports	348	25,460	510	—	25,970	26,418	(448)	—	**(448)**	186
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration	796	98,301	9,165	220	107,686	—	107,686	—	**107,686**	93,802
	4,441	725,306	134,383	213,936	1,073,605	26,418	1,047,187	30,000	**1,077,187**	936,279
Authorized person-years 1988-89	4,439									

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

Note: The Passports activity is funded through the use of a Revolving Fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating profit	245
Plus:	
Non-cash items included in the calculation of the operating profit	775
Less:	
Cash expenditures not included in the calculation of the operating surplus:	
Change in working capital	62
New capital acquisitions	510
Total Estimates (net cash surplus)	448

B. Use of 1987-88 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual use
Budgetary				
Canadian Interests Abroad Program				
1	Operating expenditures	578,464,000	632,317,180	**628,310,000**
5	Capital expenditures	114,429,000	102,915,000	**102,286,592**
10	Grants and Contributions	166,623,106	171,464,869	**166,190,605**
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and Motor Car Allowance	39,530	45,975	**45,975**
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	186,000	183,904	**183,904**
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act	500,000	500,000	**500,000**
(S)	Contribution to EBP	27,163,000	29,233,000	**29,233,000**
(S)	Passport Revolving Fund	1,680,000	12,314,724	**(1,734,760)**
(S)	Contributions to Diplomatic Service (Special) Supplementary Retirement Benefits Plan	—	2,914	**2,914**
(S)	Refunds of Amounts credited to Revenue in previous years	—	65,531	**65,531**
Total Program — Budgetary		889,084,636	949,043,097	**925,083,761**
Non-Budgetary				
(S)	(L) Participation in the international natural rubber buffer stock pursuant to the International Natural Rubber Agreement. Limit $12,500,000. (Net)	3,500,000	2,998,963	**461,609**
L13c	Working Capital Advance for loans and advances to personnel posted abroad in accordance with Vote 12C, Appropriation Act No. 1, 1971 Limit $14,500,000 (Net)	—	5,660,932	**1,015,437**
L14c	Working Capital Advance for advances to posts abroad in accordance with Vote 630, Appropriation Act No. 2, 1954 Limit $30,000,000. (Net)	—	19,202,535	**(2,476,629)**
L47b	Purchase of shares and issuance of notes — Common Fund for Commodities. Limit $10,380,000 US. (US $ authority translated at $1 US = 1.2349 Cdn). (Gross)	—	12,818,262	**—**
L17e	Advance to the Working Capital Fund of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) in the amount of $93,000 (US) (Gross)	—	120,000	**113,088**
(S)	(L) Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the common fund	4,755,000	—	**—**
Total Program — Non-Budgetary		8,255,000	40,800,692	**(886,495)**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

For 1989-90, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include the following:

- prepare for the Paris Economic Summit, the Dakar Francophone summit and the Commonwealth Heads of Government meeting in Kuala Lumpur (p. 23 & 40);
- plan for threshold markets to the year 2000 taking into account the changed regional challenges of the post-Uruguay world, a single European market, new markets in Asia and the Global debt situation (p. 29);
- defend Canadian trade interests in international negotiations and prepare prospects for export market expansion and development (p. 35);
- develop policies and participate in international discussions on subjects related to the environment, such as the atmosphere, hazardous wastes and the protection of tropical rain forests (p. 35);
- secure a trans-boundary air pollution agreement with the U.S.A. (p. 65);
- strengthen economic and political relations with Asia-Pacific countries and develop ways to share in the rising economic and political impact of the region (p. 57);
- analyse impact of European Community unification by 1992 and respond to challenges and opportunities for Canadian trade and investment (p. 59);
- continue pressure on South Africa to end apartheid through sanctions and support for Front Line States (p. 56);
- play an active role in the UN Security council with a view to contributing to the promotion of international peace and security (p. 40);
- conclude negotiations with France on the St-Pierre and Miquelon maritime boundary dispute and pursue initiatives to achieve recognition of and strengthen Canada's sovereignty in Arctic waters (p. 44);
- work to implement the Canada/U.S.A. trade agreement and to resolve trade issues within its framework (p. 65);
- cooperate with CIDA to decentralize aid program delivery of selected missions abroad; and
- conclude and evaluate phase I of the Canadian On-line Secure Information System (COSICS) by the summer of 1989 and seek program approval for phase II (p. 72);

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Policy Priorities and Coordination	21,538	31,331	(9,793)	21
International Trade Development	66,755	56,906	9,849	25
International Economic, Trade and Aid Policy	36,662	47,661	(10,999)	30
Political and International Security Affairs	178,887	158,537	20,350	38
Legal, Immigration and Consular Affairs	19,568	13,857	5,711	42
Communications and Culture	42,080	48,374	(6,294)	49
Bilateral Relations and Operations	574,459	525,306	49,153	51
Passports	25,970	27,492	(1,522)	66
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	107,686	102,131	5,555	69
	1,073,605	1,011,595	62,010	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	26,418	25,330	1,088	81
	1,047,187	986,265	60,922	
Non-budgetary				
Bilateral Relations and Operations	28,000	—	28,000	52
International Economic Trade and Aid Policy	2,000	4,107	(2,107)	30
	1,077,187	990,372	86,815	
Person-years	4,441	4,523	(82)	

Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $86.8 million in the 1989/90 Estimates over the 1988/89 Forecast include:

- 39.3 million For the Aid Program Management Decentralization
- 11.7 million For the U.N. Transition Assistance Group in Namibia
- 2.7 million For the U.N. Iran-Iraq Military Observer Group
- 2.8 million For the 1989 Francophone Games
- (10.4) million Decrease for the Trade Negotiations Office
- (10.1) million Decrease for the Summits Management Office
- 8.3 million For the Canadian On-Line Secure Information and Communication System
- 4.2 million For the Immigration Program
- 10.3 million Provision for Salary Adjustments
- 28.0 million For Working Capital Advance Accounts.

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988/89 Forecast based on information available to management as at October 31, 1988 has increased by $54.1 million, or 5.7% over the 1988/89 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

- 28.3 million For the Aid Program Management Decentralization
- 11.2 million For Trade Development Initiatives
- 3.5 million For the GATT Multilateral Conference
- 2.6 million For the U.N. Iran-Iraq Military Observer
- 2.5 million For the Summits Management Office
- 1.7 million For the Okanagan Programme
- 1.0 million For the Sixth International Tin Agreement Litigation
- 3.3 million Additional resources for increased operating and contributions costs.

Figure 2: 1988-89 Resource Use by Function and Activity

ACTIVITY (thousand dollars)	ORGANIZATIONAL STRUCTURE	RESOURCES $	P-Y
Foreign Policy Priorities and Coordination	Ministers' offices	3,734	42
	Under Secretarial Group	316	4
	Ambassador for Multilateral Trade Negotiations	457	5
	Protocol	3,187	29
	Central Staff units	10,636	126
	Trade Advisory Committee Secretariat	738	7
	International Summits Office	12,263	8
Communications and Culture	ADM Communications and Culture	48,374	141
Legal, Immigration and Consular	ADM Legal, Immigration and Consular Affairs	13,857	100
Political and International Security	ADM political and International Security	142,645	188
	Ambassador for Disarmament	360	5
	Brussels NATO	1,509	25
	Vienna MBFR	329	
	NY Perm. Mission to the UN	5,685	24
	Geneva Perm. Mission	7,617	32
	Paris UNESCO	392	4
International Economic, Trade and Aid Policy	ADM International Economic, Trade and Aid Policy	32,900	171
	Paris OECD	1,029	11
	Trade Negotiations Office	13,732	80
International Trade Development	ADM Trade Development	56,730	157
	Chief Air Negotiator	176	2
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	ADM Finance/Administration	55,090	533
	ADM Personnel	47,041	251
Bilateral Relations and Operations	Latin America & Caribbean	49,631	286
	Africa & Middle East	74,467	441
	United States	71,064	308
	Asia & Pacific	93,879	458
	Europe	135,000	604
	Physical Resources Bureau	101,265	133
Passport	Passport Bureau, and regional offices	2,162	348
Total		986,265	4,523

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's performance for 1987-88 include the following:

- defined the structure, mandate and functions of the Advisory Council on Adjustment for the Free Trade Agreement (p. 22);
- established investment counsellors in eight overseas missions and conducted approximately 200 investment oriented activities. In 1987-88 missions were involved in attracting more than one billion dollars in new investment (p. 26);
- carried out major preparations to host the Toronto Economic Summit which was subsequently held in June of 1988 (p. 33);
- negotiated nuclear cooperation agreements with Hungary and Uruguay and the first steps have been taken in negotiations with the USSR and CSSR (p. 34);
- hosted the Francophone Summit and the Commonwealth Heads of Government Meeting (p. 39);
- concluded the Canada-U.S.A. Arctic Cooperation Agreement (p. 43);
- met government immigration levels target for the first time this decade, supported by 57% increase in immigrant visas issued (p. 45);
- achieved refugee target for fourth consecutive year (19,231 visas issued to refugees and members of designated class) (p. 45);
- reached agreement with the U.S.A. administration on the basic framework of a free trade agreement in December of 1987 (p. 63);
- President Mitterrand and Prime Minister Chirac of France visited Canada while the Governor General of Canada made the first Canadian Head of State visit to France (p. 58); and
- launched implementation of the Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS) with the awarding of the contract (p. 71).

2. Review of Financial Performance

Figure 3: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Policy Priorities and Coordination	49,786	20,141	29,645
International Trade Development	55,299	57,880	(2,581)
International Economic, Trade and Aid Policy	43,198	42,876	322
Political and International Security Affairs	140,230	136,200	4,030
Legal, Immigration and Consular Affairs	8,957	8,884	73
Communications and Culture	30,777	32,116	(1,339)
Bilateral Relations and Operations	504,305	501,486	2,819
Passports	22,278	19,895	2,383
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	94,267	87,822	6,445
	949,097	907,300	41,797
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	24,013	18,215	5,798
	925,084	889,085	35,999
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	(1,000)	8,255	(9,255)
Political and International Security Affairs	113	—	113
	924,197	897,340	26,857
Person-years	4,525	4,494	31

Explanation of Change: The 1987-88 actual expenditures are 26.8 M or 3% over the 1987-88 Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- 21.2 million Funding for establishment of the Summits Management Office
- 1.8 million For the Export and Import Permits Processing System
- 2.3 million For the establishment of the Multilateral Trade Negotiations (MTN) office in Geneva to deal with the GATT issues.
- 1.5 million For the International Trade Advisory Committee

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy co-ordination, trade, economic and political relations, international security, and consular and legal affairs, the Program is responsible for both policy development and program delivery. Overall policies for aid, immigration and tourism are developed in CIDA, CEIC and Tourism Canada respectively but the Program is responsible for program delivery abroad. The Program is also responsible for supporting international interests of all other government departments, ensuring that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. The profile of such activities changes constantly in response to shifting interests and demands. For those departments and agencies represented abroad such as the Royal Canadian Mounted Police, Canadian Security Intelligence Service, Supply and Service Canada, Department of National Defence, Agriculture Canada, Revenue Canada, and Finance Canada, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

The Department of External Affairs derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, SC 1980-81-82-83, c. 167. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1970, c. E-17. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations is found in Section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations and International Development who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and the Prime Minister's Personal Representative for the Economic Summit.

The Department has established a number of special offices for priority activities aimed at furthering Canadian interests. Among these are the offices of the Ambassador for Disarmament, and the Chief Air Negotiator.

Below the Deputy Ministerial level, the Department is organized on a functional/geographic matrix, with five functional and five geographic Branches, supported by the Personnel and Finance and Administration Branches, and central staff units responsible for corporate management, overall policy development and protocol.

The geographic branches are responsible for the management and co-ordination of the full range of Canada's bilateral policy and relations, program delivery and operations abroad within their respective regions (Africa and Middle East, Asia and Pacific, U.S.A., Europe, and Latin America and the Caribbean).

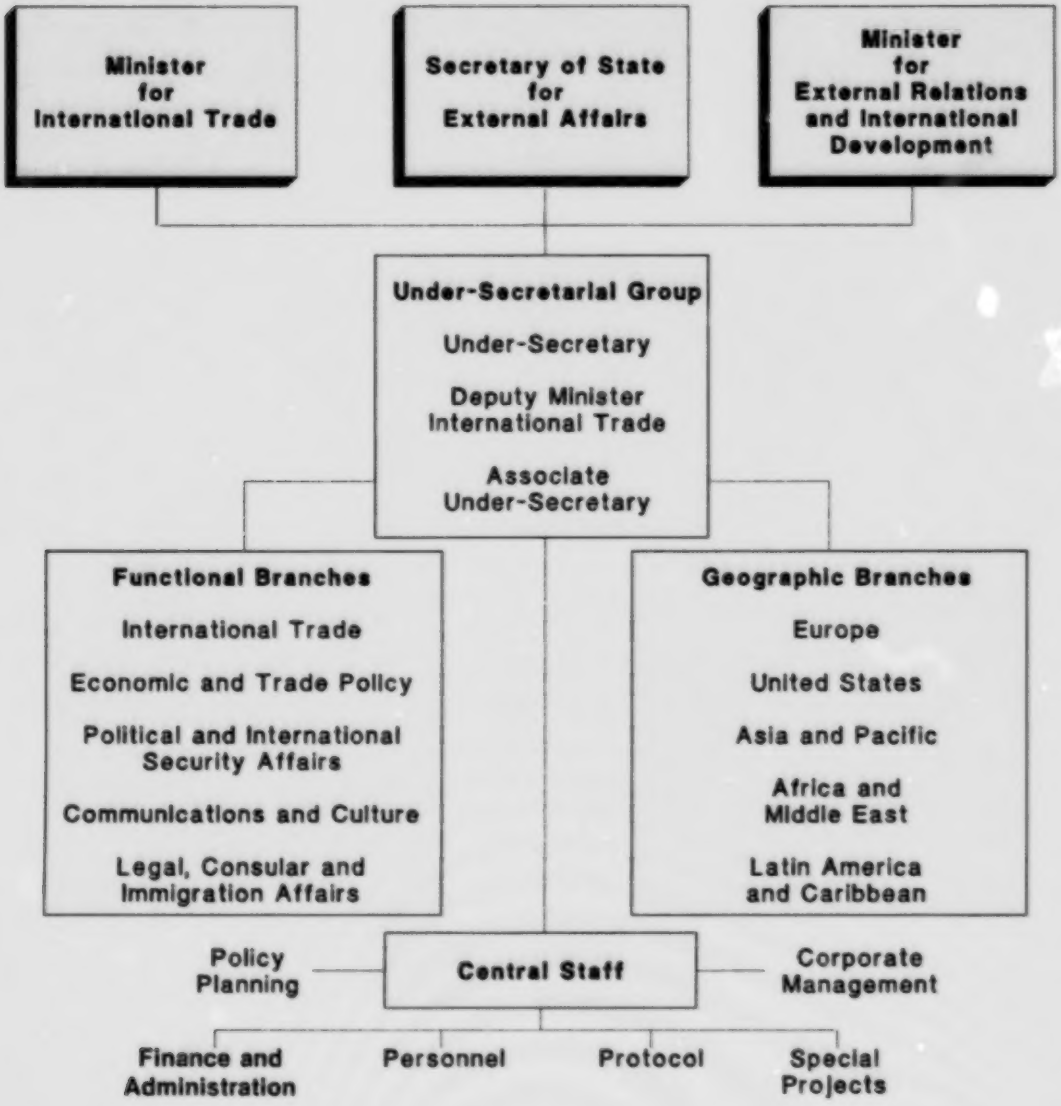
The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination in the areas of trade, economic and political relations, consular affairs and communications and culture. In the areas of tourism, official development assistance and immigration, the responsible functional branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada, CIDA and CEIC policies and programs.

Missions abroad fall into two categories. Multilateral missions serve Canadian interests with respect to specific international organizations, such as the UN, OECD, and NATO. Bilateral missions, which are accredited to specific countries, are organized functionally. Larger missions manage a full range of programs (trade, immigration, political and economic relations, etc.), while smaller missions specialize in specific programs. The program structure at missions is the basis for reporting results in the Bilateral Relations and Operations Activity section (p. 51).

Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure (See Organization Chart, Figure 4).

Activities are subject to performance assessment from several perspectives. Tracking systems monitor workload and results for programs at missions abroad; internal audit examines the efficiency and economy of operations throughout the department; periodic evaluations are carried out of the resource base of branches and missions, and of the effectiveness of programs.

Figure 4: Organization chart



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Most of the industrialized countries, with the notable exception of Japan, are registering a decline in real growth rates and, despite a resumption of job creation, unemployment levels continue to be high. They are also operating with disturbing current account imbalances. Many of the developing countries are experiencing per capita real income growth rates below those of the 1970s because of the low prices for their products and the high cost of servicing their foreign debts.

Several issues continue to be of priority concern: enhanced economic policy coordination among developed countries in order to sustain growth, maintain a certain stability in exchange rates and facilitate structural adjustment; the successful conduct of a new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) recently started in Uruguay; and management of the international debt situation.

The role of the Group of Seven (G-7), made up of the Finance Ministers of the seven Summit countries has been enhanced. However, it is still difficult to create effective cooperation among the industrialized countries because of the divergences over redistribution of the adjustment burden. Despite these concerted efforts, the current account position of the United States has not improved during 1988. However, although protectionist sentiments continue to run high in that country, Canada succeeded in signing in January 1988 an agreement to establish a free trade zone with the United States, thereby enlarging its chief export market.

The fundamental imbalances in the world economy remain: an excessive budget deficit in the United States created by a real tendency to overconsume, high rates of savings in Japan, overall low rates of investment in the developed countries, and the inability of the Third World countries to meet their financial obligations. Because of the serious repercussions these have on the world trading system, the new round of MTN under the GATT is crucial to preserving an open world trading environment and enhancing medium-term growth. These negotiations will give Canada the opportunity to press its concerns on the questions of agricultural export subsidies, services, safeguards, dispute settlement, intellectual property and investment.

During these new GATT negotiations the developing countries have been seen to play a larger role, having recognized that their vital interests are at stake. The industrialized countries can no longer disregard their importance, owing to the internationalization of national economies. The crisis of indebtedness being experienced by the South has considerably hampered the economic activity of the developed countries, who have seen a substantial decline in their exports to the developing ones. Moreover, because they are exporting less, the latter are experiencing increasing difficulties facing their financial obligations. The complex problems of the world trade system appear interconnected where the levels of resource transfers to developing countries, the international debt situation and the stability of the world financial system are concerned.

Political Environment: The international political climate has improved as a consequence of resumed American-Soviet arms control and disarmament negotiations in Geneva and of recent successes in multilateral negotiations such as the Stockholm Conference on Security and Confidence Building Measures and disarmament in Europe. The American-Soviet summit of December 1987 culminated in an agreement to eliminate medium-range missiles. The question of the correlation between this agreement and the reduction of conventional forces, particularly in Europe, continues to be especially important.

Regional conflicts in several areas will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance (Middle East), their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa) or their capacity to attract superpower involvement or rivalry. There has been considerable progress toward peaceful settlements in some conflicts (Afganistan and the Gulf), signs of movement in others (Namibia and Cambodia), but others such as the Middle East seem intractable. There have been commitments toward improved superpower dialogue in these issues, but progress will not be easy.

It can be expected that political instability, economic dislocations and natural disasters in the world will carry with them large numbers of refugees and will generate other humanitarian concerns for Canada. The new immigration policy will give the country an opportunity to prove its generosity as well as its sense of order and method in coming to the aid of refugees in the world. Other international political problems of particular concern are the growing dimension of the international narcotics trade and international terrorism. The complexity of these issues calls for improved international cooperation.

Challenges Ahead: In the economic field, the major challenge for Canada is to sustain economic growth in midst of a stable, competitive and interdependent world trade and financial system. Establishment of the free trade agreement with the United States and participation in the Punta Del Este MTN Round provide Canada with excellent means by which to defend its legitimate interests in the face of increased trade protectionism amidst its trading partners, while laying the groundwork for a more stable and predictable trade and investment environment.

In the longer term, Canada must find new areas of production to reduce its dependence on the exporting of primary commodities, adjust to increased competition from the newly industrialized countries, and take advantage of the globalization of economic functions.

In international political and security matters, Canada will continue to conduct an active, independent foreign policy that will place more emphasis on constructive internationalism to meet the call made by the public through the hearings of the Special Joint Committee of the Senate and House of Commons on Canada's International Relations. This means consolidating international cooperation while securing our own interests, mainly through participation in multilateral channels such as the Economic Summit, the Commonwealth, La Francophonie, NATO, GATT, IMF and the World Bank, as well as through bilateral relations. Finally, Canada will continue to support initiatives to restore the credibility of the United Nations and its agencies and will play a major role in international security issues due to its election to the Security Council of the United Nations.

2. Initiatives

The Department will be pursuing initiatives in the following areas in 1989-90:

- working for an improved multinational system and the resolution of regional conflicts, exploiting in particular our presence on the security council and our contribution to peacekeeping;

- participating in the Economic Summit in Paris in July 1989, the Francophone Summit in Dakar in May 1989 and the Commonwealth Heads of Government Meeting in Kuala Lumpur in October;

- managing the implementation of the Canada-U.S. Free Trade Agreement. The Department has allocated 58 person years to this initiative, 36 of which will be incremental positions;

- carrying out phase II of the Uruguay Round of the Multilateral Trade Negotiations under the GATT on the basis of the results of the Montreal Ministerial Mid-term Review Conference of December 1988; and

- preparing for the bilateral meeting between the President of the U.S.A. and the Prime Minister early in 1989.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of initiatives announced in the 1988-89 Estimates:

- Canada successfully hosted the Economic Summit in Toronto;

- implementing legislation for the Canada/U.S. Free Trade Agreement was drafted and passed by both Governments;

- Canada won election to the United Nations Security Council;

- a contract was let to start installing COSICS at U.S. missions;

- discussions with Treasury Board are continuing for the introduction of an Increased Ministerial Authority and Accountability agreement (IMAA); and

- progress continued on implementing CIDA decentralization.

Update on initiatives announced in the 1987-88 Estimates:

- the Department will be installing the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at U.S.A. missions in co-ordination with COSICS to increase efficiency in the delivery of the Immigration program overseas; and

- the Francophone and Commonwealth Summits brought a great deal of international recognition to Canada. The Department is now involved in the implementation of the declarations that emerged from these summits and in particular the chairing of the Commonwealth Foreign Ministers Committee on Southern Africa. This item is now considered completed and will not be reported further in this section.

Update on initiatives announced in the 1986-87 Estimates:

- Canada has continued to play a leading role in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations launched in September, 1986, and hosted the Montreal Mid-term Ministerial Review Meeting in the Round in December 1988. Canada succeeded in gaining inclusion of trade in services and other "new issues" in the negotiations, and in making important progress regarding improvements to the functioning of the GATT. Agriculture remains a crucial aspect of the negotiations, and Canada has joined with other exporters of agricultural products in the "Cairns Group" to make proposals for bridging differences in this area and securing meaningful reduction of distortions to agricultural trade;

- the GATT will remain as the cornerstone of Canadian trade policy in the 1990's and Canadian negotiating objectives will be pursued in that context; and

- work continues on measures concerning Canadian sovereignty in the Arctic.

E. Program Effectiveness

The principal recent results of the Program are reported under the title "Performance Information and Resource Justification" in relation to each activity in Section II. Results generally fall into three categories:

- Issues resolved: Issues arise in Canada's relations with other countries which must be managed and resolved. Many of these issues involve human rights, trade policy, environmental and territorial concerns. The volume of work involved — analysis, meetings, negotiations, and representations — varies significantly from issue to issue. Program outcomes, i.e. issues resolved so as to protect or further Canadian interests, are however important reflections of the effectiveness of the Program.

- Policy and program objectives achieved: the Government establishes tangible objectives in all foreign policy fields. They include bilateral and multilateral objectives, such as reaching government-to-government trade agreements, commercial objectives such as achieving increased exports or foreign investment in Canada, and social objectives as in immigration or refugee programs. Policy objectives may also be defined in terms of actions we believe other countries should take, such as ending racial discrimination, pursuing humanitarian policies, and resolving conflicts. Again, the achievement of key policy and program objectives is reported under each activity in Section II.

- Services provided: the third category of program results encompasses the provision of services to Canadians, including assistance to exporters, consular services, passport issuance, and information on foreign and trade policy. Specific indicators of the volume of major services provided are shown in charts and tables in Section II.

During 1987/88 a number of missions abroad were reviewed to determine the level of resources required to carry out their mandate.

Resource Reviews have been undertaken as part of the Long Range Planning process of the Department. Reviews are undertaken against a background of increasing financial restraints that make essential the examination of personnel resources of missions abroad. Resource Reviews examine:

- the ability of the mission to meet policy objectives defined for them by the Government; and

- the resources required to meet the objectives.

Resource Reviews involve pre-visit consultations and analysis of information, a visit to the mission, followed by analysis and a report of findings. Report recommendations typically involve resource level changes and conversion (where possible) from Canada-based staff to locally-engaged staff.

In 1987/88, Resource Reviews of Beijing, Shanghai, Hong Kong and Bangkok were conducted.

In-depth evaluations completed during the year provided further insight into Program achievements. For example, a joint review was conducted with the Department of Regional Industrial Expansion of a pilot project to test private sector delivery of the Tourism Program in Milan, Italy and Auckland, New Zealand. It found that private sector delivery of tourism is feasible but that care needs to be taken in selecting the private sector agent in each specific market, to avoid creating a perception of conflict of interest. It is possible to maximize the use of resources by relying on the private sector to assist in delivery of Tourism products abroad. The best approach to avoid conflict of interest problems appears to be in cooperative marketing ventures. This may only be feasible in new or emerging markets. The results of the review will be used in developing future tourism program delivery options in other markets.

An evaluation of the Department's Trade Communications activities was undertaken to assist in setting up a new integrated strategic communications function. The review identified, from clients' opinions, where Trade communications activities could be more effectively used and developed an approach and implementation plan for the organization to ensure better delivery of trade communications tools and activities both in Canada and abroad.

The Fairs and Missions program review identified improvements in program planning. The program was found to be effective particularly with respect to trade fairs and outgoing missions. The review process identified significant returns this program achieves with modest financial support to firms ($107 of export sales were generated for every dollar of program cost). Clients of the program are very supportive of the program and its objectives. A number of program improvements identified have been put into effect, for event selection, participant selection to institute better, more frequent consultation with other government departments and other levels of government. The evaluation identified the need over time to institute a system of managing the Fair and Missions Program based on results. In order to achieve this the review noted the need for clear objectives and measures of performance to allow for better decisions on resource allocation. These recommendations are being reviewed and an implementation plan has been developed by an internal program task force. Increased cost recovery options were also identified and Treasury Board approval has been sought to institute changes.

A review of the Disarmament Fund was conducted to establish the extent to which the fund is meeting the objectives set for it. The evaluation found that there is a continuing need for the activities undertaken. The Disarmament Fund's mandate to promote greater balance in public discussion on questions of peace, disarmament and security remains relevant and important. The evaluation concluded that greater interface and consultation is needed with the Canadian Institute for International Peace and Security (CIIPS).

The evaluation of the Technology Inflow Program (TIP) concluded that the TIP is meeting a cross-section of industry and is attracting small to medium size enterprises as it was intended to do. It is providing the right type of service to its clients. Although it is premature to assess its effectiveness, a client survey indicated a high degree of satisfaction with the results, which tend to exceed the clients' expectations. The program is appreciated for its non-bureaucratic approval and speedy decision-making. It was found that the TIP would be made more effective mainly by:

— decentralizing the decision-making for most TIP Fund projects (less than $7,000) to the Industrial Research Assistance Program (IRAP) network, and

— providing more support to TIP officers in missions in the form of computers and communications equipment.

The evaluation of WIN Export found that the rationale for the program was sound, and that it is already being used to a significant degree by trade development personnel in missions and in DEA HQ and has raised their productivity, despite its incomplete development and deployment, and its relative novelty. A sourcing test revealed that WIN Exports has the potential to increase productivity even further if certain conditions are met — i.e. full implementation of WIN Exports, on a global basis, use of more advanced computer hardware (than IBM XT comptabile equipment), completion of WIN data bases, using DRIE expertise and resources to aid in screening and updating the Canadian Exporter Data Base, resolution of product coding problems, and further training and support for WIN system managers. If WIN Exports achieves its full potential it will have a high benefit/cost ratio. Recommendations included the suggestions that future WIN initiative and planning should continue to be fully integrated with COSICS planning and implementation, and that the possibility of cost recovery from businesses should be explored once WIN is fully developed and deployed.

Evaluations in progress in 1988-89 include those related to the Asia-Pacific Foundation of Canada, the decentralization of aid program delivery abroad, the accommodation program and the consular services program.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To manage the development of Canadian foreign policy and the resources required to carry it out.

Description

The responsibilities of the Foreign Policy Priorities and Coordination activity involve the management and direction of Canada's overall foreign policy and the management of the Department including the allocation of departmental resources consistent with foreign policy priorities and objectives.

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Affairs and International Development, the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and the Prime Minister's Personal Representative for the Economic Summits.

These senior officials are supported by a Corporate Management Bureau, which is responsible for corporate planning and program review and evaluation, the formulation of recommendations on resource allocation and for Cabinet liaison services; and a Policy Development Bureau, which is responsible for making recommendations on overall foreign policy direction and monitoring existing policy. The government's central protocol service is included in this activity, as is the Office of the Senior Departmental Advisor on Federal Provincial Relations, and the Inspector General with an internal audit division.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 2.1% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.0% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Development	1,509	19	1,467	20	1,446	19
Corporate Management	6,819	46	6,056	49	5,747	48
Intergovernmental Affairs	427	7	441	8	449	8
Protocol	2,914	27	3,187	29	3,536	33
Summit Management	—	—	13,001	15	17,046	32
Planning and Executive Support	9,869	79	7,179	100	21,562	109
	21,538	178	31,331	221	49,788	249

All resources are used for operating costs: 55.8% are used for personnel and related costs and the remaining 44.2% for other operating costs such as protection services, supplies and travel.

Figure 6: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,446	1,906	(460)
Corporate Management	5,747	7,543	(1,796)
Intergovernmental Affairs	449	278	171
Protocol	3,536	3,848	(312)
Summit Management	17,046	570	16,476
Planning and Executive Support	21,562	5,996	15,566
	49,786	20,141	29,645

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Development and Corporate Management sub-activities are governed primarily by the need to maintain effective administrative and policy support to Ministers; the capacity to formulate foreign policy directions and activities in response to Ministerial and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to government priorities and manage with fewer resources at a time when the Government's international agenda is growing. (see p. 18 Program Effectiveness)

Resourcing in the field of Intergovernmental Affairs is primarily related to two factors. The first and most important is the consultation between the federal government and the provinces on matters of mutual interest in the international field. The other factor is the general level of international activity in matters falling mainly within the domestic competence of the provinces e.g. international conferences on subjects such as education or health care.

1. Policy Development

Significant Accomplishments for 1987-88:

- preparation of political input into the Commonwealth, Francophone and Toronto Economic Summits;
- coordination of government's impact assessments of the Canada-US Free Trade Agreement;
- coordinating of interdepartmental policy on adjustments stemming from the Free Trade Agreement and defining the structure, mandate and functions of the Advisory Council on Adjustment;
- stimulating ongoing review of foreign policy goals through briefs, meetings and a series of seminars for senior management on future foreign policy challenges;
- holding a series of meetings with policy planners of allied and major powers to compare analyses of crucial international developments and identify significant shifts of policy and influence among the major powers including hosting the annual meeting of NATO planners in Jasper in February, 1988;

- preparation of major foreign policy speeches and statements by the Prime Minister, the SSEA, MINT and senior officials;

- contributing to the Government's assessment and models for the effects of the Free Trade Agreement on the private sector;

- assessing the economic impact on Canada of sanctions against South Africa and analyzing trade diversion by South Africa;

- preparing the Department's strategic objectives.

Ongoing Activities for 1988-89

- encouraging the development of Canadian foreign policy in the light of the foreign policy review undertaken in 1985-86;

- promoting understanding of Canadian foreign policy through speeches to visitors, to audiences across Canada, through academic and other conferences, and through articles and speeches for the Prime Minister, other ministers and senior officials;

- developing policy in the broad area of sovereignty and assistance in policy formation on the North;

- monitoring broad foreign policy trends abroad and liaising with policy planners especially in allied and major powers;

- analyzing the effects on Canada of a range of global and regional economic trends such as protectionism, industrialization, trade and financial imbalances, regional economic integration, agricultural subsidies, issues relating to the OECD, MTN, and GATT, and assessing appropriate Canadian responses to these developments.

Future Priority Activities:

- assessing overall Canadian foreign policy goals in light of elections in Canada and the USA, of developments in the Communist world, of the integration of Europe, of the growing economic power of the Asia-Pacific region and of Canada's election to the Security Council;

- preparing the political dimension for the Paris Economic and Dakar Francophone Summits, and assisting in preparations for the Kuala Lumpur Commonwealth Summit;

- providing policy framework for the Northern dimension of Canadian foreign policy, including circumpolar affairs and sovereignty isssues;

- ongoing review of major regional conflicts and Canada's role in peacemaking and peacekeeping.

2. Protocol

The provision of central protocol services relates directly to the ceremonial aspects of the exercise of Canada's sovereignty as well as providing services flowing from Canada's adherence to the Vienna Convention. These protocol services are part of the cost of maintaining a system of international relations within which Canada pursues its foreign policy. Resource requirements for protocol are determined by the size of the resident diplomatic community, the nature and severity of threats to the security of that community, the number and level of official visits to Canada, the travel plans of the Governor General, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International Trade and the Minister for External Relations and International Development.

The protocol office provided services and protection to the 101 diplomatic missions in Ottawa and their various offices throughout Canada, the 47 non-resident missions accredited to Canada, the more than 3500 foreign nationals entitled to Diplomatic or Official status, plus their dependents and personal staff. In addition, the Protocol Office was involved during fiscal year 1987-88 in the visits to Canada of eight Heads of State or of government, including the Presidents of the United-States and France, the Kings of Norway and of Sweden, and numerous ministers from various countries.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services and increase the level of appropriate foreign investment in Canada.

Description

The International Trade Development activity supports Canadian business in sustaining and developing markets for Canadian goods and services, by analyzing, formulating and coordinating government trade promotion policies. It provides trade development incentives and support mechanisms for promoting foreign investments in Canada. Assistance is provided to Canadian industry, research organizations and science-based government departments in acquiring scientific and technological information, products and systems required to make Canadian industry more internationally competitive. Information on priority export markets and areas of opportunity is disseminated to other departments and agencies, the provinces, private sector organizations, and the business community.

Resource Summaries

The International Trade Development activity accounts for 6.4% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 3.5% of the person-years. Note that this Activity is only one element of the Canadian Interests Abroad Program's overall trade development efforts. It does not include the resources in the Bilateral Relations and Operations Activity devoted to international trade development and tourism through the geographic branches at headquarters and at missions abroad.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade Development Planning and Programs	53,223	66	42,688	61	38,612	60
Technology and Investment Development	7,803	22	8,992	30	6,746	31
Defence Programs	2,366	30	2,261	33	2,609	34
Grain Marketing*	—	—	—	—	3,926	26
Agriculture, Fish and Food	2,939	34	2,414	29	2,779	29
Planning and Executive Support	424	4	551	6	627	6
	66,755	156	56,906	159	55,299	186

* Transferred to Agriculture as of 1988-89.

Approximately 16.0% of the resources are used for personnel and related costs, 46.0% for other operating costs and 38.0% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 8: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Trade Development Planning and Programs	38,612	42,295	(3,683)
Technology and Investment Development	6,746	4,600	2,146
Defence Programs	2,609	2,721	(112)
Agriculture, Fish and Food	3,926	2,261	1,665
Planning and Executive Support	2,779	1,282	1,497
Grain Marketing	627	4,721	(4,094)
	55,299	57,880	(2,581)

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1987-88:

The National Trade Strategy of 1985 was designed to improve access competitiveness and marketing in the United States and the Asia/Pacific regions. Several hundred individual initiatives have been pursued. The funding of $70 million terminates in 1989/90 but some components will continue to be funded independently or subsumed under successor programs. Highlight to date include:

- new trade consulates in Japan, China, India, New Zealand and France. A particular focus on the first three markets. New satellite trade offices in five U.S. cities;

- invitation to productive foreign investment by advertising abroad, establishing investment counsellors in eight overseas posts, and conducting 200 investment oriented activities each year. In 1987-88 posts were involved in attracting more than $1 billion in new investment;

- the Technology Inflow Program has enabled several hundred organizations, mostly small business, to acquire technology from abroad since 1985. Technology development officers have been stationed at 12 posts;

- approximately 80 studies of U.S. import sectors in which Canadian suppliers might supplant third country suppliers have been undertaken. They are being distributed as follow up to the Free Trade Agreement. Another 30 studies have been undertaken on market opportunities for Canada in the Asia/Pacific region;

- the New Exporters to Border States program has bussed more than 3000 new-to-export firms to border Consulates in the U.S. for one or two days of exposure to U.S. Customs officials, customs brokers, manufacturers agents and distributors;

- other initiatives have included incremental trade shows and missions, publication of directories and other materials, workshops in Canada and abroad, and a variety of local post initiatives. Just in the defence products sector in the U.S. some 80 projects have been identified;

- restructing of the Trade Development activity in September 1988. Sectoral international marketing units covering all goods and services were created and they complement the existing geographical bureaux of External Affairs;

- the establishment of International Trade Centres in regional offices of Industry, Science and Technology Canada. The ITCs will be the immediate point of contact for delivering the full range of programs and services of the department.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Collaborating with Canada's business community to expand and sustain the high level of Canadian commercial activity abroad;

- stimulating export awareness, providing market intelligence, specific counselling and problem solving, shared marketing activities, direct financial support, and attracting foreign investment and transfer of information and technology;

- promoting and organizing regular and formal consultations on trade promotion for federal and provincial agencies;

- Cataloguing Canada's international businessmen and their interests on the WIN Export electronic data base. To the 22,000 actual and potential exporters identified in the past three years will be added entire new business classifications such as tourism and service professionals. Several hundred terminals in more than 120 international centres will soon be on-line in the marketplaces of the world;

- organizing commercial intelligence gathered at posts on the computerized planning and tracking system to facilitate preparation of sector and market strategies;

- The Program for Export Market Development was restructured in 1987 to incorporate the Fairs and Missions Program with the industry-initiated PEMD. Cost estimates for 1988-89 are $34,300,000. Most recent performance indicators are as follows:

Figure 9: PEMD Industry-Initiated Activity and Resources

	Estimated 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
No. of applications Received	**4,100**	3,800	3,999
No. of applications Approved	**2,800**	2,600	2,738
Value of applications ($ millions)	**23.5**	21.5	22.3
Expenditures ($ millions)	**20.0**	18.0	18.8
Reported sales ($ millions)	**1,000**	900	1,065
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-88)			37.1

Performance and effectiveness criteria for the government-initiated trade fairs and missions component of PEMD are set out in Figures 10 to 12. Resourcing for Fairs and Missions is dependent on: (a) the number of approved fairs and missions projects in geographic marketing plans and (b) the cost of achieving each project objective, which varies dependent on the size and category of the event. Activity is set out in Figures 10 and 11 and usage by Region is shown in Figure 12.

Figure 10: PEMD Trade Fairs and Missions Resources and Results

	Estimated 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
No. of proposals	1,800	1,717	1,424	1,219	1,033
Projects approved	350	320	301	323	381
Amount approved ($ millions)	14.0	13.5	11.6	13.9	15.8
Expenditures ($ millions)	14.0	13.5	12.3	13.4	15.2
Export sales ($ millions)	900	800	500	600	800

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Activity

	Estimated 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Trade Fairs					
— number of fairs	160	155	140	150	187
— Cost ($ millions)	11.0	10.0	8.5	9.6	11.6
— Number of Participants	1,300	1,200	1,186	1,122	1,339
Trade Missions from Canada					
— number of missions	70	65	41	68	60
— cost ($ millions)	1.5	1.5	1.0	1.4	1.5
— Number of Participants	300	300	152	281	357
Trade Missions to Canada					
— number	120	110	120	113	127
— Cost ($ millions)	1.5	2.0	2.6	2.4	2.1
— Number of Participants	500	400	332	673	936

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures and Events by Region

(millions of dollars)	1988-89 ($)	1988-89 Events	1987-88 ($)	1987-88 Events	1986-87 ($)	1986-87 Events	1985-86 ($)	1985-86 Events
USA	3.5	49	3.9	53	4.2	77	4.9	85
Europe	3.4	58	3.5	76	5.0	98	5.3	129
Pacific	2.6	84	2.9	99	3.4	105	2.9	100
Latin America	1.4	62	1.1	59	1.3	54	1.9	84
Africa and Middle East	1.1	48	1.3	36	1.3	48	1.6	49

- October of each year is designated as Canada Export Trade Month, to spread the message "exports build Canada". Conferences, seminars, workshops, expositions and media events are coordinated with other government agencies and trade associations. A centerpiece is "Marketplace" which gives new exporters an opportunity for one-on-one contact with Canadian trade officials stationed abroad. In October 1987, 2300 companies met with 90 trade officers in 21 cities for 8000 interviews. Funding for these activities in total is $1,500,000;

- A related annual event is HiTech, designed to introduce producers of defence and high technology goods and services to opportunities abroad. In 1987, 300 firms met with officers from 60 posts for 3700 interviews and general briefing sessions;

- The Chief Air Negotiator conducted 19 negotiations during the period November, 1987 to December 1988. Air Services Agreements were concluded with thirteen countries: Pakistan, Saudi Arabia, Korea, Hong Kong, Netherlands, Australia, Jordan, Argentina, Finland, Trinidad and Tobago, India, Japan and Thailand. Additionally, consultations were held with France and the U.S.A on operational issues. He was also invited to attend the U.S.A. consultations with the European Conference on Civil Aviation on trans-Atlantic computer reservations systems;

- Funding is provided each year to encourage international business education, research and services to the business community. The program is being extended to two additional universities;

- A new set of trade development initiatives announced in September 1988, earmarks $57 million over five years for a dozen activities. Small and medium businesses will be extended additional assistance to take advantage of the Free Trade Agreement, and to penetrate off-shore markets. World-wide installation of the WIN Export data base will be completed.

Future Priority Activities:

- persuading the Canadian business community to "think global". To reach the mindset level of our competitors will require longer time horizons, increased cultural sensitivity and other fundamental changes in traditional attitudes;

- A major educational effort to improve our international business competence;

- developing better intelligence and information flows within Canada;

- developing a more sophisticated and intimate government/business partnership. Increasingly, External Affairs will find itself compelled to concentrate its resources upon the "export ready", and work with them in greater depth.

- expanding the list of clientele to all forms of professional services that can be traded internationally, to the export of capital and information, and to imports of goods and services;

- planning for threshold markets to the year 2000 along with the changed regional challenges of the post-Uruguay world, the single European market, the new focus markets of Asia and the plight of the global debtors;

- planning international trade development to take into account emerging energy/environment/demographic and other non-trade developments within Canada;

- having all trade development initiatives cost effective.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic and trade interests. It works to ensure that international economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. It coordinates Canadian involvement in international trade and economic institutions and multilateral organizations.

It embraces the development and implementation of Canada's policies on strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export and Import Permits Act.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy activity accounts for 3.5% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.2% of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	20,989	51	19,756	51	20,427	54
Trade Policy	6,572	38	6,788	35	6,149	32
Special Trade Relations	8,693	90	6,652	90	6,669	82
Trade Negotiations Office	—	—	13,732	80	9,416	73
Planning and Executive Support	408	6	733	6	537	5
Budgetary	36,662	185	47,661	262	43,198	246
Non-Budgetary	2,000	—	4,107	—	462	—
	38,662	185	51,768	262	43,660	246

Approximately 29.0% of the resources are used for personnel and related costs, 16.0% for other operating costs and 55.0% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 16 and in Section III. As well, this activity provides for $2.0 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 14. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits.

Figure 14: Non-Budgetary Expenditures

(thousands of dollars)	Estimated 1989-90	Total to-date	Total Authorization
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,000	—	6,600
	2,000		6,600

Figure 15: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Economic Policy	20,427	17,800	2,627
Trade Policy	6,149	6,804	(655)
Special Trade Relations	6,669	7,238	(569)
Trade Negotiations Office	9,416	10,361	(945)
Planning and Executive Support	537	673	(136)
	43,198	42,876	322

Performance Information and Resource Justification

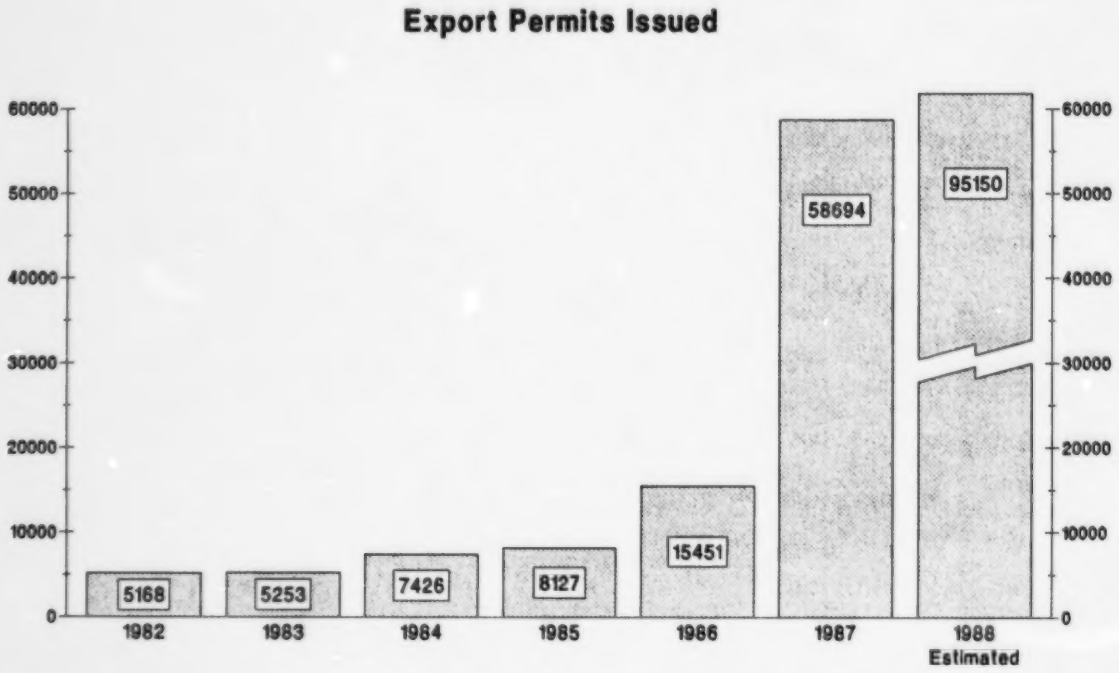
A significant portion (over 55%) of the funding of this activity is devoted to contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 16.

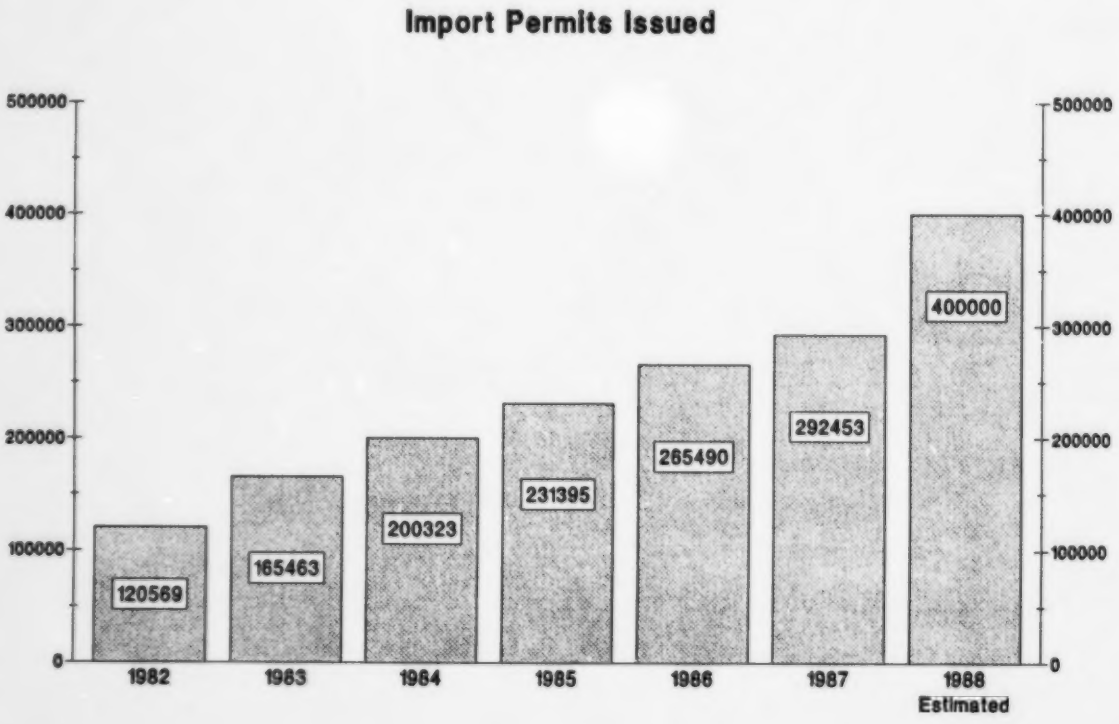
Figure 16: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
International Atomic Energy Agency	5,535	5,241	5,385
General Agreement on Tariff and Trade	2,607	2,862	2,824
Organization for Economic Co-operation and Development	8,076	7,474	7,512
UN Voluntary Fund for the Environment	1,100	1,100	1,100
Other	2,912	2,928	2,912
	20,230	19,605	19,733

The other major expenditure in this activity relates to the administration of the Export and Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canada is protected from disruptive or injurious imports and that sensitive exports are controlled. Resources required are a function of the volume of permits applied for. The volume issued from 1982 to 1987 plus a forecast for 1988-89, is set out in Figure 17. The recent large increases in the issuance of export and import permits is due to the addition of carbon steel to the Import Control List effective September 1986 and to the Export Control List effective June 1987 and the imports of speciality steel were also added to the Import Control List effective June 1987. The cost of administering the Export-Import Permits Act is partially covered by the fees charged for permits. However this revenue does not accrue to the Program as it is credited to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 17: Import and Export Permits Issued





The remainder of the funding under this activity is related to personnel and personnel related costs in support of the various policy and negotiation activities outlined above.

Workload in this activity is strongly affected by unpredictable developments in the international environment. Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, the largest trading partner of the USA and as an important member of GATT.

Significant Accomplishments for 1987-88:

- As host country for the 1988 Economic Summit, Canada prepared to play a leadership role in pursuing strengthened commitments to coordinate policies among the industrialized countries;

- At the Commonwealth and Francophone Summits hosted in Canada, the Government achieved significant progress in addressing the problems of the poorest indebted countries;

- Canada hosted the "RAMSAR" Convention on the Protection of Wetlands Waterfowl Habitat, Regina, July 1987, and the Conference (Ottawa, August 1987) of the Parties to the Convention on International Trade in Endangered Species (CITES);

- Concluded global Protocol for the Protection of the Ozone Layer at an international conference, Montreal, September 1987;

- Jointly organized (with EMR) the Third Canada-Venezuela Technical Meetings on Energy, January 1988 and prepared for the Fourth in September, 1988;

- Organized IEA/OECD "Energy and Environment" Review Team visit, April 1988;

- Canada played a major role in achieving agreement at the OECD Ministerial meeting on a declaration reinforcing the need for reform of agricultural support and protection in the MTN, and in building upon this at the Toronto Summit;

- The Department was principally responsible for the recent adjustments to Canada's General Preferential Tariff;

- The Department has led Government efforts to continue informal monitoring of automobile imports and ensure the exercise of prudence by exporters to avoid disruption in the Canadian market. The Department has coordinated preparations for implementation of provisions on automotive trade in the Canada-USA Free Trade Agreement;

- The Department has led Government work to strengthen access for Canadian exports;

- The Department has continued implementation of the Steel Policy announced in April 1987;

- The Department was active in maintaining Canada's access for numerous commodities and resource products;

- Participation in and material contribution to success of Bali, Lake Constance and Islamabad Trade Ministers Meetings; three Quadrilateral Trade Ministers Meetings; the OECD Ministerial; and prepared to host the Mid-Term Ministerial Review of the Uruguay Round in Montreal in December 1988;

- Defence of challenges to Canadian trade practices in the GATT and challenging trade policies and practices of other countries that impeded Canadian trade and export interests. These involve also extensive consultations and negotiations with domestic industries and Provincial authorities;

- Development and articulation of Canadian position in negotiating groups — Uruguay Round;

- Assessment and notification of cases in the Standstill and Rollback Surveillance Body of the MTN (e.g. Brazilian law of similars, Japanese fish quotas and restraints);

- Textiles and clothing restraints have been concluded or implemented with twenty nine low cost suppliers in keeping with the Canadian government's textile policy announcement of July, 1986. Arrangements are also being made to administer, effective January 1, 1989, the textile and apparel provisions of the Canada/USA Free Trade Agreement;

- Semi-fabricated red cedar products have been added to the Export Control List;

- A procedure for monitoring all exports of carbon steel has been put in place as part of the Government's strategy to manage the Canada-USA steel issue;

- Yoghurt and ice cream, as well as a number of other dairy products, have been added to the Import Control List in support of the dairy supply management program;

- A computer system has been installed to improve the quality of decisions in the control over exports of strategic and military goods;

- Nuclear cooperation agreements have been negotiated with Hungary and Uruguay, paving the way to full nuclear technical and commercial exchanges. Similarly, internal review processes have been initiated as the necessary first step to the negotiation of nuclear cooperation agreements with the USSR and CSSR;

- The Export Control List has been revised and updated to ensure that Canadian exports of military and strategic goods are not placed at a competitive disadvantage to those in other NATO countries.

Future Priority Activities:

- Prepare for and enhance Government and Ministerial abilities to participate in international trade meetings both within and outside of context of Uruguay Round;
- Defend Canadian trade interests in and prepare prospects for export market expansion and development;
- Develop and amplify Canadian position in negotiating groups in the Uruguay Round;
- Determine now notification and cases for consideration in context of Standstill and Rollback in the MTN;
- Participate in and contribute to discussions and activities related to Accession of China (or other countries) to the GATT;
- Lobby for a consensus UNGA resolution that decides to convene a global conference in 1992 on Sustainable Development;
- Develop the concept of critical loads for major pollutants as a basis for future negotiations on controls for pollutants emissions;
- Host a legal and policy experts meeting in Ottawa in February 1989 to make progress on a framework convention on the protection of the atmosphere;
- Conclude global agreement on transfrontier movements of hazardous wastes;
- Develop environmental guidelines and policies for the multilateral development banks;
- Ensure progress internationally on the integration of environmental concerns into energy policy;
- Develop Canadian sanctions policy on South Africa for energy issues;
- Ensure successful visit of IEA team undertaking in-depth review of Canadian energy policies, October 1988;
- Develop a policy on the use and protection of tropical rainforests, with a special emphasis on the role of multilateral development banks;
- Complete negotiations with the USA Treasury department to implement the tariff rate quotas negotiated under the Canada-USA Free Trade Agreement;
- Translate existing import and control product codes into codes consistent with the Harmonized System;
- Develop and negotiate a Canadian position on the integration of textiles and clothing into GATT;
- Prepare a memorandum to Ministers on the outward processing of textiles;
- Negotiate import quota levels for ice cream and yoghurt with the USA;

- Allocate the import quotas flowing from the Canada-USA Free Trade Agreement for chicken, turkey and eggs;
- Terminate the global quota on imports of leather footwear for women and girls;
- Publish the revised Export Control List and carry out an information program designed to acquaint exporters with the changes and encourage compliance;
- Initiate a comprehensive revision of the Export and Import Permits Act;
- Prepare amendments to the Criminial Code to prohibit the importation of automatic weapons and to permit the export of automatic weapons under certain circumstances;
- Develop an export control policy on military and civilian helicopters;
- Negotiate a nuclear cooperation agreement with the People's Republic of China;
- Conclude the country review process for the USSR and the CSSR as necessary first steps to the negotiation of nuclear cooperation agreements;
- Conclude a nuclear technology transfer agreement with the Netherlands;
- Develop Canadian position and participate in non-proliferation Treaty Renew Conference;
- Implement a system to recover the cost of administration and delivery of import and export permits;
- Monitoring developments in the international trade and payments system;
- The Department will conduct a review of its policies and international obligations relating to inward and outward foreign direct investment.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Decentralization of parts of CIDA'S management structure;
- Developing advice on international economic issues which affect Canadian interests;
- Coordinating Canadian involvement in the Economic Summit;
- Developing and coordinating Canadian positions for the Organization for Economic Cooperation and Development;
- Participate in the work of WMO/UNEP Intergovernmental Panel on Climate Change;
- Liaise with and respond to environmental NGOs environmental issues;
- Monitor and analyse world oil market developments including OPEC activities;
- Coordinate Canadian policy at, and participating in various organizations concerned with energy;

- Provide input on energy aspects of Canada's bilateral relations;
- Participate at the 15th Governing Council of UNEP in Nairobi, Kenya;
- Participate in 1990 ECE regional meeting on sustainable environment in Bergen, Norway;
- Participate at UNGA 43 and 44 (Second Committee) on environmental issues;
- Participate at CITES, RAMSAR, and IUCN meetings in 1990;
- Participate in multilateral discussions of international investment issues, and financial and debt affairs;
- Provide leadership to the challenge of Third World development, particularly the Dakar Summit of Francophone Nations, the Kuala Lumpur Commonwealth Heads of Government meeting and the Paris Economic Summit;
- To develop new approaches that will result in a reduction in the debt burden facing many developing countries;
- To ensure that Canadian objectives are reflected in the operations of the World Bank Group and in the regional development banks;
- To work closely with other donor countries in all aspects of international development assistance efforts;
- Preparation for and participation in GATT Council, and committee meetings;
- Coordination of and assistance to Canadian Countervail and Anti-Dumping Investigations;
- Issue import permits for all products on the Import Control List. Estimated volume of permit issuance for 1988-89 is 360,000;
- Implement the Canadian textile and clothing policy, which implies the management of 29 bilateral restraint arrangements, the monitoring of imports to preclude injurious surges and the negotiation of new arrangements;
- Allocate quotas and issue permits for imports of poultry, eggs and dairy products contained in the Import Control List;
- Monitor and issue permits for imports and exports of speciality and carbon steel;
- Issue export permits, international certificates and delivery verification certificates to control the export of firearms, military and strategic goods;
- Develop and implement Canada's nuclear non-proliferation policy aimed at advancing the peaceful uses of nuclear energy;
- Manage Canada's relations with the IAEA, the countries with whom we have nuclear cooperation agreements (10, plus Euratom) and with the Canadian nuclear industry and utilities.

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

The Political and International Security activity is responsible for the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, social affairs, détente, and other related issues.

It includes the coordination of the Departmental response to crises at home and abroad (natural disasters, acts of terrorism, etc.) and ensures that Canadian aspects of these crises are effectively managed. It develops policies to combat international terrorism, and coordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad, foreign diplomatic missions in Canada and internationally-protected persons. It also deals with intelligence matters related to foreign policy.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs activity accounts for 17.0% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 6.4% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	26,507	58	14,749	58	16,085	64
International Organizations	135,594	91	132,177	87	112,424	90
Intelligence and Security	16,020	130	10,769	125	10,979	117
Planning and Executive Support	766	8	842	8	742	9
	178,887	285	158,537	278	140,230	280

The resources for this activity are relatively consistent from year to year. Approximately 11.3% of the resources are used for personnel and related costs, 9.4% for other operating costs, 73.3% for transfer payments in the form of grants and contributions and 3.0% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 48 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 19: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
International Security and Arms Control	16,085	17,245	(1,160)
International Organizations	112,424	109,435	2,989
Intelligence and Security	10,979	9,052	1,927
Planning and Executive Support	742	468	274
	140,230	136,200	4,030

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments:

Highlights of the Department's recent performance (1987-88 and 1988-89) include the following:

- Canada hosted the Francophone Summit (Quebec City) in September and the Commonwealth Heads of Government Meeting (Vancouver) in October 1987. Canada also accepted the chairmanship of the "Comité international du Suivi", the follow-up committee of the Francophone Summit;

- Canada was elected to the UN Security Council for a term of two years, beginning January 1, 1989;

- Canada contributed to the organization and staffing of two new U.N. peacekeeping operations: the U.N. Iran-Iraq Observer Group (UNIIMOG) and the U.N. Good Offices Mission in Afghanistan and Pakistan (UNGOMAP);

- Canada contributed actively to arms control and disarmament discussions and negotiations at the United Nations Conference on Disarmament, at the CSCE, MBFR and in NATO forums;

- special emphasis continued to be given to arms control verification methods. In 1988 the UN Disarmament Commission adopted the Canadian initiated "Principles of Verification";

- The Government increased its activities in the promotion of human rights through the creation of the International Centre for Human Rights and Democratic Development and a successful campaign for reelection to the UN Commission on Human Rights;

- Canada spearheaded a number of initiatives across the U.N. system to promote the interests of women. The Department established an International Women's Equality Division to focus on these questions;

- As part of its campaign to improve the structure and the organization of the U.N. and the specialized agencies, Canada secured election to the U.N. Committee for Programme and Coordination;

- Canada continues to play a leading role in the process of renewal and reform in both UNESCO and FAO;

- In November, 1988, the Commonwealth of Learning Agency, for the promotion of Commonwealth cooperation in distance education, was established with headquarters in Vancouver, as the first inter-governmental Commonwealth organization to be based in Canada (and the first outside of Britain).

Figure 20: Major Contributions to Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
UN	31,299	30,514	28,952
Food and Agriculture	13,802	12,830	11,437
International Labour Organization	6,790	6,577	6,526
Pan American Health	4,748	5,064	4,588
UNESCO	9,666	9,911	10,146
UN Interim Force in Lebanon	6,661	6,463	3,137
World Health	12,660	12,737	11,624
Commonwealth Secretariat	2,417	2,344	2,210
Agency for Cultural and Technical Co-operation and Francophone countries	6,047	6,758	6,607
NATO			
Civil Administration Costs	6,311	6,668	6,146
Science Programs	1,620	2,049	2,612
UN Industrial Development Organization	2,422	2,337	2,235
Participation in Activities of the International French-speaking Community	4,919	7,819	—
Other	26,813	9,859	6,496
	136,175	121,930	102,716

Future Priority Activities:

- playing an active role in the UN Security Council, with a view to contributing to Canadian multilateral interests, particularly the promotion of international peace and security;
- Participating in the Summit of la Francophonie (Dakar) in May, 1989, and of the Commonwealth (Kuala Lumpur) in October 1989;
- ensuring that our partners in NATO and NORAD take full account of Canada's security objectives, defence policy, contribution to collective defence, and perspectives on Western security issues;
- supporting and contributing to new talks on Conventional Stability and Confidence-building in Europe;
- supporting and contributing to other arms control and disarmament discussions and negotiations in a variety of forums, while continuing our special emphasis on verification methods;
- planning for possible participation in further peacekeeping activities;
- bringing into operation the International Centre for Human Rights and Democratic Development and promoting respect for human rights through the multilateral system;
- advancing the status of women through international organizations, especially in regard to specific problems of women in developing countries;
- contributing to international efforts to combat drug trafficking;

- holding a general conference of the Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone countries, in Ottawa in December, 1989;

- preparing for the Commonwealth Conference of Ministers Responsible for Women's Affairs, to be held in Ottawa in 1990;

- support will be given to the holding of the first Games of the Francophonie, to be held in Morocco, July, 1989.

Ongoing Activities for 1988-89:

- participating in international peacekeeping and promoting more effective United Nations peacekeeping support;

- maintaining a program of military training assistance for developing countries;

- projecting Canada's sovereignty and interests in the North by encouraging progress towards greater Canadian control over the waters of the Arctic archipelago and a better Canadian presence in the North, and implementing a Northern foreign policy through increased cooperation with other Arctic Rim countries;

- supporting sustained real growth of Canadian defence capabilities to meet the Defence White Paper commitment to collective defence and other national security goals;

- assessing trends in ballistic missile defence and other strategic space technologies for possible impact on Canadian territorial defence arrangements, and on our interests in space;

- enhancing the role of the Permanent Joint Board on Defence;

- maintaining appropriate capabilities and cooperative arrangements in the field of intelligence;

- countering international terrorism;

- administering effective export controls on strategic and military goods;

- promoting public understanding of the security environment and of Canada's role in it;

- promoting wider public understanding of arms control and disarmament issues in particular through administration of the Disarmament Fund and publication of the Disarmament Bulletin;

- encouraging the best use of resources to meet agreed priorities within the multilateral system, including by budgeting and financial reform within the UN and specialized agencies;

- maintaining a dialogue and cooperation with Canadian NGOs and members of the public interested in Canada's role in the UN, Commonwealth and Francophonie.

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To manage Canada's interests and policies in international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations by fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the immigration and refugee affairs program, and is also responsible for consular policy development and management of the consular assistance program. The activity has three sub-activities:

Legal Affairs: This sub-activity performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department's mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Bureau provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but to the Government of Canada as a whole. It participates in the advancement of Canadian interests through the development of bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security, judicial cooperation and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty *inter alia* by assisting in the resolution of boundary and other jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by providing advice on potential extraterritorial application of foreign law in Canada. It provides advice to the Department on leases, contracts and agreements entered into by the Department or missions abroad.

Immigration and Refugee Affairs: This sub-activity is responsible for the management of immigration and refugee policy abroad. (The actual delivery of the overseas immigration program rests with the Bilateral Operations and Relations Activity). It coordinates immigration and refugee processing abroad and is responsible, on behalf of the Department, for meeting target levels for immigrants and refugees approved by Parliament. It ensures that the CEIC is kept abreast of international pressures and obligations that may influence Canadian immigration and refugee policies. It also provides training, EDP and central support services for the program.

Consular Affairs: This sub-activity is responsible for consular policy and guidelines, training and support services, and the negotiation of international consular agreements. It provides missions abroad with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. It liaises with the relatives and/or friends in Canada of distressed Canadians abroad and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad. It also maintains a registry of Canadians abroad, for use in locating Canadian citizens in situations of emergency.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular activity accounts for 1.8% of Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 2.2% of the person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	7,396	45	6,912	42	6,645	54
Immigration and Refugee Affairs	10,136	25	5,235	32	1,294	20
Consular Affairs	1,676	22	1,384	22	675	7
Planning and Executive Support	360	4	326	4	343	4
	19,568	96	13,857	100	8,957	85

Approximately 28.8% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 17.2% for other operating costs, 15.0% for transfer payments in the form of grants and contributions and 39% for capital.

Figure 22: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	6,645	5,301	1,344
Immigration and Refugee Affairs	1,294	1,987	(693)
Consular Affairs	675	1,291	(616)
Planning and Executive Support	343	305	38
	8,957	8,884	73

Performance Information and Resource Justification

1. Legal Affairs:

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Responsible for the conclusion of the Canada-USA Arctic Cooperation Agreement; for the ICAO Montreal Protocol on the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports; for the Rome Convention on the Suppression of Unlawful Acts against Safety of Maritime Navigation;

- Provision of legal advice and support for the conclusion of:

  — the Canada-U.S.A. Free Trade Agreement;
  — Intergovernmental Agreement on the Space Station Project (Japan, EEC, U.S.A.);
  — MOU's with UK, France and U.S.A. on acquisition of nuclear powered submarines;
  — MOU's on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters and Prosecution in Canada of War Criminals;
  — Conventions on Drug Trafficking and on Factoring and Leasing;
  — Montreal Protocol on the Protection of the Ozone Layer;

- Continued negotiations with France on Fisheries and Maritime Boundary with St. Pierre and Miquelon;

- Improved the data base in economic and trade law by establishing a central registry on economic and trade law instruments, including those of GATT, OECD and UNCTAD;

- Published some 50 Canadian treaties in the Canada Treaty Series.

Future Priority Activities:

- Concluding negotiations with France on a compromise referring the St. Pierre and Miquelon maritime boundary dispute to binding third party settlement;

- Promoting the elaboration of an international umbrella framework convention on the protection of the atmosphere as well as the development of specific agreement/protocols laying down international standards for such protection;

- Providing legal support for implementation of the Canada/USA Free Trade Agreement;

- Developing a strategy for managing outstanding maritime boundary disputes with the U.S.A. with a view to protecting Canadian legal positions and controlling incidents in disputed areas;

- Pursuing initiatives to achieve recognition of and strengthen Canada's sovereignty in Arctic waters;

- Developing Canadian legal initiatives with respect to human rights, refugee and humanitarian issues;

- Respond to Government need for important international legal advice on issues of current interest.

Ongoing Activities for 1988-89:

Providing legal advice and support on:

- the development of environmental law instruments and principles, in particular with respect to atmosphere and marine pollution;

- maritime and transboundary fisheries issues and boundary disputes;

- the protection of the rights and interests of Canadian citizens in particular those working, travelling or living abroad;

- consular conventions (USSR, Poland, Hungary, Romania); new and updated extradition treaties (Belgium, France, Portugal, Spain, Mexico, the Netherlands, the Philippines);

- the legal problem created by extraterritorial laws and regulations

- international legal aspects of Government policy and actions;

- the domestic implications arising from the Department's activities and programmes;

- Design and implementation of new professional training courses to upgrade skills and knowledge of visa officers.

Future Priority Activities:

- In 1989/90 deployment of 10 PYs abroad to provide the government with intelligence and analysis to reduce the flow of bogus refugee claimants (new initiative);
- Implementation of CAIPS in conjunction with COSICS installation at missions in USA and Western Europe;
- Assist and liaise with the Auditor General Team conducting review of Immigration program both in Canada and abroad;
- Pilot new technology including machine readable visas to deter current widespread use of fraudulent documentation;
- Assist and liaise with CEIC in implementation of Bills C-84 (Illegal Aliens Deterrent Measures) and C-55 (Refugee Determination System);
- Liaise with CEIC and Ministère des Communautés culturelles et de l'Immigration (Québec) to further improve processing in the context of Cullen-Couture agreement and Meech Lake.

Ongoing Activities for 1988-89

- Implementation of CAIPS at London and New York which should further enhance program efficiencies;
- Implementation of expanded definition of "Family" in immigrant processing;
- Liaise with CEIC to further streamline forms and procedures for purpose of providing improved quality of service;
- Assist and liaise with CEIC and Department of Justice in responding to litigation of overseas immigration and visitor cases in Federal Court of Canada;
- Train newly recruited Foreign Service officers.

- leading intergovernmental discussions and pursuing international negotiations on such matters as international terrorism, expropriation of property (GDR, Cuba); money laundering (Italy, France, FRG, Switzerland); the creation of an International Arctic Science Committee; a seabed mining regime within the Law of the Sea context; nuclear power sources in outer space; the out-of court settlement of a $2 billion court case involving the International Tin Council.

2. Immigration and Refugee Affairs

Operational and resource planning for global immigration delivery is done by the Immigration and Refugee Affairs sub-activity. The sub-activity is also responsible for developing the Department's input into policy formulation by CEIC on such issues as annual refugee plan and business immigration. It further develops and implements the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) which will increase productivity and effectiveness. As well, the Immigration and Refugee Affairs sub-activity monitors developments related to enforcement and control issues including passport and visa fraud to ensure Canada's security requirements are met. Figures 23 and 24 provide a summary of recent planned and actual immigration levels as well as the volume of visitor processing abroad.

Figure 23: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

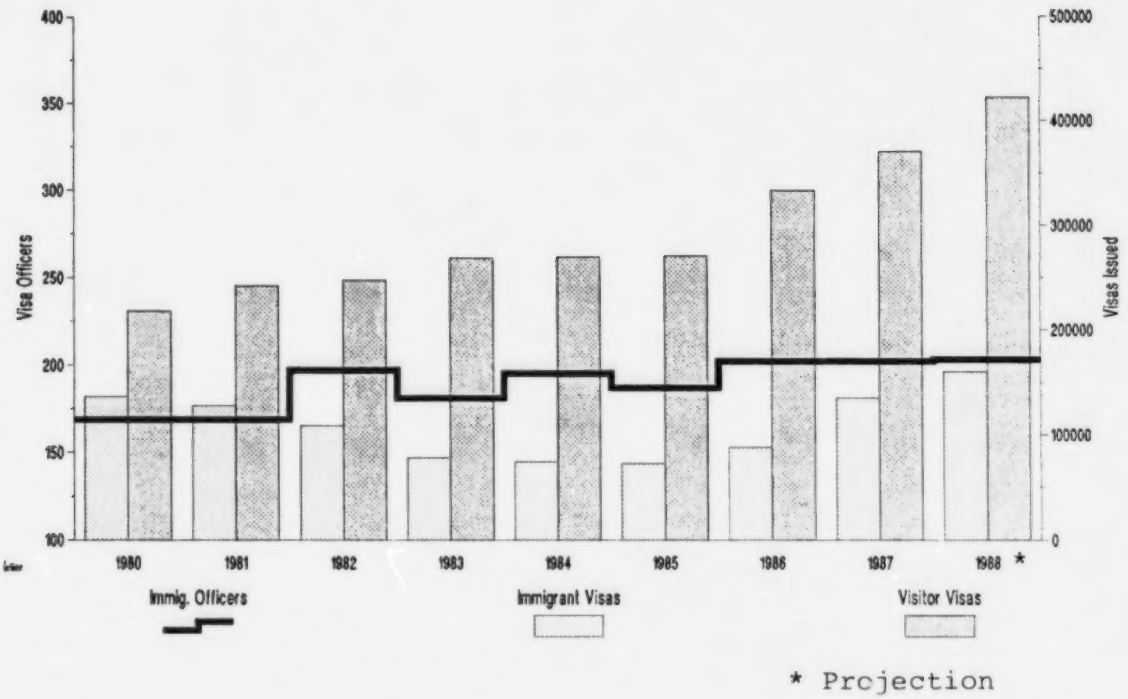
	1988	1987	1986	1985
Planned Immigration Levels	125-135,000	115-125,000	105-115,500	85-90,000
Actual Immigrant Landings	**109,500	*152,098	99,219	84,302

* — includes 35,710 landings in Canada.
** — Preliminary as at Aug 31/88 (final figure not available until Feb 89).

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Operational enhancements continue to be made with implementation of Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at Hong Kong and with streamlining of visa procedures;
- Government immigration levels target met for the first time, this decade, supported by 57% increase in Immigrant visas issued;
- Mean times for processing immigrant applications reduced by 12% from previous year;
- Refugee target achieved for 4th consecutive year (19,231 visas issued to refugees and members of designated class);
- A 48% increase to 3,602 business immigrants visas with assets of approximately $3 billion and plans to create or retain some 14,500 jobs;
- Immigration cost recovery program generated revenues of $4.5 million;
- implemented imposition of Visitor Visa requirements for citizens of Brazil, Bolivia, Fiji, Guatemala, Honduras and Turkey. Visitor visas issued increased 15% to 383,406;

Figure 24: Visas Issued and Staffing Levels



3. Consular Affairs

Policy, operational and resource planning for global delivery of consular activities is done by the Consular Affairs Division. As with Immigration, the Department's resources for program operations abroad are found in the Bilateral Relations and Operations activity. The overall functional direction for the program and the analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. These activities include the provision of operational support, assistance and instructions, consular contingency planning and consular task forces for major crises. Headquarters also provides policy instructions, training programs, information services to Canadians, maintains statistical and information systems, manages and elaborates policies relating to honorary consuls and other non-career resources and negotiates bilateral consular conventions and agreements.

Significant accomplishments for 1987-88

- Expansion of number of consulates utilizing honorary consuls by 10;
- Effective consular reaction to world-wide incidents including such major crises as Haiti elections, coup in Fiji and airline hijackings;

- Increase and expand training program to include locally-engaged consular assistants and honorary consuls in addition to Canada-based officers (total 134);

- Central computerized registration of names of 54,876 Canadians living abroad;

- Establishment of a Crisis Management Course to deal more effectively with large crises world-wide.

Future priority activities:

- Expansion of bilateral agreement with Australia for reciprocal consular services in areas not now served by Canadian missions;

- Introduction, in conjunction with COSICS, of computerized statistical gathering;

- Expansion of use of non-traditional resources (such as honorary consuls and bilateral sharing agreements) to increase effective delivery of consular services abroad;

- Negotiations with Warsaw Pact countries to establish consular agreements to provide greater protection for Canadians;

- Implementation of changes to the Canada Elections Act allowing Canadians abroad to vote;

- Expansion of a consular awareness program aimed at Canadian travelling public;

- Implementation of the new Citizenship Act as it will apply to Canadians living abroad;

- Negotiation of treaties to expand the scope of transfer of offenders from foreign countries to Canada.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Development of Consular Crises training program;

- Updating of central register of Canadians resident abroad;

- Streamlining of consular appointment procedures;

- Implementation of increased consular fees schedule.

F. Communications and Culture:

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing their international interests and explain Canada's role in international affairs in Canada and abroad through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the Department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, it promotes Canada and supports the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, it aims at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

Resource Summaries

The Communications and Culture activity accounts for 4.0% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 3.1% of the person-years.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Cultural Relations	**29,738**	**25**	28,148	32	18,699	30
Trade Communications	**2,696**	**23**	11,190	17	2,403	17
Foreign Policy Communications	**3,868**	**20**	4,147	22	4,532	22
Common Services	**5,050**	**62**	4,312	55	4,413	66
Planning and Executive Support	**728**	**9**	577	15	730	7
	42,080	**139**	48,374	141	30,777	142

Approximately 18.0% of the resources are used for personnel and related costs, 28.3% for other operating costs and 53.7% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of Grants and Contributions.

Figure 26: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	**Change**
International Cultural Relations	18,699	23,923	**(5,224)**
Trade Communications	2,403	751	**1,652**
Foreign Policy Communications	4,532	1,403	**3,129**
Common Services	4,413	4,965	**(552)**
Planning and Executive Support	730	1,074	**(344)**
	30,777	32,116	**(1,339)**

Performance Information and Resource Justification

Communications and Culture activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. Domestic activities address selected foreign policy issues to enhance Canadian's understanding and appreciation of Canada's role in world affairs. Specific initiatives, in Canada and abroad, are planned in accordance with current foreign policy and trade priorities. In 1989-90, communications and culture activities will be focussed on the following priority areas:

- Support for multilateral trade negotiations, implementation of the Free Trade Agreement and management of trade irritants;
- Support for the World Market Trade Development Program;
- Continued development and implementation of Commonwealth and domestic strategies to counter South African propaganda and censorship.
- Support for Canada's membership on the U.N. Security Council.

The Communications and Cultural Activity also provides grants in the area of international cultural relations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 27.

Figure 27: Grants for Communications and Culture

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants in aid of Academic Relations	**15,884**	15,734	5,803
Grants in aid of Cultural Relations	**6,645**	4,995	5,047
Canadian Institute of Int'l Affairs	**45**	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31**	31	31
Others	**13**	13	18
	22,618	20,818	10,944

Performance highlights for 1987-88 include the following:

- Communications support abroad for the Calgary Olympics;
- Communications support for the first Commonwealth Foreign Ministers' Conference on South Africa, chaired by the Secretary of State for External Affairs in Lusaka;
- Communications support for the Commonwealth and Francophonie Summits hosted by Canada
- Implementation of communications support for the Japan trade strategy;
- Development of communications support for a Middle East trade strategy.

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This activity is responsible for the management of Canada's relations with specific countries and regions and the delivery of specific programs abroad. In particular, it is responsible for:

- political and economic relations
- trade and investment promotion
- tourism promotion
- communications and culture
- official development assistance
- immigration
- consular
- administration, and support to other government departments
- management and supply of the physical plant and material required by missions abroad.

This activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. The geographic branches are Africa and the Middle East, Asia and Pacific, Europe, Latin America and Caribbean, and the United States of America. Each of the five geographic branches consists of two components: headquarters in Ottawa, and missions abroad. There are 105 bilateral missions abroad:

- 27 in Africa and the Middle East
- 19 in Asia and the Pacific
- 30 in Europe
- 16 in Latin America and the Caribbean
- 13 in the U.S.A. (plus 9 "satellite" offices).

The headquarters component deals with the overall management of Canada's relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographic regions and includes the offices of the five "geographic" Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions.

The Physical Resources Bureau reports to the Assistant Deputy Minister, Finance and Administration, and is responsible for the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations activity accounts for 54.8% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 50.9% of the person-years. 47.8% of expenditures in this activity were on personnel costs, 32.1% on other operating, 19.1% on capital and 1.0% on grants and contributions.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	92,567	447	74,467	441	64,248	370
Asia and Pacific	106,992	474	93,879	458	93,183	457
Europe	132,311	595	135,000	604	139,850	615
Latin America and the Caribbean	57,262	300	49,631	286	44,086	283
United States of America	72,735	282	71,064	308	71,675	316
Physical Resources	112,592	160	101,265	133	91,263	127
Budgetary	574,459	2,258	525,306	2,230	504,305	2,168
Loans and advances to personnel abroad	8,000	—	—	—	—	—
Advances to posts abroad	20,000	—	—	—	—	—
	602,459	2,258	525,306	2,230	504,305	2,168

Figure 29: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	64,248	63,174	1,074
Asia and Pacific	93,183	89,298	3,885
Europe	139,850	119,221	20,629
Latin America and the Caribbean	44,086	47,636	(3,550)
United States of America	71,675	72,321	(646)
Physical Resources	91,263	109,836	(18,573)
	504,305	501,486	2,819

Performance Information and Resource Justification

Each program delivered abroad has a different regional emphasis depending on Canadian interests throughout the world, and resources are allocated to Canadian missions accordingly. For example, trade and tourism interests tend to dominate in the developed world; aid interests in the developing world.

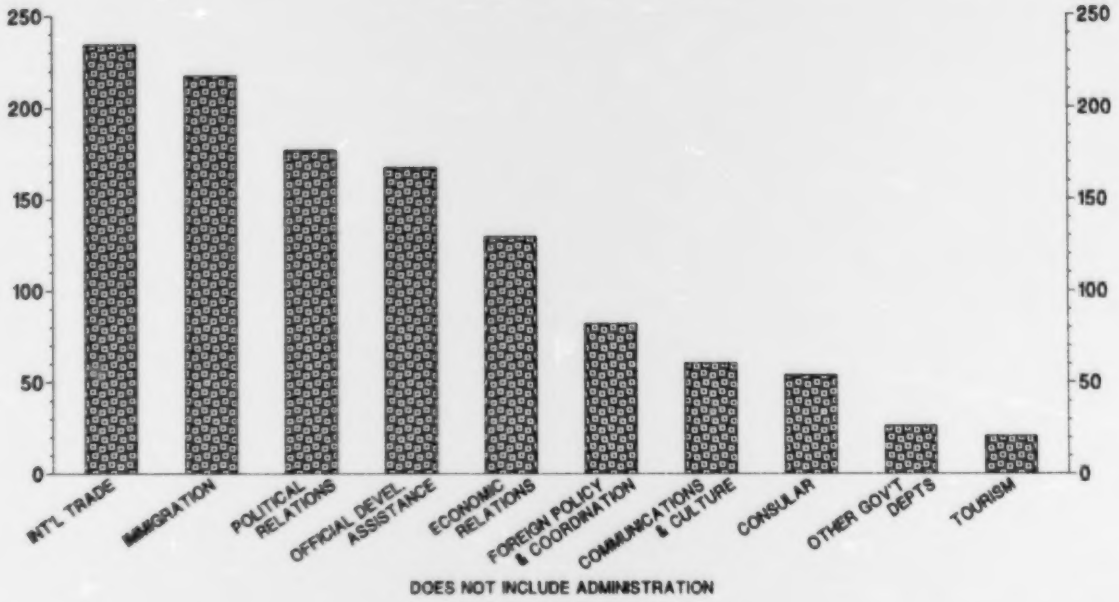
Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission.

Figure 30 shows the geographical distribution of Canada-based staff by program.

Figure 30: Distribution of Canada-based staff at bilateral missions abroad

Canada-based staff at bilateral missions abroad by program

(person-years - FY 1988/89)



DOES NOT INCLUDE ADMINISTRATION

Canada-based staff at bilateral missions abroad by region/program

(person-years FY 1988/89)

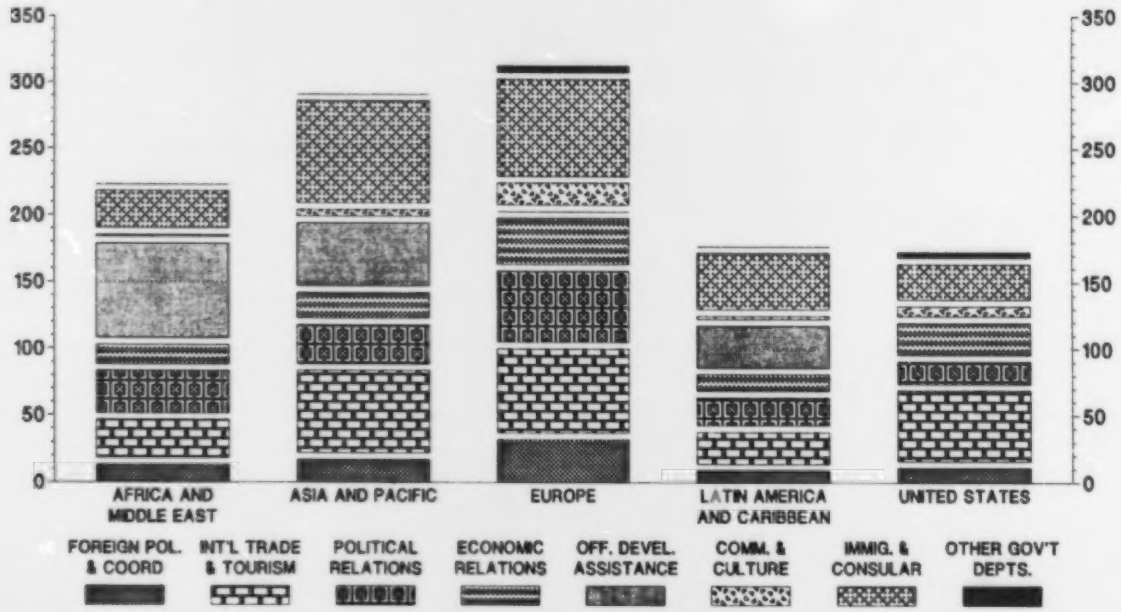


Figure 31 shows the distribution of Canada-based staff person-years by program at bilateral missions abroad. Not included in this figure are administrative support staff, such as communicators, security guards, property and personnel management staff.

For a complete listing of missions, see Section III, Supplementary Information.

Figure 31: Canada-Based Staff at bilateral missions (excluding administrative support)

(person-years) Region (number of missions)	Africa & Middle East (27)	Asia & Pacific (19)	Europe (30)	Latin America & Caribbean (16)	U.S.A. (13)	Total
Foreign Policy Coordination	13	17	31.9	8.9	10.9	81.7
International Trade	33.4	64.1	63.8	27.6	45.6	234.5
Tourism	0.1	2.5	4.5	1.1	12.4	20.6
Political Relations	36.7	34.3	58.3	26.1	21.7	177.1
Economic Relations	19.6	24.1	39.5	17.3	28.9	129.4
Official Development Assistance	75.8	52.2	2.8	36.5		167.3
Communications & Culture	6.6	10.2	23.5	7.4	12.6	60.3
Immigration & Refugee	23.2	71.7	58.7	37.8	25.9	217.3
Consular	9.4	9.9	19.5	9.4	5.7	53.9
Other Government Departments	1.2	3.4	9.9	2.5	9.2	26.2
Total	219	289.4	312.4	174.6	172.9	1,168.3

Selected performance indicators

Figure 32: Overseas Consular Workload FY 1987-88

Service	Number of cases	Percentage of PY
1. Passport	201,971	37.5
2. Citizenship	46,750	8.1
3. Legal and notarial	33,378	4.9
4. Personal crises	43,027	14.4
5. General Advice	276,727	22.7
6. Other*	—	12.4
	601,626	100.0

* (emergency contingency planning, consular liaison, staff training)

Figure 33: Trade activities at bilateral missions

	Canadian Exports (1987 $ million)	Enquiries	Visitors	Foreign investment (1987 — $ million)
Africa & Middle East	1,650	34,481	9,610	N/A
Asia & Pacific	8,640	63,167	25,167	2,072**
Europe	8,342	60,629	16,125	2,052*
Latin America & Caribbean	3,562	23,633	8,571	N/A
U.S.A.	86,170	45,556	21,702	5,740
Total	108,364	227,466	81,175	9,764

* EEC only
** Japan only
N/A Not Available

Figure 34: Immigration operations (1987)

	Visitor visas/ Authorizations issued	Immigrant visas issued
Africa & Middle East	13,813	12,959
Asia & Pacific	100,721	58,600
Europe	106,767	34,531
Latin America & Caribbean	46,257	16,816
U.S.A.	113,437	15,536
Global	380,995	138,442
	(1986 — 333,203)	(1986 — 88,231)
1988 Projection	422,000	160,000

Performance highlights by region, include the following:

1. Africa and the Middle East

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Ties with key Middle East states were upgraded, for example through the launching of a new Canadian/Saudi Arabia Joint Economic Commission chaired at its first session in Ottawa by the SSEA and Saudi Foreign Minister Prince Saud and through other mechanisms such as the visit of the House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade to several countries of the region;

- Enhanced global relationship with both Francophone and Commonwealth African countries through the Quebec Francophone Summit in September 1987 and the Commonwealth Heads of Government meeting (CHGM) in Vancouver in October 1987 and numerous related events including many ministerial level visits to and from Africa before and after the conferences;

- Improved African knowledge of and interest in Canadian products and technology deriving from exchanges at the Ministeral level;

- Instrumental in the drawing up of the Okanagan Statement on Southern Africa at the CHGM helped initiate the Commonwealth programme of action against apartheid through Chairmanship of the first meeting of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers in Lusaka;

- Implemented more generous development assistance to Africa through application of new grant policy, debt and relief measures and other commitments in context of the UN Special Session on African Economic Crisis and Recovery;

- Major political and humanitarian response to famine and to conflicts in the Horn of Africa.

Future Priority Activities:

- Take advantage of the new situation in the Gulf to develop trade and economic links with Iran and Iraq following the ceasefire between these two countries and the normalization of our relations with Iran. Encourage peaceful settlement of outstanding disputes through supporting moderate elements on both sides and practical and humanitarian assistance;

- Maintain unique momentum in Africa/Canada relationship in face of higher African expectations through well-balanced high level exchanges and visits and participation in preparation for the Francophone Summit in Dakar and the third and fourth meetings of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers;

- Step up Canada's leadership role in the opposition to apartheid through programs designed to counteract South African propaganda and censorship and encourage dialogue in South Africa, while maintaining the pressure on South Africa through sanctions, and provide political and economic support for the Front Line States to help counteract destabilization within Southern Africa;

- Actively support implementation of CIDA's decentralization;

- Identify best ways to assist further our African partners in their current efforts to improve their economies through structural adjustment programs;

- Support efforts to contribute to the resolution of African regional conflicts, especially in the Horn of Africa, the Western Sahara and the decolonization of Namibia.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Through the efforts of 8 missions covering 16 countries in the Middle East, pursue trade opportunities amounting in 1987 to $1.6 billion in sales of Canadian goods and services and investment in Canada; manage bilateral relations and development assistance programs in Egypt, the West Bank, Gaza and Jordan including a Petro Canada venture in Jordan; protect and advance Canadian interests including security and human rights;

- Through 20 missions covering 51 African countries, observe and analyse political, social and economic development factors influencing stability, development and respect for human rights; provide political and operational support to delivery of the substantial development assistance programmes throughout Africa; provide support and advice to Canadian business people in search of new markets; provide consular assistance and support for visa and immigration programs;

- Oppose apartheid through unilateral and multilateral action (e.g. implementation of sanctions) particularly in the context of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers which Canada chairs.

2. Asia and Pacific

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Leaders from Australia, India, Malaysia, Singapore, Sri Lanka and several others from the Asian region attended the Commonwealth Heads of Government Meeting in Vancouver, October, 1987;

- Japan's Prime Minister Takeshita visited Canada in 1988, during which time, the Canadian Prime Minister's Awards were announced to encourage greater Canada-Japan cultural awareness;

- Canada's high level dialogue with China's senior leadership was expanded with the visit to Canada of Vice-Chairman Yang Shangkun;

- Deputy Prime Minister Mazankowski visited Australia for Bicentennial celebrations, while the Secretary of State for External Affairs visited Singapore (1987) and Thailand (1988) and the Minister for International Trade participated in MTN discussions in Indonesia in 1988;

- Canada's total trade with the Asia-Pacific region grew by 12% to $28.5 billion in 1987, led by a 21% increase in Canadian exports, making the region Canada's second largest market after the United States;

- A Joint Science and Technology Complementarity Study was launched to identify areas where Japanese and Canadian Areas of excellence are mutually reinforcing;

- Immigration from Asia and the Pacific continued to exceed all other world sources, with Family Class immigration totalling 21,000; business Immigration movement brought an estimated $1.46 billion in new investments from 1,500 entrepreneurs and investors; skilled persons destined for the Canadian labour force exceeded 8,000 persons;

- Canadian Parliamentarians visited the region on four occasions to expand relations with their counterparts from Asian democracies.

Future Priorities Activities:

- Plan and carry-out a successful Prime Ministerial visit to the region in conjunction with the Commonwealth Heads of Government meeting in Malaysia, October, 1989;

- Effectively manage the decentralization of CIDA development assistance programs at select Canadian missions in the region;

- Contribute to the post-war reconstruction process in Afghanistan, the search of peace in Sri Lanka and Cambodia, and the resolution of other conflicts in the region;

- Assist Japanese and other potential Asian investors in identifying investment opportunities in Canada with particular reference to the Canada-United States Free Trade Agreement;

- Discuss with Asian trading partners common interests in the MTN and the merits and means of institutionalizing Pacific economic cooperation; and encourage the newly-industrialized economies in Asia to assume greater responsibility in international economic affairs;

- Identify occasions where Canada can promote more democratic and open forms of government among the developing countries in Asia and provide political and economic assistance, especially in promoting greater respect for human rights.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Implement the government's commitment to strengthen economic and political relations with countries in the Asia-Pacific region; and seek ways to work in concert with these countries;

- Undertake and update regularly comprehensive studies and implement initiatives to pursue Canadian economic, investment, and trade objectives;

- Communicate effectively with key clients and constituents in provincial governments, the business community, and non-governmental groups to obtain input to and wide support for government programs in the region;

- Support the activities of the Asia-Pacific Foundation, Canadian Chamber of Commerce, various bilateral Trade Committees, and the National Committees for the Pacific Basin Economic community, and the Pacific Economic Consultative Committee to enhance Canadian awareness of opportunities and longterm interests in the region;

- Work with the provinces, and the academic and business communities to expand Asian Studies in Canada, especially languages, to enhance Canada's ability to take part in the rising economic and political importance and influence of the region;

- Manage the large flow of immigrants from the region, paying particular attention to family reunification, refugees, and entrepreneurial immigrants.

3. Western Europe

Significant Accomplishments for 1987-88:

- relations with France were normalized through visits to Canada by President Mitterrand and Prime Minister Chirac while the Governor General made the first Canadian Head of State visit there;

- relations with the European Community, the United Kingdom and the Federal Republic of Germany were strengthened through meetings and visits at the Prime Ministerial level;

- institutionalization of political dialogue with the European Community;

- exports to Western Europe increased 16% to over $10 billion. Western Europe also became one of the fastest growing offshore sources of foreign direct investment accounting for some 80% of non-U.S. flows;

- a Canada-Italy Economic and Industrial Cooperation Agreement was concluded;

- participation in 15 National Stands at Western European trade fairs produced on-site sales in excess of $24 million with future projected sales of approximately $296 million, a significant portion of which will be to third countries;

- bilateral meetings took place with the European Community, Germany, France, the United Kingdom and Norway to review and expand Science and Technology cooperation;

- Western Europe remained the second most important source of immigration into Canada with 27,454 immigrant visas issued and 4,861 refugees processed; 495 entrepreneurs transferred $774 million in capital and created an estimated 2,335 jobs in Canada;

- an agreement providing for Canadian participation with the European Community in nuclear fusion energy research was signed;

- interventions on a number of issues resulted in the avoidance or alleviation of various taxes, duties and security deposit measures (fats, oils, peas, beans and canary seed);

- a $20 million program was implemented to promote partnerships of Canadian companies with European firms in Eureka Technology Development projects.

Future Priority Activities:

- analyze the impact of the unification of the European Community market by the end of 1992 and respond to the challenges and opportunities it represents for Canadian trade, investment and technology interests;

- introduce new exporters to Europe through development and implementation of a NEXOS (New Exporters to Overseas Markets) program for this region;

- promote the Free Trade Agreement in Western Europe through a program of sectoral seminars accompanying Canadian participation in major regional trade fairs;

- expand and strengthen cooperation with Western Europe in the immigration domain with special emphasis on the processing of entrepreneurs/investors, refugees, selected workers and family class applications;

- further develop the Northern dimension of Canadian foreign policy and expand bilateral and multilateral cooperation with other circumpolar states;

- seek European cooperation in the search for solutions to the international Refugee Crisis.

Ongoing Activities for 1988-89:

- development of country-specific action plans for major European partners in order to implement the Western European policy review, both multilaterally and bilaterally;

- continue bilateral negotiations for compensation for the negative effects on C na-dian exports of wet-salted cod, wheat and barley of the European Comm nity enlargement in 1986;

- implement a fairs and missions program with participation in over 40 trade fairs and 30 incoming and outgoing missions;

- intensification of political cooperation with the European Community and individual European states;

- manage an expanding agenda of cooperative mechanisms for the promotion of cultural, scientific and technological interest between Canada and Western Europe;

- contribute to the realization of Canadian demographic goals through the effective management of the immigration program.

4. Eastern Europe

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Relations with the Soviet Union continue to improve. The expulsions issue has now been resolved;

- A two-year program of academic, scientific, and cultural exchanges with the USSR will be completed at the end of 1988. The Arctic Ski Trek focussed attention on Canada/USSR Arctic Cooperation;

- Canada played a leading role at the Vienna Follow-up Meeting of the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE);

- Visits by the Hungarian Prime Minister/General Secretary and the Prime Minister of Yugoslavia provided opportunities to show Canadian technology and review developments in Eastern Europe. There were also talks with the Foreign Ministers of the USSR, Poland and Yugoslavia;

- The Canada/USSR Mixed Economic Commission laid the groundwork for broader commercial relations. EDC and the Soviet Union concluded a $500 million line of credit;

- A substantial improvement in family reunification and sharply increased demand for visa services.

Future Priority Activities:

- Assess changes in the Soviet Union and their impact on Eastern Europe and East/West relations, and determine Canadian response;

- Expand political, commercial, cultural, and scientific relations with the USSR and Eastern Europe while pressing for improvement in human rights;

- Promote progress through the CSCE in security and human rights.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Restore efficiency of Moscow embassy;

- Conclude agreements with USSR on space, Arctic and nuclear cooperation, develop commercial relations;

- Continue to monitor developments in the USSR and Eastern Europe;
- Secure satisfactory Concluding Document at Vienna CSCE Meeting, ensure interested public is informed, participate in the follow-up meetings on information and human rights;
- Continue active family reunification program.

5. Latin America and Caribbean

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Political relations with Rio Group countries were significantly enhanced;
- The entire region supported Canada's candidacy for the U.N. Security Council;
- Canada supported the five Central American presidents to achieve a peace settlement. After the signing of the Guatemala Peace Accord of August 1987, Canada offered to assist in designing security mechanisms and to facilitate greater economic reconstruction measures. Mr. Clark visited all five countries in November 1987 and a Special Committee of the House of Commons was created early in 1988 to make recommendations for further action. Canada accepted over 3,900 refugees from Central America in 1987, the largest number by any industrialized country;
- Canada strongly condemned the Haitian election day massacre of November 1987 and subsequently limited aid to that delivered through non-governmental and multilateral organizations;
- The Governor General visited Barbados in November 1987, a symbol of Canada's special relations with the Commonwealth Caribbean as a whole;
- Canada's share of the import market in the region has been maintained despite difficult economic conditions and severe import restraints;
- Trade relations with Mexico, Argentina, Brazil and Colombia were advanced through formal meetings of Joint Trade/Economic Consultative Committees;
- The Department sponsored 52 incoming and outgoing trade missions to the region and 14 trade fairs with $130.0 million in results during the last complete fiscal year;
- New CIDA programs were announced or implemented in Bolivia, Ecuador and the OAS;
- A Foreign Investment Insurance Agreement was signed with Bolivia; negotiations are underway with Ecuador and Argentina;
- Air agreements were concluded with Chile, Venezuela and Argentina.

Ongoing and Future Priority Activities:

- Specific country and regional strategies will be developed, updated and implemented to strengthen political and economic ties with Brazil, Mexico and other key countries in Latin America. This includes an ongoing coordinated program of incoming and outgoing Head of State, Ministerial and senior official level visits, formal meetings of bilateral consultative committees, enhanced contact and cooperation in multilateral fora and visits of parliamentarians. It will also involve judicious use of the Roving Ambassador for Latin America and the development and implementation of a Communications Plan for Latin America;

- Efforts will be made towards consultation and cooperation by seeking new opportunities for contact and interaction with the Rio Group and with regional organizations;

- Efforts will be made to consolidate the progress of democracy in Latin America with special attention to the social implications of high level debt repayments. This will include initiatives to deal with the debt burden in the region. Initiatives and projects designed to strengthen democractic institutions will also be identified and supported;

- Support will be given to peacemaking efforts in Central America, and efforts will be made to encourage national reconciliation and request for human rights in all countries of the region. If called upon to do so, Canada will consider participating in peace observation missions within an appropriate regional framework;

- Policies will be developed to address the continuing crisis in Haiti, while maintaining humanitarian aid flows and a diplomatic and consular resource; if free elections should be held, Canada would consider once again sending observers;

- Ways will be sought to strengthen cooperation in the Caribbean region with a view to sustaining its unique democratic institutions and fostering economic development and security;

- Updated approaches and marketing strategies will be developed and implemented to further protect and expand Canada's export penetration in the region in the face of difficult economic conditions and severe competition;

- Focussed support will be given to multilateral efforts and to the development of bilateral initiatives designed to improve the human rights situation in the region;

- Opportunities will be sought to cooperate and to support in a coordinated way multilateral efforts in the continuing fight against the narcotics trade.

6. U.S.A.

Significant Accomplishments for 1987-88:

- An agreement was reached with the U.S.A. administration on the basic framework of a free trade agreement;
- Carried out preparations for the fourth full Summit between Prime Minister Mulroney and President Reagan which was subsequently held in Washington on 27-28 April 1988;
- The Secretary of State for External Affairs met with the Secretary of State to discuss bilateral issues on four occasions during the period;
- The Agreement on Arctic Cooperation dealing with navigation of icebreakers in the two countries' respective waters was signed on 11 January 1988;
- The Joint Declaration on Counter Terrorism was signed on 11 January 1988;
- The Protocol to Amend the Canada/USA Extradition Treaty was signed on 11 January 1988;
- Progress on specific environmental issues includes: signing of the Protocol to the Great Lakes Water Quality Agreement; signing of the Porcupine Caribou Herd Agreement; successful presentation of the Canadian position on the Arctic National Wildlife Refuge which ensured that Canadian interests were taken into account;
- The Bilateral Advisory Consultative Group on Acid Rain met four times during this period. Canada tabled the draft text for a bilateral agreement on acid rain;
- While communications consultations continued on spectrum allocation for Canada's proposed mobile satellite communications system, new consultations were initiated on the coordination of Canada's new generation satellites, Anik Es;
- Canadian participation in the permanently-manned Space Station formalized;
- Canada has been invited to participate in a new large-scale project, the Superconducting Super Collider;
- Cultural activities were the object of continued attention due to the exemption of cultural industries secured in the Free Trade Agreement and newly announced measures on film distribution, amendments to the Copyright Act and divestiture of certain U.S. interests in the publishing industry;
- Canadian merchandise exports to the U.S. increased to $96.7 billion (76% of Canadian exports);
- Over 6,600 Canadian companies participated in 248 trade promotion projects sponsored by the Department, generating $142 in exports for each dollar spent;

- The New Exporters to Border States Programme (NEBS) has successfully introduced new exporters to the U.S. market: of the 1,000 companies which participated in the Buffalo Consulate's NEBS programme since 1985, half became exporters and, by the end of 1988, this half will have generated $45,000,000 in export sales. An average outlay of $327 per NEBS participant generates an average of $566,090 in sales per company;

- Of the 180 Alberta and B.C. companies assisted, forty percent successfully entered the U.S. market and garnered $6,600,000 in export sales;

- $81 million in exports where influenced by the offices in Houston, Orlando, Pittsburgh, Santa Clara, El Segundo, Cincinnati, St. Louis, and Philadelphia;

- Opportunities for increased Canadian exports to the United States are presented in a series of reports which provides a preliminary indication of Canadian export opportunities likely to arise from lowered tariff barriers following from the FTA;

- Investment promotion activities, backed by ministerial visits led to 5,000 investment enquiries/cases involving all posts; investment counsellors from the private sector are completing their second year of appointment in Los Angeles and New York.

- Design and implementation of a cross-USA Congressional liaison/communications programme involving Ottawa, the Embassy and 12 consulates, designed to promote the achievement of priority Canadian objectives;

- Major restructuring of the publications programme to focus on Canadian priorities and to reach key American audiences;

- Entrepreneurial immigration advertising campaign, costing $150,000, attracting business immigrants was successful. In calendar 1987, 265 businesss immigrants injected over $322 million into the Canadian economy;

- Achieved immigration and refugee targets for calendar 1987 and managed a rapidly increasing number of visitor visa workload. In calendar 1987, with only 14.1% of global staffing resources, US posts dealt with 13.1% of all immigrant visa applications and 28% of all visitor visa applications;

- Managed a heavy consular workload (in fiscal 1987/88, US posts handled 32.3% of all Canadian passport services abroad);

- Continued facilitation efforts in the cross-border movement of Canadian businessmen, cultural groups and others.

Future Priority Activities:

- Work to implement and resolve Canada/U.S.A. trade issues within the framework of a Canada/U.S.A. trade agreement so as to promote and enhance market access, investment and tourism, and to encourage technology transfer;

- Secure and implement an agreement on trans-boundary air pollution (acid rain) and generally ensure an improvement in the joint management of trans-boundary environmental issues;

- Promote Canada's bilateral defence interests by: ensuring that U.S. decision makers and opinion formers are aware of Canada's present and planned contribution to common defence and that this will be seen as being equitable; and ensuring that U.S. legislation does not undermine access to U.S. procurement by Canadian firms;

Ongoing Activities for 1988-89:

- Promotion of Canadian economic and political interests through active contact with the Administration and Congress, including an active cross-USA Congressional liaison/communications programme;

- Build a more receptive environment for the pursuit of key Canadian objectives through education of key U.S. decision makers and opinion formers concerning the differences between our two societies and the consequent need for these to be seriously taken into account when resolving bilateral problems;

- Promotion of Canadian fisheries and boundaries interests;

- Promotion of Canadian "cultural sovereignty";

- Put forward Canada's views to the U.S.A. on key foreign policy issues such as East/West relations, arms control negotiations and global economic issues;

- Seek to resolve existing problems and implement or negotiate understandings in the areas of transportation, communications, space and energy cooperation;

- Furthering of Canada's objectives in the relationship through the promotion of Canadian studies and arts;

- Continue to deliver positive social affairs (immigrants, refugees, visitor visas and business traffic) and consular programmes.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Director General of the Passport Bureau. The Passport Bureau is responsible for policy formulation, the issuance of regular, special and diplomatic passports, and program support to missions abroad. It also has authority for delivering certificates of Identity to legally landed residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin (eg., stateless persons), and for the issuance of Refugee Travel Documents.

Resource Summaries

The Passport Activity operates on a revolving fund basis and its operations are intended to break-even over five year cycles. The Fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport related services. These fees are set out in Figure 38. For 1989-90, it is estimated that revenue will exceed expenditures by $448,000. A statement of operations is set out in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving fund Authority in 1989-90, and Figure 37 provides 1987/88 financial performance.

In addition to the Passport Offices in the National Capital Region, there are 18 regional offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations Activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund and the Fund in turn is charged a fee for services provided by the missions abroad. This fee is reviewed every two years.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Revenue	**26,418**	25,330	24,013
Expenditures			
Personnel	**11,686**	12,795	11,683
Transportation and Communication	**1,735**	1,655	1,555
Information	**26**	28	14
Professional and Special Services	**6,194**	6,102	3,210
Rentals	**1,922**	1,858	1,763
Purchased Repair and Upkeep	**260**	223	136
Utilities, Materials and Supplies	**3,630**	4,357	3,580
Construction or Acq. Machines & Equipment	**510**	7	334
All other expenditures	**7**	467	3
Total Expenditures	**25,970**	27,492	22,278
(Surplus) deficit	**(448)**	2,162	(1,735)

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1989-90

(thousands of dollars)	
Authority, April 1, 1989	11,888
Surplus:	
Net surplus credited to appropriation authority for 1989-90	(448)
Projected balance March 31, 1990	12,336

Figure 37: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	22,278	19,895	2,383
Revenue	24,013	18,215	5,798
Loss/(Profit)	(1,735)	1,680	(3,415)

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues		
		Estimated 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Passport				
Regular	25	1,016,000	976,935	1,039,350
Regular with 48 pages	27	9,000	9,352	8,842
Official	57	7,700	7,275	7,664
Other				
Non Citizen	25	5,500	5,280	4,559
Emergency	6	1,200	1,158	1,171
		1,040,000	1,000,000	1,061,586

The passport issuance process is decentralized to 20 offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. There may be exceptions to these standards during peak periods. A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Also, the demand for passport services is highly seasonal, requiring the training and use of temporary help during the peak period.

Volume in 1987-88 was marginally higher (8%) than the previous year. The contributing factors for the increase are the more general use of passports to travel to the United States, the increase of travel outside Canada following the Vancouver Expo, and the favourable economic situation in Canada. A volume of 1,000,000 is projected for 1988-89. The forecast for 1989-90 is 1,040,000 based on the expectation of a continuing interest in travel abroad and favourable economic conditions. About 15% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada and/or the public counters in Ottawa or Hull. Posts abroad handle about 60,000 applications annually, representing 6% of the total volume. Figure 39 illustrates 1987-88 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation for Canadian passports.

Planning is continuing with a view to opening new regional passport offices in other locations in Canada. Research and development will be initiated to replace the microfilm process with a digital optical archival system for speedier access and more reliable and consistent quality.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1987-88

Through the mail	177,000		
— complete applications		7 days	97%
		14 days	100%
— incomplete applications		7 days	15%
		14 days	48%
Over the counter	818,400	3 days	96%
		5 days	100%

I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This activity involves the provision of financial, telecommunications, records management, and EDP services at headquarters, and the development and implementation of personnel policies and programs to meet the personnel needs of the Department and its employees.

The nature of the rotational foreign service demands that the Department's personnel system provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to missions throughout the world, this includes additional training and removal arrangements, as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for staff engaged locally by Canadian missions within the context of extremely varied economic and social environments.

The Department's financial systems must deal with a number of currencies and fluctuating exchange rates, devaluations and exchange controls, as well as differing inflation rates in some countries.

The communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communication systems world-wide which range from state of the art to antiquated. In addition, the service and maintenance environments to be dealt with can be onerous and expensive. The many other services including records management, EDP and management consulting are all affected by the complex operating environment.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration activity accounts for 10.2% of Canadian Interest Abroad Program expenditures and 19.3% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	47,656	253	47,041	251	39,971	271
Finance & Headquarters Administrative Services	8,781	125	8,418	121	9,692	116
Information Resource Management	50,517	413	46,323	407	43,991	404
Planning and Executive Support	732	5	349	5	613	5
	107,686	796	102,131	784	94,267	796

Of the 1989-90 financial resource requirements, 33.2% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 8.5% and other operating costs account for 58.3%.

Figure 41: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	39,971	38,383	1,588
Finance & Headquarters Administrative Services	9,692	11,264	(1,572)
Information Resource Management	43,991	37,562	6,429
Planning and Executive Support	613	613	—
	94,267	87,822	6,445

Performance Information and Resource Justification

Each of the major areas covered by this activity is significantly affected by the foreign environment and the disparate locations of Canadian missions abroad. In the financial area, for example, the Department maintains 183 accounts abroad, in 82 different foreign currencies serving the needs of External Affairs and other government departments in the 145 countries to which Canada is accredited. The financial system is geared to cope with all of the different foreign exchange rates and controls, devaluations and rates of inflation, while providing detailed up-to-date financial and budgetary reports as required by Canadian regulations.

The Departments communications system covers the full range from messenger and diplomatic courier service to full global telecommunications involving 83 communications centres abroad and at headquarters. The annual volume of telecommunications is in excess of 4.5 billion word groups and regular mail processed both incoming and outgoing exceeds 12 million pieces per year. Over 14,000 diplomatic mail bags and 30,000 air freight bags are used to complete the communications cycle. At 127 missions abroad, there are registry facilities to classify, store, record and safeguard documents in current use.

1. Personnel

The Department will use approximately 253 person years and $47.7 million for the administration of personnel services to over 4,400 Canada-based employees, both in Canada and abroad, and approximately 4,300 locally engaged employees, recruited by missions abroad.

Significant Accomplishments for 1988-1989:

- training (an estimated 5,000 vocational and foreign language training events in 1988/89);
- approximately 1,050 transfers between headquarters and missions abroad;
- differentiated allowance and benefit packages for approximately 1,700 Canada-based employees at posts abroad;
- administration of salary and allowance budgets in excess of $230 million.

Future Priority Activities:

- plan and implement the purchase and development of a new personnel management information system to provide more efficient management of personnel resources;
- implement the second phase of CIDA decentralization;
- expand activities in the areas of recruitment, secondments and interchanges to meet staffing requirements;
- deal with the impacts of technology and downsizing.

Ongoing Activities for 1988-89:

- continue to provide personnel services to other Branches and to help them implement departmental priorities;
- continue to manage the personnel services including classification and pay and benefits for 4,200 locally engaged staff.

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	38,539	107	37,370	113	32,266	109
Personnel Operations	7,259	113	7,666	106	6,018	121
Personnel Planning and Development	1,858	33	2,005	32	1,687	41
	47,656	253	47,041	251	39,971	271

2. Finance and Headquarters Administrative Services

125 person-years and 8.8 million will be used for the financial administration of the Department together with the management of headquarters administrative services.

The Bureau is actively pursuing its objective of streamlining the capture of financial transactions and providing up-to-date relevant and comprehensive information for all users by introducing FINEX, the new departmental computerized financial management information system to missions abroad. Installation in Headquarters is now complete and for missions, will proceed as COSICS (the Canadian On-Line Secure Information and Communication System) is introduced around the world.

3. Information Resource Management

413 person-years and 50.5 million will be used for information resource management. The Information Resource Management Bureau is responsible for managing the global telecommunications system, diplomatic courier and mail services, computer systems design and development, records information operations, word processing and administrative printing.

In addition to operating the above mentioned services on a day-to-day basis at a cost of some $29 million, the Bureau is deeply involved with the implementation of the Major Crown Project COSICS which received Treasury Board approval of Phase I and funding of $38.7 million. Phase 1 of the project should be concluded by summer 1989, and after evaluation, the Department will seek effective program approval for Phase II, which will include the rest of the world. COSICS, the Canadian On-Line Secure Information and Communications System, is the Department's integrated approach to secure, high speed communications, office automation and centralized records storage. As a major element of the Department's Long Range Management Plan, COSICS will allow the Department to meet the government-mandated reduction in P-Ys while respecting existing operating procedures and distinct program needs.

The contract for the provision of COSICS was signed at the end of August, 1988 for the pilot project of linking the two missions in New York and selected units in Headquarters. The remaining missions in the USA and additional headquarters units will be completed by September, 1989. During the implementation of the COSICS project the Bureau will have to continue operating existing communications services.

The introduction of the CATS (COSICS Automated (Full) Text Storage) system represents a major challenge to the departmental Records Information Management function. Considerable effort has been and will continue to be expended in modifying existing systems and procedures to accommodate this system which will service headquarters and missions. The design and creation of the second phase of the automated file management system has been completed: the inputting of relevant data will be largely accomplished by September, 1989.

The Bureau will continue to explore with Canada Post, freight forwarding and courier companies opportunities for rate reductions where volume and bulk warrant.

The Bureau also plays a major role in the implementation and technical support of the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at visa issuing missions abroad. CAIPS is being implemented and managed as part of the COSICS major Crown project. A pilot project was successfully completed last year in Hong Kong and an independent evaluation has concluded that the system has sharply reduced error rates while at the same time offsetting the need for 19 additional person years which would otherwise be required. CAIPS is now operational in Hong Kong and London and will be installed in New York later this year coincident with the COSICS installation. The system will be extended to all U.S. missions during Phase I of COSICS, and subsequently to other regions in conjunction with COSICS. CAIPS funding for FY 1989/90 is $6 million. Once fully implemented globally, CAIPS related productivity increases will generate ongoing person year and budgetary savings in the delivery of the immigration program abroad.

The Bureau will continue to be deeply involved in FINEX, the Department's new in-house data based Financial Management System. Equipment has been purchased and installed; a facilities management contract has been arranged and a communications network for 160 divisions has been put in place.

The Bureau is also actively involved in the decentralization of the official development assistance program and has begun putting in place the computer and communications systems to support this program at aid missions as they are 'decentralized'.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	**297,084**	284,723	275,342
Contributions to employee benefit plans	**32,047**	30,334	29,236
Other personnel	**59,850**	53,026	52,339
	388,981	368,083	356,917
Goods and services			
Transportation and communications	**85,245**	80,783	94,278
Information	**15,962**	14,786	13,252
Professional and special services	**67,637**	72,037	79,398
Rentals	**97,991**	94,398	90,492
Purchased repair and upkeep	**29,854**	29,218	25,062
Utilities, materials and supplies	**36,442**	38,557	33,961
Other subsidies and payments	**3,194**	3,986	1,482
	336,325	333,765	337,925
Total operating expenditures	**725,306**	701,848	694,842
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	**47,880**	40,542	55,989
Construction and acquisition of machinery and equipment	**86,483**	70,153	31,391
Total capital	**134,363**	110,695	87,380
Transfer payments			
Grants	**29,157**	27,449	17,548
Contributions	**184,779**	171,603	149,327
Total transfer payments	**213,936**	199,052	166,875
Total expenditures	**1,073,605**	1,011,595	949,097
Less revenue	**26,418**	25,330	24,013
Net expenditures	**1,047,187**	986,265	925,084

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $388.6 million account for about 53.6% of total operating expenditures and about 37.1% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Foreign Policy Priorities and Coordination	**178**	221	249
International Trade Development	**156**	159	186
International Economic, Trade and Aid Policy	**185**	262	246
Political and International Security Affairs	**285**	278	280
Legal, Immigration and Consular Affairs	**96**	100	85
Communications and Culture	**139**	141	142
Bilateral Relations and Operations	**2,258**	2,230	2,168
Passports	**348**	348	373
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	**796**	784	796
	4,441	4,523	4,525

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management					
Executive	469	484	508	56,200-123,400	82,740
Senior Management	11	12	28		67,565
Other	—	31	31		
Scientific and Professional					
Agriculture	11	—	—	17,280-80,700	61,774
Architecture and Town Planning	10	9	9	20,623-92,700	62,599
Economics, Sociology and Statistics	46	32	27	16,185-77,100	55,379
Education	2	2	—	15,334-80,700	49,746
Engineering & Land Survey	21	4	4	25,715-92,700	60,843
Historical Research	2	2	2	16,408-76,300	45,463
Law	1	3	3	24,024-111,700	79,925
Library Science	12	11	10	22,042-52,255	35,201
Medicine	16	16	15	48,361-95,810	77,607
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	315	297	245	15,178-64,300	41,062
Administrative Trainee	—	4	10	14,810-29,350	
Computer Systems Admin.	31	22	18	21,587-70,665	51,582
Financial Administration	63	52	48	14,100-63,177	46,403
Information Services	42	39	33	15,055-64,300	48,520
Organization and Methods	11	15	16	15,395-64,300	53,489
Personnel Administration	43	50	47	14,737-60,493	45,802
Program Administration	60	62	56	15,178-64,300	46,240
Purchasing and Supply	18	18	19	14,155-64,300	40,317
Commerce	20	30	37	16,748-69,116	60,085
Foreign Service	1,247	1,181	1,158	18,086-71,314	51,476
Technical					
Drafting & Illustration	4	3	3	17,248-44,693	33,985
Electronics	103	95	94	19,025-59,468	42,712
Engineering & Scientific Support	13	12	9	15,568-56,395	44,322
General Technical	13	10	11	14,009-61,735	48,341
Social Science Support	44	48	48	14,009-64,044	34,053
Administrative Support					
Communications	248	252	260	17,034-35,284	30,120
Data Processing	36	32	42	14,912-41,166	27,224
Clerical & Regulatory	759	788	834	14,338-35,194	26,308
Office Equipment	7	3	6	14,042-28,019	23,791
Secretarial, Stenographic and Typing	615	671	696	14,210-35,419	25,648
Operational					
General Labour and Trades (NS)	15	17	23	17,281-43,181	26,762
General Services (NS)	88	89	99	14,755-44,350	31,096
Heating, Power and Stationary OPS	—	—	2	20,996-40,948	
General Labour and Trades (S)	5	2	2	17,281-43,181	37,348
General Services (S)	40	41	41	14,755-44,350	39,454

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

	Non-Controlled Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	1989-90	1988-89	1987-88		
Other	32	-	-	0-147,700	60,365

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects.

Figure 46: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars)	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar.31 1989	**Estimates 1989-90**	Future Years Require-ments
Algiers, Algeria[1] Construction of Diplomatic Complex	31,502	40,486	4,285	**1,635**	34,566
Beijing, Peoples' Republic of China[2] Construction of Diplomatic Compound	35,823	50,625	27,707	**21,490**	1,428
Bridgetown, Barbados[3] Chancery Annex	—	1,005	944	**36**	25
Bridgetown, Barbados[3] Purchase of 6 Staff Quarters	—	1,317	1,317	**—**	—
Buenos Aires, Argentina[4] Chancery Construction	6,372	11,680	3,840	**4,506**	3,334
Dakar, Senegal[3] Chancery Construction	—	8,726	1,682	**986**	6,058
Damascus, Syria[5] Acquisition of Chancery, Official Residence and 10 Staff Quarters	15,107	6,718	6,148	**570**	—
Dar-es-Salaam, Tanzania[3] Chancery Construction	4,900	8,568	289	**5,114**	3,165
Dar-es-Salaam, Tanzania[3] Purchase of 9 Staff Quarters	—	4,280	3,397	**883**	—
Hong Kong, Hong Kong Purchase of 12 Staff Quarters	—	7,411	5,877	**1,534**	—
Lisbon, Portugal Chancery Purchase	5,410	5,938	5,884	**54**	—
New Delhi, India Chancery Extension	—	15,034	680	**1,944**	12,410
New Delhi, India Purchase & Installation of Water Conditioner	—	376	300	**76**	—
New York City, U.S.A. Purchase of 10 Staff Quarters	—	8,137	8,137	**—**	—
Tokyo, Japan[6] Construction of Diplomatic Compound	4,789	8,405	3,249	**560**	4,596
Washington, D.C., U.S.A.[7] Chancery Construction	78,797	89,909	88,409	**1,500**	—
Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)	18,887	18,887	3,793	**7,521**	7,573
COSICS[8]	110,924	127,300	27,217	**30,100**	69,983
FINEX	3,516	3,516	3,249	**267**	—

1 Cost have increased due to expansion of space requirements and refining of estimates.

2 Scope of project has grown significantly because of requirement to build an additional three floors to accommodate programme expansion and COSICS.

3 Partially or completely funded from CIDA ODA Decentralization Programme.

4 Receipt of tenders and continual high Argentinian inflation have caused revision of estimates upwards.

5 Chancery will be leased rather than purchased thus reducing cost.

6 The Department has entered into a complex and unique arrangement with the Japanese firms of the Shimizu Corporation and the Mitsubishi Trust and Banking Corporation for the construction of an Embassy complex in Tokyo, Japan. This complex will include a Chancery, commercial office complex and 23 Staff Quarters which will be built at a minimal expense to the Crown. The value of this project is approximately $214,270,000. The cost to the Crown is expected to be around $8,400,000 subject to currency fluctuation, inflation and other factors.

7 Costs have increased due to COSICS installation, growth in the number of personnel assigned to Washington and a U.S. surtax on certain segments of the project.

8 The COSICS project has been approved at a total estimated cost of $208,600,000. It is anticipated that $81,300,000 will be generated from internal savings resulting from the implementation of COSICS for a net current estimated total cost of $127,300,000.

Figure 47: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	1989-90 Estimates	1988-89 Forecast	1987-88 Actual
Accommodation Plan			
New construction	**45,414**	40,239	54,685
Renovations	**2,466**	303	1,304
Maintenance and Equipment	**86,483**	70,153	31,391
	134,363	110,695	87,380

4. Transfer Payments

Figure 48 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 20.5% of total Program expenditures.

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to International Trade Development	**980,000**	405,000	405,000
International Economic, Trade & Aid Policy			
Grant to the Shipping Research Bureau	**—**	10,000	—
Political and International Security Affairs			
Grant to the Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	**100,000**	100,000	100,000
Grant for Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**105,000**	105,000	87,010
International Peace Academy	**100**	100	100
United Nations Association in Canada	**110,000**	110,000	110,000
United Nations Trust Fund for South Africa	**40,000**	40,000	40,000
U.N. "Voluntary Fund for Victims of Torture"	**30,000**	30,000	30,000
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	**12,000**	8,000	8,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	**2,862,250**	2,862,250	2,327,415
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	**16,000**	16,000	63,220
Grant on Behalf of Cpt. W. Bolt	**—**	9,000	—
Communication and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	**1,000**	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	**7,500**	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	**45,000**	45,000	45,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	31,500	31,500
Grants in aid of Academic Relations	**15,883,707**	15,733,707	5,802,580
Grants in aid of Cultural Relations	**6,644,624**	4,994,624	5,046,710
International Baccalaureat Office	**5,000**	5,000	5,000

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Bilateral Relations and Operations			
Centre for Legislative Exchange	89,000	89,000	89,000
Grant to France — Canada Chamber of Commerce	—	50,000	75,000
Grant to France — Canada Businessmen's Committee	—	50,000	50,000
Grant to the International Fund of Ireland	—	500,000	1,500,000
Grant for Trade Promotion Purposes in the Asia-Pacific Region	845,000	765,000	720,000
Grant to the Special Voluntary Fund of the Commonwealth Secretariat	130,000	130,000	—
(S) Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	—	500,000	500,000
Class Grant to Promote Dialogue on the South African Issues	1,000,000	640,000	61,989
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Grant to the Foreign Service Community Association (FSCA)	20,000	11,000	11,000
(S) Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	200,000	183,904
Other			
Grant to the United Nations Association of Canada — 31st Plenary Assembly	—	—	40,000
Grant to Nine Cdn. Plaintiffs	—	—	180,000
Grant to Conference on Marine	—	—	10,000
Canadian Institute for International Affairs — 60th Conference	—	—	5,000
Canadian Chamber of Commerce for the Canadian Pacific Co-Operation Committee	—	—	12,000
Total grants	29,157,681	27,448,681	17,547,928
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Contribution to the Canadian Group of the Trilateral Commission	—	15,000	15,000
International Trade Development			
Canadian Fur Industry	275,000	475,000	574,047
Technology Inflow Programs Fund	2,910,000	2,260,000	271,727
Contributions to persons, groups of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales	20,300,000	22,300,000	19,169,503
Centre for International Business Research	—	15,000	100,000
Commonwealth Science Council (105,588 Pounds Sterling)	215,000	213,000	155,992
International Institute of Applied Systems Analysis	724,000	724,000	803,500
Telecommunications Executive Management Institute of Canada	236,000	181,000	155,250
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to persons, groups of persons, institutes and other organizations whose purpose is to assist and further business and industry development	419,000	419,000	419,000
Quadrangular Forum	30,000	—	—
Customs Co-operation Council (11,874,287 Belgian Francs)	368,000	476,000	465,289
International Atomic Energy Agency ($524,486 U.S.) (52,625,456 ATS)	5,535,000	5,241,000	5,384,971
International Energy Agency (5,476,343 French Francs)	1,072,000	919,000	884,837
General Agreement on Tariff and Trade (3,285,199 Swiss Francs)	2,607,000	2,862,000	2,824,483
Nuclear Energy Agency of the O.E.C.D. (2,220,359 French Francs)	434,000	461,000	443,564
Organization for Economic Co-operation & Development (41,274,389 French Francs)	8,076,000	7,474,000	7,511,513
Organization for Economic Co-operation and Development Centre for Education, Research and Innovation (781,243 French Francs)	153,000	170,000	174,148
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($889,417 U.S.)	1,100,000	1,100,000	1,100,000
World Intellectual Property Organization (550,000 Swiss Francs)	436,000	483,000	525,285
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Co-Operation in Francophone Countries (30,904,443 French francs)	6,047,000	6,758,000	6,606,975
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (5,230,125 F CFA)	20,000	20,000	20,000
Commonwealth Foundation	946,000	946,000	1,025,194
Commonwealth Secretariat (1,151,483 Pounds Sterling)	2,417,000	2,344,000	2,209,830
Commonwealth Youth Program (450,000 Pounds Sterling)	944,000	693,000	652,951
Conference on Confidence and Security Building Measures (CSBM) (8,077,022 ATS)	750,000	—	—
Conference on the Mutual Reduction of Forces and Armaments and Associated Measures in central Europe	—	203,000	162,136
Contribution to the Conference on Disarmament in Europe	—	1,000	—

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Conventional Stability Talks (CST) (8,077,022 ATS)	**750,000**	—	—
Defence support assistance to Non-NATO countries	**550,000**	550,000	550,000
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**132,000**	132,000	131,758
Food and Agriculture Organization ($11,160,000 U.S.)	**13,802,000**	12,830,000	11,437,303
International Civil Aviation Organization (1,041,054 U.S.)	**1,288,000**	1,219,000	1,148,630
International Civil Aviation Organization — "Reimbursement for compensation paid its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years"	**200,000**	400,000	84,123
International Labour Organization ($5,489,884 U.S.)	**6,790,000**	6,577,000	6,525,515
International Maritime Organization ($157,748 U.S.)	**196,000**	197,000	204,238
Comité International des Jeux de la Francophonie	**3,500,000**	700,000	—
North Atlantic Treaty Organization — Cost of Civil Administration (203,489,608 Belgian Francs)	**6,311,000**	6,668,000	6,146,060
North Atlantic Treaty Organization — Science Programs (52,220,000 Belgian Francs)	**1,620,000**	2,049,000	2,612,338
Pan American Health Organization ($3,839,226 U.S.)	**4,748,000**	5,064,000	4,587,860
Participation in Activities of the international French-speaking community	**4,918,675**	7,818,675	980,992
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	**130,000**	130,000	49,540
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (14,254,344 F CFA)	**55,000**	57,000	54,224
Contribution to the U.N. Fund Indigenous Population	**35,000**	35,000	34,020
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($10,000 U.S)	**12,000**	11,000	6,591
Contribution to United Nations Convention Against Torture and Other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment	**12,000**	12,000	11,340
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($7,815,327 U.S.)	**9,666,000**	9,911,000	10,146,290
United Nations Industrial Development Organization (1,958,400 U.S.)	**2,422,000**	2,337,000	2,235,480
United Nations Interim Force in Lebanon ($5,385,600 U.S.)	**6,661,000**	6,463,000	3,136,633
United Nations Iran/Iraq Military Observer Group ($4,295,076 U.S.)	**5,312,000**	2,610,000	—
United Nations Organization ($25,307,237 U.S.)	**31,299,000**	30,514,000	28,951,906
United Nations Organization — Canada's assessed share of the expenses of the United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East (UNDOF) ($1,601,600 U.S.)	**1,981,000**	1,943,000	1,380,256
World Health Organization ($10,236,900 U.S.)	**12,660,000**	12,737,000	11,624,048
United Nations Transition Assistance Group (Namibia) ($8,085,610 U.S.)	**10,000,000**	—	—
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (23,120 Dutch Florins)	**13,000**	14,000	13,343
Intergovernmental Committee for Migration	**10,000**	10,000	10,000
Bilateral Relations and Operations			
Activities Related to Pacific Economic Cooperation	**110,000**	100,000	90,000
Conference on Security and Co-operation in Europe (C.S.C.E.) (11,831,462 ATS)	**1,099,000**	1,232,000	892,830
Inter-American Institute for co-operation on agriculture ($1,522,995 U.S.)	**1,884,000**	1,913,000	1,781,317
International Institute of Administrative Sciences (1,335,600 Belgian Francs)	**41,000**	47,000	40,265
Payment to the Roosevelt Campobello International Park Commission for the purposes of and subject to the provisions of the Act respecting the Commission established to administer the Roosevelt Campobello International Park ($442,000 U.S.)	**547,000**	559,000	533,419
Pan American Institute for Geography and History	**10,000**	10,000	10,000
Other			
Canadian Grains Council	**—**	—	90,000
Canadian International Grains Institute	**—**	—	1,778,123
Fees for Membership in the International Wheat Council	**—**	—	305,143
Payment in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council to facilitate sales of grain and grain products on credit to developing countries	**—**	—	47,741
Canadian Exporter Association	**—**	—	40,000
Total Contributions	**184,778,675**	171,602,675	149,326,581
	213,936,356	199,051,356	166,874,509

5. Revenue

Figure 49 provides a listing of revenue generated by the Program.

Figure 49: Revenue by Class

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Receipts Credited to CRF			
Return on Investments (Posting Loans and U.N. Bond Issue)	**650**	619	580
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-based Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government leased or Private-leased premises)	**20,167**	19,239	16,841
Proceeds from Sales (Revenue from Sales of Items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	**90**	86	82
Consular Fees	**424**	287	166
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior year' contributions to international organization):			
a) Repayments from the Program for Export Market Development and Promotional Project Programs	**4,000**	4,000	4,500
b) Other	**5,422**	5,164	4,918
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; estimated cost of service provided to the Passport Office; Sundry Items)	**9,974**	9,544	6,508
Provincial Representation Abroad	**267**	267	190
Immigration Cost Recovery	**5,000**	5,000	7,387
Adjustments prior years — Payable at Year End	**3,085**	2,938	2,798
	49,079	47,144	43,978
Passport Revenue Credited to the Vote	**26,418**	25,330	24,013
	75,497	72,474	67,991

6. Net Cost of Program

The Program's 1989-90 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 50: Estimated Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)

Main Estimates 1989-90	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1989-90	Estimated Net Program Cost 1988-89
1,073,605	49,452	1,123,057	75,497	1,047,560	934,076

* Other costs of $49,452,000 consist of:

• accommodation provided without charge by this Department	27,200
• accommodation received without charge from PWC	16,826
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	430
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	4,940
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	45

** Revenues of $75,497,000 consist of:

• receipts credited to the vote	26,418
• receipts credited to the Consolidated Revenue Funds	49,079

(See figure 49 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts identified under the Mandate on page 2-12, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, SC 1976-77 c. 31;
- Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1970, c. P-22;
- Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organization) Act, RSC 1970, c. P-23;
- United Nations Act, RSC 1970, c. U-3;
- Prohibition of International Air Services Act, SC 1980-81-82-83, c. 61;
- Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1970, c. F26;
- International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1970, c. I-20;
- Rainy Lake Watershed Emergency Control Act, SC 1939, c. 33;
- Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c. 19;
- Meat Import Act, SC 1980-81-82-83, c. 82;
- Cultural Property Export and Import Act, SC 1974-75-76, c. 50;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- State Immunity Act, SC 1980-81-82-83, c. 95;
- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1970, c T-7;
- Export Development Act, RSC 1970, c. E-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1970, 1st supplement, c. 21;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1970, c. C-6;
- International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, SC 1980-81-82-83, c. 142;
- Softwood Lumber Products Charge Act, SC 1987, c. 15;
- Asia-Pacific Foundation of Canada Act, SC 1984, c. 12;
- Canadian Institute for International Peace and Security Act, SC 1984, c. 37;
- The Geneva Conventions Act, R.S.C. 1970, c. G-3;
- Skagit River Valley Treaty Implementation Act, SC 1984, c. 11;
- Forgiveness of Certain Official Development Assistance Debts Act, SC 1987, c. 27
- International Centre for Ocean Development Act, SC 1985, C. 6.

2. List of Missions Abroad by Geographic Region as at November 30, 1988

Multilateral Missions

City	Mission
Paris	Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Co-operation and Development
New York	Permanent Mission of Canada to the United Nations
Geneva	Permanent Mission of Canada to the office of the United Nations
Brussels	Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Paris	Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Vienna	Permanent Mission of Canada to the International Organizations
Vienna CSCE	Canadian Mission to Conference on Security and Co-operation in Europe

Bilateral Missions

City	Mission
Africa & Middle East:	
Abidjan	Embassy to the République de Côte d'Ivoire
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Bamako	Embassy to the Republic of Mali
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Conakry	Embassy to the Revolutionary People's Republic of Guinea
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe
Kigali	Embassy to the Rwandese Republic
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait

City	Mission
Africa & Middle East: (Cont'd)	
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Niamey	Embassy to the Republic of the Niger
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon
Asia & Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Beijing	Embassy to the People's Republic of China
Shanghai	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Melbourne	Consulate
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Hong Kong	Commission
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Bombay	Trade Office
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Berne	Embassy to the Swiss Confederation

City	Mission
Europe: (Cont'd)	
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Dusseldorf	Consulate General
Frankfurt	Canadian Government Office of Tourism
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Madrid	Embassy to the Spanish State
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway
Paris	Embassy to the French Republic
Lyon	Consulate
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Georgetown	High Commission to the Co-operative Republic of Guyana
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Mexico	Embassy to the United Mexican States

City	Mission
Latin America and the Caribbean: (Cont'd)	
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Washington OAS	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States
U.S.A:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate
Buffalo	Consulate
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate General
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

World Exhibitions Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 4
B. Use of 1987-88 Authorities 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 5
   2. Summary of Financial Requirements 5
B. Recent Performance:
   1. Highlights 6
   2. Review of Financial Performance 6
C. Background
   1. Introduction 7
   2. Mandate 7
   3. Program Objective 7
   4. Program Organization for Delivery 7
D. Planning Perspective 8
E. Program Effectiveness 8
F. Performance Information and Resource Justification 9

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 11
   2. Personnel Requirements 11
   3. Transfer Payments 12
   4. Net Cost of Program 12

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
15	Program expenditures	480	3,313
(S)	Contribution to employee benefit plans	41	71
	Total Program	521	3,384

Votes — Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
15	World Exhibitions — Program expenditures and contributions	521,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates				1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary		Total	
		Operating	Transfer payments		
World Exhibitions	6	507	14	521	3,384
1988-89 Authorized person-years	10				

B. Use of 1987-88 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual Use
	World Exhibitions Program			
15	Program expenditures	617,000	6,567,000	**6,322,455**
(S)	Contribution to employee benefit plans	57,000	61,000	**61,000**
	Total Program — Budgetary	674,000	6,628,000	**6,383,455**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

The major highlights for 1989-90 are:

- development of Canadian plans for participation at EXPO 92, Seville (Spain), a universal-category international exposition that will celebrate the discovery of the Americas by Christopher Columbus. Activity highlights will include negotiating with the provinces and the private sector to define their support and involvement, with a view to joint participation and cost sharing; extensive consultation with various government and private sector organizations and groups (indigenous peoples) to ensure special concerns and requirements are considered in all phases of the planning process; signing of the participation contract with the EXPO 92 organizers and selecting a site; developing further theme and content proposals; finalizing an arrangement with the Canadian Government Expositions and Audiovisual Centre (SSC) setting out that organization's precise role and responsibilities for the project; awarding of contracts for architectural services and for an impresario to coordinate cultural and entertainment components of the Canadian participation;

- active participation in the Bureau International des Expositions (BIE) ensuring Canada's views and concerns are effectively represented in this forum and monitoring the progress of implementation of recent modifications to the Convention Governing International Expositions;

- preliminary research and planning for proposed Canadian participation in an international exposition scheduled for the second half of the 1990s, e.g., Vienna-Budapest 1995, Hong Kong 1997, Hannover 1998;

- providing guidance and advice to domestic organizations (i.e. City of Toronto, City of Ottawa, Québec City) interested in hosting an international exposition and liaising with the BIE on their behalf.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
World Exhibitions	521	6	584	6	(63)	—
Expo 88, Brisbane			2,800	4	(2,800)	(4)
	521	6	3,384	10	(2,863)	(4)

The decrease of $2.8 M in 1989-90 Estimates over the 1988-89 forecast is due to reduced requirements for Expo 88, Brisbane, Australia.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of recent performance include:

- successful management and operation of the Canadian Pavilion at EXPO 88, Brisbane for the period April 30 to October 30. The 2,800 m^2 pavilion, through audio-visual presentations, exhibits and interactive displays, explored trends in Canadian leisure activities throughout the four seasons, and the impact on them of technological advances. Canadian entertainment was presented throughout the exposition. Canada Week, featuring several renowned Canadian artists and VIP visits, was a highlight of the participation. The Pavilion, rated as the number one international pavilion, drew more than two million visitors and received very positive media coverage;

- finalization of policy recommending Canadian participation in EXPO 92, Seville (Spain) and proposing a strategy for Canadian participation in international expositions through the 1990s.

- Canada has been a major participant in BIE activities and played a leading role in the revision of the convention governing international expositions. Canada pushed for a reduction in the number of major exposition events to a maximum of two per decade. The amendment was adopted at the BIE General Assembly meeting in May 1988. The new convention, once ratified by member countries, will come into effect in 1995;

- Canada provided advice and guidance to officials of the city of Toronto interested in staging a universal exposition in the early part of the twenty-first century. Assistance included bringing their proposal to the attention of the BIE and establishing contacts on their behalf.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Future World Exhibitions	508	674	(166)
Expo 88 Brisbane	5,875	—	5,875
	6,383	674	5,709

The increase of $5.7 million over the 1987-88 Main Estimates reflects operating costs for Expo 88, Brisbane, Australia.

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The Program is managed by the International Expositions Division. The Director of the Division represents Canada at the International Bureau of Expositions (BIE) and is generally responsible for the management of Canada's relationship with the BIE. The 46-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division is also responsible for coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada and for providing advice and assistance to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

If the federal government were to support an exposition in Canada, it would likely be through a corporation with other shareholders such as a provincial or municipal government. Such a corporation, not the World Exhibition Program, would be responsible for organizing the event. The World Exhibition Program would provide advice and support to the organizers and assistance with international promotion.

Design and implementation, in accordance with specifications established by the World Exhibitions Program, of Canadian participation in a world exposition is done by the Canadian Government Expositions and Audio-visual Centre of Supply and Services Canada.

Membership in the BIE entails, to a certain extent, participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exhibition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular areas of Canadian expertise and Canadian interests.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and the promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, Trade Communications Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

International expositions experienced a resurgence in the 1980s with events taking place or planned almost annually from 1980 to 1992. Canada participated in four expositions abroad and hosted two successful events in Canada (Les Floralies de Montréal 1980 and EXPO 86, Vancouver). It is also proposed that Canada will participate in EXPO 92, Seville, the first universal-category expositions since 1970.

A recent amendment adopted by the BIE, along with a strategy for Canadian participation in international expositions, will reduce considerably the number of events in which Canada will take part and will reduce as well the scope and cost of participation. In addition to EXPO 92, and as proposed in the strategy, Canada will likely participate in one other registered event in the 1990s.

E. Program Effectiveness

The World Exhibitions Program's objective of presenting an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development is pursued by coordinating and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurement in any quantitative sense, participation in exhibitions whose themes hold particular relevance for Canada will likely result in some economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of the Canadian participation in terms of actual visitors to the pavilion is highly dependent on the overall sucess of the exposition in general and the capacity of the pavilion. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada pavilion (see Figure 5, page 3-11). Canada has a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the program's performance.

F. Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1987-88:

- Canada is a recognized leader in the field of world expositions. Canadian Pavilions have consistently drawn excellent attendance while generating worlwide publicity for a broad spectrum of Government and Industry messages. We are frequently commended for adhering to the theme of the exposition and for the high-quality and educational nature of our particpations;

- Expositions held in Montreal in 1967 and in Vancouver in 1986 were both acknowledged Canadian triumphs, setting new standards for others to follow;

- Participation in world expositions enriches and influences bilateral and regional relations; contributes to the achievement of Canada's foreign policy goals by influencing decision-makers and opinion leaders of major foreign partners through the projection of Canada as a sophisticated, innovative, industrial society; assists in advancing economic, trade, investment and tourism promotion goals; delivers important messages to large, multiple target audiences;

- Participation at EXPO 88, Brisbane, with the theme "Leisure in the Age of Technology" was extremely successful, earning high praise from visitors and the media and drawing capacity audiences (more than two million);

- Canada Pavilion in Brisbane carried a strong message on behalf of the disabled in international sport under Commissionner General Rick Hansen by demonstrating Canadian leadership in using technology to make sport and leisure pastimes available to all;

- Canada is held in high regard at the Bureau International des Expositions (BIE), the regulatory body for international expositions, where other members look to us for advice and leadership. Canada has been a respected advocate for reform of the convention governing international expositions and led the movement within the BIE to adopt an amendment limiting the frequency and participation costs of world expositions so as to ensure that they remain the exceptional and high quality events they were designed to be. The thrust of the amendment, which was adopted by the BIE in May 1988, is the limitation of the frequency of major international expositions to no more than two per decade.

Future Priority Activities

- Development of plans for Canadian participation in EXPO 92, Seville. The scale of the Exposition and the extent of international participation (75 countries) ensures the EXPO will be a high profile event, important to Canada in strengthening bilateral and regional ties as well as advancing global, economic, trade, tourism and telemedia opportunities. Strong provincial, private sector and special interest group support and participation will be a priority;

- Maintenance of Canada's strong profile at the Bureau International des Expositions, including monitoring the progress of the implementation of the revision to the BIE Convention;

- Provision of advice and guidance to Canadian concerns (Toronto, Ottawa, Québec City) interested in hosting international expositions by advising on rules and procedures for organizing an exposition and by initiating registration with the BIE.

Ongoing Activities for 1988-89:

- Ongoing liaison with the BIE by attendance at regular meetings of the Bureau, including membership on various committees; reviewing, assessing and providing input on documents put before the BIE from nations interested in holding an exposition; taking action to ensure Canada's views and positions are considered in all BIE activities; putting forward for consideration submissions from Canadian groups proposing exposition events;

- Preliminary planning and research on Canadian participation in a second exposition in the second half of the 1990s.

Figure 3: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibit	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
Apr-Sep 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-Oct 1986	EXPO 86	Vancouver	22,100,000	54

Figure 4 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 4: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-Oct/82	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-Nov/84	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
Mar-Sept/85	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47
Apr-Oct/88	EXPO 88	Brisbane	13,500,000	2,200,000	51

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	266	549	317
Contributions to employee benefit plans	41	71	61
Other operating costs			
Transportation and communications	51	229	173
Information	65	10	4,332
Professional and special services	79	2,015	409
Rentals	3	234	1,023
Purchased repair and upkeep	—	19	17
Utilities materials and supplies	2	233	37
Other subsidies and payments	—	10	—
Total operating	507	3,370	6,369
Transfer Payments	14	14	14
Total expenditures	521	3,384	6,383

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $307 thousand account for about 60.6% of total operating expenditures and about 58.9% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 6 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management					
Executive & Senior Management	1	1	2	56,200–123,400	—
Administrative and Foreign Service					
Foreign Service	—	—	1	18,086–71,314	—
Administrative Services	—	2	—	15,178–64,300	—
Program Administration	2	4	1	15,178–64,300	37,521
Information Services	1	2	1	15,055–64,300	—
Administrative Support					
Secretarial, Stenographic and Typing	2	1	2	14,210–35,419	24,548

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 7 presents the transfer payments for the Program.

Figure 7: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	14	14	14
	14	14	14

4. Net Cost of Program

The Program's 1989-90 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 8: Estimated Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)	Main Estimates 1989-90	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost 1989-90	Forecast 1988-89
World Exhibitions	521	7	528	3,394

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Affaires extérieures Canada

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-52
ISBN 0-660-54721-X

Budget des dépenses 1989-1990
Partie III
Affaires extérieures

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins du lecteur.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La Section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la Section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La Section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la Section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la Section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Résumé du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Résumé du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Affaires extérieures protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à :

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;
- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens, afin qu'ils puissent poursuivre en toute sécurité leurs intérêts partout dans le monde;
- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;
- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations économiques, politiques et internationales;
- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;
- encourager l'investissement étranger et les apports technologiques au Canada;
- exécuter les programmes d'aide publique au développement, d'immigration et d'aide aux réfugiés à l'étranger;
- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;
- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada;
- veiller à ce que l'orientation des politiques nationales des autres ministères du gouvernement soit en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère;
- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable des relations en matière de commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et du ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. (Voir l'organigramme à la page 2-14).

Le Ministère gère deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Dans le cadre du Programme des intérêts au Canada à l'étranger, un certain nombre de domaines supposent à la fois l'élaboration de politiques et l'exécution de programmes, et ce, dans toutes les missions du Canada.

Relations économiques : Ce programme englobe l'élaboration des politiques et la gestion des aspects économiques des relations du Canada avec les pays étrangers, y compris les activités visant à développer et promouvoir les intérêts économiques du Canada au sein des forums bilatéraux et multilatéraux.

Relations politiques : Ce programme a trait à la gestion des dimensions politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les activités qui visent à promouvoir les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

Expansion du commerce et de l'investissement : Ce programme comprend les activités visant à élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Il couvre tous les aspects de l'expansion du commerce, de l'investissement et de l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation des foires, des missions et des grands projets ainsi que le soutien à cet égard, le repérage des débouchés, la liaison avec les sociétés, de même que le repérage des sources appropriées en ce qui concerne l'investissement étranger et les technologies étrangères.

Tourisme : Ce programme comprend l'exécution à l'étranger du programme de Tourisme Canada, qui vise à promouvoir le Canada comme destination pour les touristes. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les activités de relations publiques, la coordination et la présentation d'expositions, les publications, les activités de promotion auprès des consommateurs et les voyages éducatifs. Les fonds du programme du Tourisme sont fournis directement par Tourisme Canada.

Aide publique au développement (APD) : Ce programme a trait à la mise en oeuvre du programme canadien d'aide à l'étranger. Il vise à appuyer le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, ainsi qu'à fournir des secours humanitaires et poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et un apport à la formulation de la politique d'aide relative à des régions et pays particuliers. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide.

Immigration : Ce programme comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'oeuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs ainsi que la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes.

Affaires consulaires : Ce programme vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Il implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide à ceux dont le bien-être est menacé et la prestation de services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques et notariales.

Communications et culture : Ce programme met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens le rôle du Canada dans le monde et l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité, pour promouvoir le Canada dans le monde et appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce extérieur et pour permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux. Les activités comprennent le soutien en matière de communication lors des grands événements internationaux et la gestion des questions qui touchent le Canada; la conception, la production et la distribution d'outils de communications les plus variés, qu'ils soient de caractère général ou spécialisé; l'apport d'un soutien financier et autre aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; un appui aux études, à l'enseignement et aux publications à l'étranger sur le Canada; une aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; l'apport de renseignements et de conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, ainsi qu'aux organismes et particuliers qui s'intéressent aux affaires internationales; et à l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers.

Administration : Ce programme comprend la prestation et la gestion d'une gamme complète de services à l'appui des opérations menées à l'étranger par le Ministère et les autres ministères du gouvernement. Cela englobe notamment l'espace à bureau et le matériel de bureau, les logements du personnel, le personnel recruté sur place, les installations de communication, la sécurité, les services financiers, les services relatifs au personnel et le soutien administratif en général.

Priorités et politiques actuelles

Le ministère des Affaires extérieures fonctionne dans le cadre des politiques nationales et des objectifs à long terme exposés ci-après.

Objectif général : Mener une politique étrangère active, globale et indépendante, fondée sur les intérêts canadiens et sur un internationalisme constructif, c'est-à-dire :

- promouvoir le bien-être économique du Canada grâce à l'intensification de la coopération économique internationale et à la multiplication des échanges (p. 2-27);
- favoriser la sécurité du Canada en participant à la sécurité collective, en recherchant des accords internationaux en matière de désarmement et de contrôle des armements, et en contribuant aux opérations internationales de maintien de la paix (p. 2-42);
- multiplier les liens commerciaux, économiques et politiques bilatéraux avec d'importants pays développés et en développement (p. 2-33);
- renforcer le tissu de la coopération internationale par le biais d'instruments multilatéraux (p. 2-42);

- renforcer le fédéralisme coopératif dans la poursuite des objectifs internationaux du Canada (p. 2-42);

- préserver et améliorer l'environnement canadien et l'environnement mondial par le truchement de la coopération internationale (p. 2-33);

- encourager les progrès dans le tiers monde par l'exécution du programme canadien d'aide au développement (p. 2-57);

- exécuter à l'étranger le programme d'immigration du Canada (p. 2-47);

- promouvoir les droits de la personne à l'étranger et oeuvrer à la pleine intégration des femmes au développement économique et social (p. 2-42);

- faire connaître à l'étranger les politiques et le caractère distincts du Canada, sensibiliser davantage les Canadiens au rôle que joue leur pays dans le monde et les amener à le mieux comprendre (p. 2-57);

- protéger les intérêts des Canadiens qui voyagent et vivent à l'étranger en leur fournissant une aide consulaire et des titres de voyage (p. 2-47);

- représenter efficacement le Canada à l'étranger par l'entremise de plus de 100 missions diplomatiques (p. 2-57).

Commerce, investissement, croissance et environnement : Favoriser la croissance économique du Canada dans le cadre d'un système commercial et financier mondial qui est volatil, concurrentiel et interdépendant, c'est-à-dire : (voir p. 2-27 à 2-32 et p. 2-33 à 2-41)

- lutter contre la croissance du protectionnisme et des pratiques de subventionnement à l'étranger, et chercher à améliorer l'accès des exportations canadiennes aux marchés étrangers;

- assurer des services et des mesures d'appui au secteur privé canadien pour l'aider à profiter des possibilités d'exportation;

- encourager la croissance économique grâce à la coopération entre les pays membres du Sommet et de l'OCDE, et à des efforts visant à façonner le programme économique pour appuyer les objectifs du Canada;

- accroître l'efficacité et la crédibilité du GATT en le réformant, tout en défendant les droits du Canada;

- mettre l'accent sur l'expansion et la diversification des exportations canadiennes vers les marchés mondiaux;

- favoriser le développement économique durable du tiers monde;

- continuer à profiter au maximum des avantages découlant de nos relations économiques étroites avec les États-Unis;

- administrer les contrôles à l'importation pour assurer des conditions concurrentielles adéquates et les contrôles à l'exportation afin de respecter les priorités du Canada en matière de politique étrangère et de sécurité;

- rehausser la capacité technologique du Canada en recensant les possibilités d'échanges avec les autres pays;

- attirer les investissements étrangers associés aux connaissances, aux technologies et aux autres facteurs de production nécessaires, et encourager les investissements canadiens à l'étranger qui permettent d'accroître les exportations;

- favoriser la sécurité énergétique, sur les plans tant national qu'international;

- œuvrer de concert avec d'autres ministères et le secteur privé dans tous les domaines de la politique nationale afin de rendre l'économie canadienne plus concurrentielle sur le plan international.

Paix et sécurité mondiales : Renforcer la sécurité du Canada, c'est-à-dire : (voir p. 2-42 à 2-46)

- promouvoir la règle du droit dans les relations internationales, le règlement pacifique des différends et l'atténuation des tensions internationales par des moyens multilatéraux et bilatéraux;

- favoriser l'amélioration des relations Est-Ouest et le règlement des conflits régionaux, en s'assurant que les perpectives du Canada sont prises en compte;

- nous acquitter de nos responsabilités de sécurité collective avec nos alliés ouest-européens et américains;

- appuyer et faciliter les discussions et les négociations sur le contrôle des armements et le désarmement et favoriser le renforcement de l'acquis en matière de contrôle des armements;

- contribuer aux activités de maintien de la paix et de surveillance des trêves;

- promouvoir la non-prolifération nucléaire et la coopération internationale en ce qui concerne les utilisations pacifiques de l'énergie atomique;

- maintenir et renforcer les capacités et les ententes de coopération en matière de renseignement;

- combattre le terrorisme international;

- contrôler de façon efficace les exportations de biens stratégiques et militaires.

Justice sociale : Promouvoir un monde plus juste, plus démocratique et plus humain, c'est-à-dire : (voir p. 2-42 à 2-46 et 2-47)

- améliorer le niveau, la qualité et l'efficacité des efforts actuels d'aide au développement international et d'aide humanitaire;

- promouvoir le respect de normes universelles de protection des droits de la personne et chercher à mettre fin aux violations flagrantes et persistantes de ces droits;

- chercher activement à éliminer toutes les formes légales et concrètes de discrimination contre la femme et à assurer sa participation à tous les aspects du développement économique et social;

- chercher à améliorer le travail des grands organismes multilatéraux dans les domaines du développement, des droits de la personne, de la situation de la femme et des droits des autochtones;

- participer aux efforts internationaux visant à définir et à améliorer les droits des autochtones partout dans le monde, par l'entremise du système des Nations Unies, et veiller à ce que les politiques canadiennes puissent être expliquées et défendues sur le plan international;

- chercher à apporter des solutions multilatérales durables au problème mondial des réfugiés;

- appliquer à l'étranger les politiques canadiennes concernant les immigrants et les réfugiés.

Gestion des relations internationales : Les quatre objectifs exposés ci-dessus sont d'égale valeur et s'appliquent à toutes les régions, bien que leur importance relative et la priorité qu'on leur accorde puissent varier selon les régions. Vu les intérêts du Canada et les plans du gouvernement pour l'année à venir, les grandes orientations stratégiques seront les suivantes :

États-Unis : (voir p. 2-70 à 2-72)

- établir avec la nouvelle Administration de bonnes relations en ce qui concerne les questions bilatérales et les grandes questions de politique étrangère, et élaborer avec elle un calendrier prévoyant des consultations et des sommets réguliers et fréquents à un haut niveau;

- veiller à la mise en oeuvre efficace de l'Accord de libre-échange et chercher à résoudre les problèmes commerciaux avec les États-Unis;

- mettre en oeuvre des initiatives d'expansion du commerce afin d'aider les petites et moyennes entreprises canadiennes à profiter de l'Accord de libre-échange;

- promouvoir et améliorer l'accès aux marchés, favoriser les investissements et le tourisme et encourager les transferts de technologie;

- obtenir et mettre en oeuvre un accord sur la pollution atmosphérique transfrontière (pluies acides);

- en collaboration avec le ministère de la Défense nationale et d'autres ministères, chercher à appliquer la politique de défense du Canada et veiller à ce que l'Administration et le Congrès des États-Unis connaissent et comprennent les mesures prises par le Canada;

- chercher à intensifier le commerce et la coopération entre le Canada et les États-Unis en matière de défense, sur la base d'ententes bilatérales, l'accent étant mis particulièrement sur la promotion des possibilités qui s'offrent aux petites entreprises;

- s'assurer que les Américains connaissent l'importance du Canada pour leur pays;
- mettre en oeuvre l'accord sur la station spatiale;
- veiller à ce que toutes négociations sur les frontières maritimes ou sur les pêches tiennent pleinement compte des intérêts économiques et politiques souverains du Canada; et
- négocier des ententes en ce qui concerne les communications par satellite, les transports et le secteur énergétique.

Asie-Pacifique : (voir p. 2-63 à 2-64)

- renforcer les relations économiques et politiques bilatérales, favoriser les exportations canadiennes et promouvoir les investissements et les apports technologiques en provenance de la région;
- poursuivre les objectifs de la Stratégie nationale du commerce approuvée par le Cabinet, des stratégies concernant le Japon et la Chine et des stratégies approuvées par les ministres relativement à l'Inde et aux Philippines;
- gérer l'important afflux d'immigrants en provenance de la région, en portant une attention particulière à la réunion des familles, aux réfugiés et aux immigrants entrepreneurs;
- élargir les liens en matière de défense et de sécurité, et intensifier les relations parlementaires avec le Japon, la Chine, l'Australie, la Nouvelle-Zélande, l'Inde, la Corée, le Pakistan et l'ASEAN;
- faire mieux connaître et mieux comprendre le Canada, grâce à des programmes de communication, à des activités culturelles et à des programmes communautaires;
- concevoir et mettre en oeuvre des politiques visant à intégrer les économies nouvellement industrialisées à la communauté économique internationale, et à corriger le manque apparent d'institutions traitant adéquatement des questions relatives à la région Asie-Pacifique;
- contribuer au processus de reconstruction d'après-guerre en Afghanistan, à la recherche de la paix au Cambodge et à Sri Lanka et au règlement d'autres conflits;
- favoriser un plus grand respect des droits de la personne ainsi que l'adoption de processus démocratiques;
- appuyer les efforts de coopération régionale;
- effectuer des études sur nos relations avec le Japon afin de déterminer la façon de réorienter nos programmes pour la prochaine décennie;
- appuyer la Fondation Asie-Pacifique, la Chambre de commerce du Canada et les principaux comités nationaux; et
- consulter les provinces, les universités et le secteur privé en ce qui a trait à l'élargissement des études de langues asiatiques au Canada.

Europe : (voir p. 2-65 à 2-67)

- donner suite aux résultats de l'examen de la politique à l'égard de l'Europe de l'Ouest, dans le but de renforcer les liens économiques et politiques avec cette région;

- renforcer les liens économiques et commerciaux avec la Communauté européenne afin d'exploiter les possiblités d'expansion commerciale et d'encourager la Communauté à adopter une stratégie d'ouverture;

- continuer la poursuite des objectifs multiprogrammes de la Stratégie nationale du commerce;

- tirer profit d'une participation plus étroite au processus de coopération politique en Europe afin de sensibiliser les leaders européens à la position du Canada sur les questions mondiales et européennes;

- veiller au succès de la Réunion de suivi de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe, réunion qui se tient à Vienne, et mettre en branle des activités de suivi;

- procéder à une série d'échanges de visites ministérielles avec l'Europe de l'Ouest;

- élargir les marchés d'exportation, attirer de nouveaux investissements et de nouvelles technologies, et accroître la coopération industrielle et scientifique;

- travailler à la réduction des subventions agricoles et à la mise en place de contrôles commerciaux plus transparents, et coopérer dans les secteurs des NCM où les réformes que nous souhaitons coïncident;

- à partir des grands programmes d'acquisition de matériel de défense mettant en cause des pays de l'Europe de l'Ouest, recenser d'autres possibilités dans les domaines du commerce, de la défense ou de la politique;

- intensifier le dialogue politique sur les questions Est-Ouest avec l'URSS et les pays de l'Europe de l'Est, et concevoir des programmes coopératifs;

- améliorer les relations du Canada avec l'URSS par la multiplication des échanges et le maintien d'un dialogue politique, et rétablir une relation plus stable;

- renforcer la coopération avec les États européens circumpolaires sur les questions touchant le Grand Nord et l'Arctique;

- résoudre le différend entre la France et le Canada en matière de pêche.

Amérique latine et Antilles : (voir p. 2-68 à 2-69)

- renforcer les liens politiques et économiques avec le Brésil, le Mexique et d'autres pays à fort potentiel économique;

- établir un dialogue avec les nouveaux groupes latino-américains et encourager les efforts de consultation et de coopération régionales;

- contribuer aux efforts de maintien de la paix en Amérique centrale;

- mettre en œuvre des initiatives d'expansion du commerce pour consolider et élargir la part du marché que détiennent les exportateurs canadiens en Amérique latine;

- concevoir des initiatives pour consolider les progrès de la démocratie en Amérique latine et dans les Antilles;

- encourager et appuyer les efforts visant à améliorer la situation des droits de la personne en Amérique latine et dans les Antilles;

- élargir la coopération au sein de l'hémisphère en ce qui concerne les questions environnementales et la lutte contre le trafic des stupéfiants; et

- intensifier la coopération internationale concernant les Antilles, avec une attention toute particulière à la mise en oeuvre de CARIBCAN.

Afrique et Moyen-Orient : (voir p. 2-61 à 2-62)

- encourager les progrès en vue d'un règlement des conflits au Moyen-Orient et veiller à ce que la politique canadienne soit toujours en harmonie avec une situation qui évolue rapidement;

- exercer un leadership dans les efforts internationaux visant à démanteler l'apartheid, à aider à stabiliser la situation en Afrique australe et à fournir un soutien aux États de la ligne de front et aux victimes de l'apartheid en Afrique du Sud;

- encourager et appuyer les efforts visant à améliorer la situation des droits de la personne en Afrique et au Moyen-Orient;

- contribuer, si les Nations Unies en font la demande, au processus d'indépendance en Namibie;

- appuyer les efforts déployés en vue d'une solution aux conflits régionaux en Afrique, particulièrement en Éthiopie;

- favoriser la reprise et le développement économiques en Afrique, en encourageant l'adoption de programmes et de politiques qui tiennent compte de l'environnement; et

- resserrer les liens politiques et économiques avec les pays africains membres du Commonwealth et de la Francophonie, et appuyer les efforts du Sénégal en vue d'assurer le succès du Sommet de la Francophonie à Dakar.

Gestion centrale :

- gérer les ressources du Ministère de façon à maintenir l'efficacité des programmes ministériels en cette période où les ressources sont de plus en plus rares. Poursuivre la mise en oeuvre du Plan d'acquisition à long terme de biens approuvé par le Cabinet (PALTB);

- veiller à ce que les employés du Ministère soient adéquatement motivés et en mesure de réaliser ses objectifs;

- se servir des communications publiques au Canada ainsi que des communications publiques et de la diplomatie culturelle à l'étranger pour:

  — amener les Canadiens à mieux connaître et mieux comprendre le rôle du Canada dans le monde et l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité;

  — faire mieux connaître et apprécier le Canada aux yeux du monde et appuyer la réalisation de ses objectifs en matière de politique étrangère et de commerce extérieur;

  — permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux en ce qui concerne l'éducation, la culture et le commerce.

Priorités ministérielles

Dans le contexte des objectifs à long terme du Ministère, tels qu'indiqués ci-dessus, les grandes priorités pour le Programme des intérêts du Canada à l'étranger en 1989-1990 sont les suivantes :

- défendre et favoriser l'indépendance, la souveraineté et l'identité du Canada;

- gérer les relations économiques avec les États-Unis, particulièrement les questions relatives au libre-échange;

- ajuster les priorités et les ressources pour tenir compte de la croissance relative de la région Asie-Pacique ainsi que des possibilités et défis présentés par l'unification économique et l'intensification de la coopération politique en Europe;

- accentuer la tendance positive dans les relations Est-Ouest et contribuer au règlement des problèmes de sécurité régionaux en participant à des activités d'instauration et de maintien de la paix;

- chercher à résoudre le problème des pluies acides et les autres problèmes de pollution transfrontière;

- poursuivre le raffinement de la Stratégie nationale du commerce, en collaboration avec les provinces et le secteur privé, notamment en ce qui concerne de nouvelles initiatives d'expansion des exportations vers les pays de l'Asie-Pacifique et vers les États-Unis;

- renforcer la coopération internationale en vue du règlement des problèmes environnementaux;

- continuer à jouer un rôle de leader dans les efforts pour mettre un terme à l'apartheid en Afrique du Sud;

- favoriser une croissance économique mondiale plus équilibrée et l'émergence d'un monde plus humain par le biais de l'aide au développement; et

- procéder à la mise en oeuvre de la première phase du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) et à celle d'autres projets du Ministère dans le domaine de l'informatique.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1 : Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**1 047 187**	986 265	60 922	6,2	2-4
Programme des expositions internationales	**521**	3 384	(2 863)	(84,6)	3-4
	1 047 708	989 649	58 059	5,9	
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**30 000**	4 107	25 893	630,4	2-8
	1 077 708	993 756	83 952	8,4	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 6

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1989-1990
1. Points saillants 7
2. Sommaires des besoins financiers 8
B. Rendement récent
1. Points saillants 10
2. Examen des résultats financiers 11
C. Données de base
1. Introduction 12
2. Mandat 12
3. Objectif du Programme 12
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 15
2. Initiatives 17
3. État des initiatives annoncées antérieurement 17
E. Efficacité du Programme 19

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère : priorités et coordination 23
B. Expansion du commerce extérieur 27
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 33
D. Affaires politiques et sécurité internationale 42
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 47
F. Communications et culture 55
G. Relations et activités bilatérales 57
H. Passeports 73
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 76

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 81
2. Besoins en personnel 82
3. Dépenses en capital 84
4. Paiements de transfert 85
5. Recettes 89
6. Coût net du Programme 89
B. Autres renseignements 90

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
Ministère des Affaires extérieures			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	**669 263**	613 441
5	Dépenses en capital	**133 853**	94 843
10	Subventions et contributions	**213 738**	194 092
(L)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	**48**	46
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	**200**	200
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C. 1984, c12)	**—**	500
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**30 535**	28 864
(L)	Fonds renouvelable des passeports	**(448)**	186
	Total du budgétaire	**1 047 187**	932 172
L11	Augmentation au compte d'avances de fonds de roulement des prêts et avances consenties aux employés en mission ou recrutés sur place à l'étranger	**8 000**	—
L12	Augmentation au compte d'avances de fonds de roulement relativement aux avances consenties aux missions à l'étranger	**20 000**	—
(L)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du fonds commun des denrées	**2 000**	4 107
	Total du non-budgétaire	**30 000**	4 107
	Total du Programme	**1 077 187**	936 279

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	**669 263 000**
5	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses en capital	**133 853 000**
10	Intérêts du Canada à l'étranger — Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas 50 000 000 $ aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiement spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens établi en octobre 1988 à	**213 738 356**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990								Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins : Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances	
Politique étrangère : priorités et coordination	178	21 538	—	—	21 538	—	21 538	—	**21 538**	30 610
Expansion du commerce extérieur	156	39 445	1 670	25 640	66 755	—	66 755	—	**66 755**	52 601
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	185	16 207	225	20 230	36 662	—	36 662	2 000	**38 662**	50 534
Affaires politiques et sécurité internationale	285	37 163	5 164	136 560	178 887	—	178 887	—	**178 887**	159 036
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	96	9 018	7 637	2 913	19 568	—	19 568	—	**19 568**	14 908
Communications et culture	139	19 392	70	22 618	42 080	—	42 080	—	**42 080**	40 097
Relations et activités bilatérales	2 258	458 782	109 922	5 755	574 459	—	574 459	28 000	**602 459**	494 505
Passeports	348	25 460	510	—	25 970	26 418	(448)	—	**(448)**	186
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	796	98 301	9 165	220	107 686	—	107 686	—	**107 686**	93 802
	4 441	725 306	134 363	213 936	1 073 605	26 418	1 047 187	30 000	**1 077 187**	936 279
Années-personnes autorisées en 1988-1989	4 439									

Nota : Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

Nota : L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante :

	(en milliers de dollars)
Bénéfice de fonctionnement prévu	245
Plus :	
Éléments hors caisse compris dans le calcul du bénéfice de fonctionnement	775
Moins :	
Dépenses en argent non comprises dans le calcul de l'excédent d'exploitation :	
Changement dans le fonds de roulement	62
Nouvelles acquisitions d'immobilisations	510
Total des prévisions (excédent de trésorerie net)	448

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 — Volume II des Comptes publics

Crédits	(en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire				
Programme des intérêts du Canada à l'étranger				
1	Dépenses de fonctionnement	578 464 000	632 317 180	**628 310 000**
5	Dépenses en capital	114 429 000	102 915 000	**102 286 592**
10	Subventions et contributions	166 623 106	171 464 869	**166 190 605**
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	39 530	45 975	**45 975**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	186 000	183 904	**183 904**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique	500 000	500 000	**500 000**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	27 163 000	29 233 000	**29 233 000**
(S)	Fonds renouvelable du Bureau des passeports	1 680 000	12 314 724	**(1 734 780)**
(S)	Contributions au Régime spécial de prestations de retraite supplémentaires du service diplomatique	—	2 914	**2 914**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	—	65 531	**65 531**
Total du Programme — Budgétaire		889 084 636	949 043 097	**925 083 761**
Non-budgétaire				
(S)	(L) Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel selon la Convention internationale sur le caoutchouc naturel. Limite $12,500,000. (Net)	3 500 000	2 998 963	**461 609**
L13c	Avances de fonds de roulement relativement aux prêts et avances consentis aux employés en mission à l'étranger selon le crédit L12c de la Loi n° 1 de 1971 portant affectation de crédits. Limite $14,500,000. (Net)	—	5 660 932	**1 015 437**
L14c	Avance de fonds de roulement relativement aux avances pour missions à l'étranger selon le crédit 630 de la Loi des subsides n° 2 de 1954. Limite $30,000,000. (Net)	—	19 202 535	**(2 476 629)**
L47b	Achat d'actions et émission de billets — Fonds commun des denrées. Limite $10,380,000 (É-U) ($(É-U) réévalué à $1 (É-U) = 1.2349 $(Can)). (Brut)	—	12 818 262	**—**
L17e	Avance de $93,000 (É-U) accordée au fonds de roulement de l'Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (UNIDO). (Brut)	—	120 000	**113 088**
S	(L) Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun de denrées	4 755 000	—	**—**
Total du Programme — Non-budgétaire		8 255 000	40 800 692	**(886 495)**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

En 1989-1990, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants:

- préparer le Sommet économique de Paris, le Sommet de la Francophonie de Dakar et la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur (p. 26 & 44);

- planifier en vue des marchés qui s'ouvriront d'ici l'an 2000, compte tenu de la modification des enjeux régionaux dans l'ère post-Uruguay, du marché européen unique, des nouveaux marchés en Asie et de la situation de la dette mondiale (p. 32);

- défendre les intérêts commerciaux du Canada dans les négociations internationales et ouvrir des possibilités d'expansion des marchés d'exportation (p. 38);

- élaborer des politiques et participer aux discussions internationales dans le domaine de l'environnement, notamment en ce qui concerne la pollution atmosphérique, les déchets toxiques et la protection des forêts tropicales (p. 38);

- conclure avec les États-Unis un accord sur la pollution atmosphérique transfrontière (p. 72);

- renforcer les relations économiques et politiques avec les pays de la région Asie-Pacifique et trouver des moyens de participer à l'essor économique et politique qu'elle connaît (p. 64);

- analyser les conséquences de l'unification de la Communauté européenne en 1992 et répondre aux défis et possibilités que cela présente pour le Canada sur le plan du commerce et de l'investissement (p. 66);

- continuer, par le biais de sanctions et d'un appui aux États de la ligne de front, de faire pression sur l'Afrique du Sud pour qu'elle mette un terme à l'apartheid (p. 62);

- jouer un rôle actif au Conseil de sécurité des Nations Unies, en vue de contribuer à la promotion de la paix et de la sécurité internationale (p. 44);

- conclure les négociations avec la France concernant le différend relatif aux frontières maritimes de Saint-Pierre-et-Miquelon et poursuivre les initiatives visant à faire reconnaître et à renforcer la souveraineté du Canada sur les eaux arctiques (p. 49);

- travailler à la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain et chercher à résoudre les différends commerciaux dans le cadre de cet accord (p. 72);

- coopérer avec l'ACDI à la décentralisation du programme d'aide vers certaines missions à l'étranger; et

- conclure et évaluer la phase I du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) avant l'été 1989 et obtenir l'approbation de programme pour la phase II (p. 79);

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Politique étrangère : priorités et coordination	**21 538**	31 331	(9 793)	23
Expansion du commerce extérieur	**68 755**	56 906	9 849	27
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**36 662**	47 661	(10 999)	33
Affaires politiques et sécurité internationale	**178 887**	158 537	20 350	42
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	**19 568**	13 857	5 711	47
Communications et culture	**42 080**	48 374	(6 294)	55
Relations et activités bilatérales	**574 459**	525 306	49 153	57
Bureau des passeports	**25 970**	27 492	(1 522)	73
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	**107 686**	102 131	5 555	76
	1 073 605	1 011 595	62 010	
Moins : Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	**26 418**	25 330	1 088	89
	1 047 187	986 265	60 922	
Non-budgétaire				
Relations et activités bilatérales	**28 000**	—	28 000	58
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**2 000**	4 107	(2 107)	34
	1 077 187	990 372	86 815	
Années-personnes	**4 441**	4 523	(82)	

Explication de la différence : Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 86,8 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1989-1990 par rapport aux prévisions de 1988-1989 sont les suivants :

- 39,3 millions — Décentralisation de la gestion du programme d'aide
- 11,7 millions — Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition en Namibie
- 2,7 millions — Groupe d'observateurs des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq
- 2,8 millions — Jeux de la Francophonie 1989
- (10,4) millions — Baisse — Bureau des négociations commerciales
- (10,1) millions — Baisse — Bureau de gestion des sommets
- 8,3 millions — Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct
- 4,2 millions — Programme de l'immigration
- 10,3 millions — Provision pour rajustement des traitements
- 28,0 millions — Compte d'avances de fonds de roulement

Explication des prévisions pour 1988-1989 : La majoration de 54,1 millions de dollars, ou 5,7 %, entre les prévisions pour 1988-1989 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1988) et le Budget des dépenses principal de 1988-1989 est principalement attribuable aux grands postes suivants :

- 28,3 millions Décentralisation de la gestion du programme d'aide
- 11,2 millions Initiatives d'expansion du commerce
- 3,5 millions Conférence multilatérale du GATT
- 2,6 millions Groupe d'observateurs des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq
- 2,5 millions Bureau de la gestion des sommets
- 1,7 million Programme de l'Okanagan
- 1 million Poursuites liées au Sixième Accord international sur l'étain
- 3,3 millions Ressources supplémentaires pour augmentation des frais de fonctionnement et de contributions

Tableau 2 : Utilisation des ressources par fonction et activité en 1988-1989

ACTIVITÉ (en milliers de dollars)	STRUCTURE ORGANISATIONNELLE	RESSOURCES $	A-P
Politique étrangère : Priorités et coordination	Bureaux des ministres	3 734	42
	Groupe des sous-secrétaires	316	4
	Ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales	457	5
	Protocole	3 187	29
	Unités centrales du personnel	10 636	126
	Secrétariat du Comité consultatif sur le commerce extérieur	738	7
	Bureau de la gestion des sommets	12 263	8
Communications et culture	SMA — Communications et culture	48 374	141
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	SMA — Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	13 857	100
Affaires politiques et sécurité internationale	SMA — Affaires politiques et sécurité internationale	142 645	188
	Ambassadeur au désarmement	360	5
	Bruxelles — OTAN	1 509	25
	Vienne — BMFR	329	
	New York — Mission permanente auprès des Nations Unies	5 685	24
	Genève, Mission permanente	7 617	32
	Paris, UNESCO	392	4
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	SMA — Politiques économiques et commerciales et aide au développement	32 900	171
	Paris, OCDE	1 029	11
	Bureau des négociations commerciales	13 732	80
Expansion du commerce extérieur	SMA — Expansion du commerce extérieur	56 730	157
	Négociateur en chef des accords aériens	176	2
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	SMA — Finances/Administration	55 090	533
	SMA — Personnel	47 041	251
Relations et activités bilatérales	Amérique latine et Antilles	49 631	286
	Afrique et Moyen-Orient	74 467	441
	États-Unis	71 064	308
	Asie et Pacifique	93 879	458
	Europe	135 000	604
	Direction générale des Biens	101 265	133
Bureau des passeports	Direction générale des passeports et bureaux régionaux	2 162	348
Total		986 265	4 523

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants quant au rendement du Ministère en 1987-1988 :

- la structure, le mandat et les fonctions du Conseil consultatif pour l'adaptation mis sur pied dans le cadre de l'Accord de libre-échange ont été définis (p. 25);
- le Ministère a affecté dans huit missions à l'étranger des conseillers en investissement et mené environ 200 activités ayant trait à l'investissement. En 1987-1988, les missions ont contribué à attirer plus d'un milliard de dollars de nouveaux investissements au Canada (p. 28);
- le Canada a déployé des efforts considérables pour préparer le Sommet économique de Toronto qui s'est tenu en juin 1988 (p. 36);
- des accords de coopération nucléaire ont été négociés avec la Hongrie et l'Uruguay, et des démarches en ce sens ont été amorcées avec l'URSS et la Tchécoslovaquie (p. 38);
- le Canada a accueilli le Sommet de la Francophonie et la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth (p. 43);
- il y a eu conclusion de l'Accord canado-américain de coopération dans l'Arctique (p. 48);
- les niveaux d'immigration fixés par le gouvernement ont été atteints pour la première fois au cours de la présente décennie, avec une augmentation de 57% du nombre de visas d'immigrant (p. 51);
- les objectifs en ce qui concerne les réfugiés ont été atteints pour une quatrième année consécutive (19,231 visas délivrés à des réfugiés ou à des membres de la catégorie désignée) (p. 51);
- il y a eu, en décembre 1987, entente avec l'Administration américaine sur les grands éléments d'un accord de libre-échange (p. 70);
- le Président Mitterrand et le Premier ministre Chirac de France sont venus au Canada, tandis que le Gouverneur général du Canada effectuait en France la première visite d'un chef d'État canadien (p. 65); et
- la mise en œuvre du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) a été lancée avec l'octroi d'un contrat (p. 79).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 3 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-88		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique étrangère : priorités et coordination	49 786	20 141	**29 645**
Expansion du commerce extérieur	55 299	57 880	**(2 581)**
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	43 198	42 876	**322**
Affaires politiques et sécurité internationale	140 230	136 200	**4 030**
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	8 957	8 884	**73**
Communications et culture	30 777	32 116	**(1 339)**
Relations et activités bilatérales	504 305	501 486	**2 819**
Passeports	22 278	19 895	**2 383**
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	94 267	87 822	**6 445**
	949 097	907 300	**41 797**
Moins : Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	24 013	18 215	**5 798**
	925 084	889 085	**35 999**
Non-budgétaire			
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	(1 000)	8 255	**(9 255)**
Affaires politiques et sécurité internationale	113	—	**113**
	924 197	897 340	**26 857**
Années-personnes	4 525	4 494	**31**

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1987-1988 dépassent de 26,8 millions de dollars, ou 3 %, le Budget des dépenses principal de 1987-1988. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants :

- 21,2 millions — Financement pour la mise sur pied du Bureau de la gestion des sommets
- 1,8 million — Système de traitement des demandes de licences d'exportation et d'importation
- 2,3 millions — Mise sur pied, à Genève, d'un Bureau des négociations commerciales multilatérales (NCM) pour traiter des questions relatives au GATT
- 1,5 million — Comité consultatif sur le commerce extérieur

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme est chargé à la fois de l'élaboration des politiques et de l'exécution des programmes à l'étranger. Les politiques globales en ce qui concerne l'aide au développement, l'immigration et le tourisme sont établies par l'ACDI, la CEIC et Tourisme Canada respectivement, mais leur mise en oeuvre à l'étranger entre dans le cadre du Programme. Celui-ci appuie en outre les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, en veillant à ce que leurs activités et politiques soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada dans leur ensemble. Le profil de ces activités varie constamment en fonction des intérêts et des exigences. Le Programme fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger, par exemple la Gendarmerie royale du Canada, le Service canadien du renseignement de sécurité, Approvisionnements et Services, Défense nationale, Agriculture Canada, Revenu Canada et le ministère des Finances.

2. Mandat

L'autorité législative dont le ministère des Affaires extérieures est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (Statuts du Canada 1980-81-82-83, chapitre 167). Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1970, c. E-17) est un instrument législatif important. Elle donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

Les autres lois d'autorisation qui régissent les obligations internationales du Canada sont énumérées à la Section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, de justice sociale, et protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation : Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures est chargé de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du Premier ministre pour le Sommet économique.

Le Ministère a établi un certain nombre de bureaux spéciaux pour des activités prioritaires qui visent à promouvoir les intérêts canadiens, notamment les bureaux de l'ambassadeur au Désarmement, et du négociateur en chef des accords aériens.

Après le niveau sous-ministériel, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique, comportant cinq secteurs fonctionnels et cinq secteurs géographiques appuyés par le Secteur du personnel et le Secteur des finances et de l'administration, ainsi que par des unités centrales chargées de la gestion globale, de l'élaboration de la politique générale et du protocole.

Les secteurs géographiques sont chargés de la gestion et de la coordination de l'ensemble des politiques et relations bilatérales du Canada, ainsi que de l'exécution des programmes et des opérations à l'étranger dans leurs régions respectives (Afrique et Moyen-Orient, Asie et Pacifique, États-Unis, Europe, Amérique latine et Antilles).

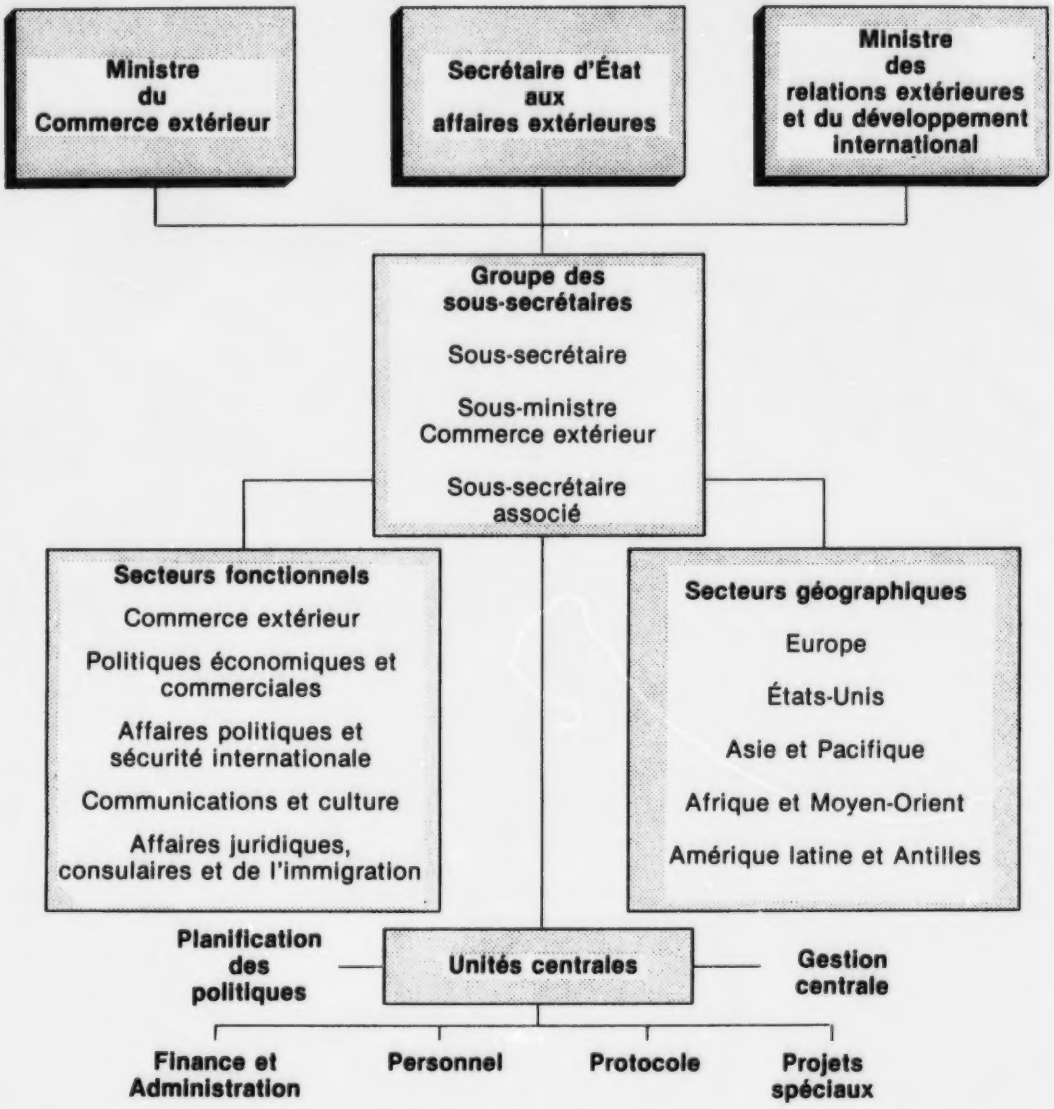
Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des politiques, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires consulaires et des communications et de la culture. Dans les domaines du tourisme, de l'aide publique au développement et de l'immigration, les secteurs fonctionnels responsables coordonnent l'application à l'étranger des politiques et programmes de Tourisme Canada, de l'ACDI et de la CEIC.

Les missions à l'étranger tombent dans deux catégories. Les missions multilatérales servent les intérêts du Canada auprès d'organisations internationales comme les Nations Unies, l'OCDE et l'OTAN. Les missions bilatérales, qui sont accréditées auprès de pays déterminés, sont organisées de manière fonctionnelle. Les grandes missions gèrent tout l'éventail des programmes (commerce, immigration, relations politiques et économiques, etc.), tandis que les missions plus petites se spécialisent dans des programmes particuliers. C'est sur la base de la structure des programmes dans les missions que sont indiqués les résultats dans la section sur les Relations et activités bilatérales (p. 57).

Structure des activités : La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. (Voir l'organigramme, tableau 4).

Les activités font l'objet d'une évaluation du rendement sous divers angles. Des systèmes de suivi permettent de contrôler la charge de travail et les résultats des programmes dans les missions à l'étranger; la vérification interne permet d'examiner l'efficience et l'économie des opérations dans l'ensemble du Ministère. On évalue en outre périodiquement les ressources des secteurs et des missions, ainsi que l'efficacité des programmes.

Tableau 4 : Organigramme



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique : La majorité des pays industrialisés, à l'exception notable du Japon et du Royaume-Uni, enregistrent un ralentissement de leurs taux de croissance réel et, malgré une reprise de la création d'emplois, le chômage demeure à des niveaux élevés. Ils sont aussi aux prises avec d'inquiétants déséquilibres des comptes courants. De plus, beaucoup de pays en voie de développement enregistrent un taux de croissance de leur revenu réel par habitant inférieur à ceux des années 1970, en raison de la faiblesse des cours des produits et de l'ampleur du service de leur dette extérieure.

Les questions prioritaires demeurent : une meilleure coordination de la politique économique entre pays industrialisés afin de soutenir la croissance, maintenir une certaine stabilité des taux de change et faciliter l'ajustement structurel; le succès des négociations commerciales multilatérales (NCM) dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) entamées dernièrement en Uruguay; et la gestion de la dette internationale.

Le Groupe des Sept (G-7), composé des ministres des Finances des sept pays du Sommet, a vu son rôle renforcé. Cependant, il demeure difficile de mettre sur pied une coopération efficace entre les pays industrialisés en raison des divergences sur la répartition du fardeau de l'ajustement. En dépit de ces efforts de concertation, la position du compte courant aux États-Unis ne s'est pas améliorée en 1988. Toutefois, même si les attitudes protectionnistes demeurent très prononcées dans ce pays, le Canada est parvenu à signer en janvier 1988 un accord en vue de l'établissement d'une zone de libre-échange avec les États-Unis, et ainsi à élargir son principal marché d'exportation.

Les déséquilibres fondamentaux de l'économie mondiale demeurent — un déficit budgétaire excessif aux États-Unis engendré par une tendance réelle à la surconsommation, des taux d'épargne élevés au Japon, de faibles taux d'investissement dans l'ensemble des pays développés et l'impossibilité pour les pays du tiers monde de faire face à leurs obligations financières. En raison de la gravité des répercussions que cette situation entraîne pour le système commercial mondial, la nouvelle série de NCM sous les auspices du GATT revêt une très grande importance si l'on désire contrer la résurgence du protectionnisme et assurer à moyen terme la croissance économique. Le Canada compte y faire valoir son opinion, principalement sur la question des subventions aux exportations agricoles et aussi sur celle des services, des garanties, du règlement des différends, de la propriété intellectuelle et de l'investissement.

Il est manifeste que les pays en développement, conscients que leurs intérêts vitaux sont en jeu, jouent un rôle plus marqué dans ces nouvelles négociations du GATT. De leur côté, les pays industrialisés ne peuvent plus ignorer leur importance en raison de l'internationalisation des économies nationales. En effet, la crise de l'endettement vécue au Sud a considérablement ralenti l'activité économique des pays développés, qui ont vu diminuer de façon substantielle leurs exportations vers les pays en développement. En outre, ceux-ci ont de plus en plus de difficultés à faire face à leurs obligations financières du fait qu'ils exportent moins. Les problèmes complexes du système commercial mondial apparaissent intimement liés au niveau des transferts de ressources aux pays en développement, à la situation de la dette internationale et à la stabilité du système financier mondial.

Environnement politique : Le climat politique international s'est détendu à la suite de la reprise des négociations américano-soviétiques sur le contrôle des armements et le désarmement à Genève, et des succès dans le cadre de négociations multilatérales comme la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité et le désarmement en Europe. Le sommet américano-soviétique de décembre 1987 s'est conclu par la signature d'un accord sur l'élimination des missiles à portée intermédiaire. La question du lien entre cet accord et la réduction des forces conventionnelles, surtout celles stationnées en Europe, demeure particulièrement importante.

Les conflits régionaux qui font rage dans plusieurs parties du monde continueront d'entretenir de vives préoccupations, soit parce qu'ils revêtent une importance géopolitique ou économique (Moyen-Orient), soit parce qu'ils mettent en cause des valeurs politiques ou morales très importantes (Afrique australe), ou encore parce qu'ils risquent de provoquer l'intervention ou tout au moins d'attiser la rivalité des grandes puissances. Certains conflits se sont considérablement rapprochés d'un règlement pacifique (Afghanistan et guerre du Golfe); d'autres montrent des signes d'amélioration (Namibie et Cambodge), mais certains semblent insolubles (Moyen-Orient). Les superpuissances ont promis de faciliter le dialogue sur ces questions, mais les progrès s'annoncent difficiles.

L'instabilité politique, les bouleversements économiques et les catastrophes naturelles devraient apporter leurs flots grandissants de réfugiés, suscitant pour le Canada de nouvelles préoccupations d'ordre humanitaire. La nouvelle politique d'immigration donnera l'occasion au pays de prouver sa générosité de même que son sens de l'ordre et de la méthode dans la façon de venir en aide aux réfugiés dans le monde. L'importance grandissante du trafic des stupéfiants et du terrorisme international continuera de retenir l'attention. Une meilleure coopération internationale doit s'établir en raison de la grande complexité de ces questions.

Défis à relever : Dans le domaine économique, le plus important défi à relever pour le Canada est d'assurer la croissance économique du pays dans le cadre d'un système commercial et financier mondial stable, concurrentiel et interdépendant. Pour le Canada, la conclusion d'un accord de libre-échange avec les États-Unis et sa participation aux NCM lancées à Punta del Este constituent des moyens privilégiés de défendre ses intérêts légitimes face à la montée du protectionnisme chez ses partenaires commerciaux ainsi que de contribuer à l'avènement d'un environnement économique plus stable et plus prévisible pour le commerce et l'investissement.

À plus long terme, le Canada doit trouver de nouveaux secteurs de production afin de réduire sa dépendance à l'égard de l'exportation des produits de base, s'ajuster à la concurrence grandissante des pays nouvellement industrialisés et profiter avantageusement de l'internationalisation de l'activité économique.

Pour ce qui relève du domaine des questions politiques et de la sécurité internationale, le Canada s'est engagé à mener une politique étrangère active et indépendante qui mettra davantage l'accent sur l'internationalisme constructif afin de répondre à l'appel lancé par la population lors des audiences du Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes sur les relations extérieures du Canada. Pour ce faire, le Canada entend consolider la coopération internationale tout en assurant ses propres intérêts, principalement par sa participation à des organismes multilatéraux comme le Sommet économique, le Commonwealth, la Francophonie, l'OTAN, le GATT, le FMI et la Banque mondiale ainsi que par ses relations bilatérales. Enfin, le Canada continuera d'apporter son soutien aux initiatives visant à restaurer la crédibilité de l'Organisation des Nations Unies et de ses institutions, et son élection au Conseil de sécurité de l'ONU l'amènera à jouer un rôle majeur en matière de sécurité internationale.

2. Initiatives

En 1989-1990, le Ministère sera actif dans les domaines suivants :

- amélioration du système multinational et règlement des conflits régionaux, grâce notamment à notre présence au Conseil de sécurité et à notre contribution au maintien de la paix;

- participation au Sommet économique à Paris en juillet 1989, au Sommet de la Francophonie à Dakar en mai 1989 et à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur, en octobre;

- gestion de la mise en oeuvre de l'Accord canado-américain de libre-échange. Le Ministère a affecté 58 années-personnes à cette activité, dont 36 nouveaux postes;

- exécution de la phase II de l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales, sous l'égide du GATT, sur la base des résultats de la Conférence ministérielle d'examen à mi-parcours, qui s'est tenue à Montréal en décembre 1988; et

- préparation de la rencontre bilatérale entre le Président des États-Unis et le Premier ministre au début de 1989.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1988-1989 :

- le Canada a accueilli avec succès le Sommet économique de Toronto;

- les gouvernements du Canada et des États-Unis ont chacun adopté une loi de mise en œuvre de l'Accord de libre-échange;

- le Canada a été élu au Conseil de sécurité des Nations Unies;

- un contrat a été conclu pour la mise en place du COSICS dans les missions aux États-Unis;

- les discussions se poursuivent avec le Conseil du Trésor relativement au régime d'Accroissement des pouvoirs et des responsabilités des ministres (APRM); et

- la décentralisation de l'ACDI s'est poursuivie.

État des initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1987-1988 :

- le Ministère implantera le Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans les missions aux États-Unis afin de rendre plus efficace l'exécution du programme de l'immigration à l'étranger; et

- les Sommets de la Francophonie et du Commonwealth ont valu au Canada une grande renommée internationale. Le Ministère s'affaire maintenant à donner suite aux déclarations issues de ces sommets et, plus particulièrement, il préside le Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth sur l'Afrique australe. Ces initiatives ayant été menées à terme, il n'en sera plus question dans la présente section.

État des initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1986-1987 :

- le Canada a continué à jouer un rôle majeur dans les négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round lancées en septembre 1986, et il a accueilli à Montréal en décembre 1988 la Conférence ministérielle d'examen à mi-parcours. Le Canada a réussi à faire porter à l'ordre du jour des NCM le commerce des services et d'autres « questions nouvelles », et il a permis que soient réalisés d'importants progrès concernant le fonctionnement du GATT. L'agriculture demeure un aspect crucial des négociations, et le Canada, de concert avec les autres exportateurs agricoles du « Groupe de Cairns », a avancé des propositions en vue de rapprocher les parties et de provoquer une réduction sensible des mesures qui perturbent le commerce des produits agricoles;

- le GATT demeurera la pierre angulaire de la politique commerciale canadienne au cours des années 1990, et c'est dans ce contexte que seront poursuivis les objectifs de négociation du Canada; et

- les travaux se poursuivent concernant les mesures propres à assurer la souveraineté du Canada dans l'Arctique.

E. Efficacité du programme

Les principaux résultats obtenus récemment dans le cadre du Programme sont indiqués, pour chaque activité, sous la rubrique « Données sur le rendement et justification des ressources » dans la Section II. Les résultats peuvent généralement être classés en trois catégories :

- Questions résolues : Dans les relations du Canada avec les autres pays, des problèmes surgissent qui doivent être résolus. Nombre de ces problèmes ont trait aux droits de la personne, à la politique commerciale ou encore à des questions environnementales et territoriales. La charge de travail qu'ils nécessitent — analyse, réunions, négociations et démarches — varie sensiblement d'un problème à l'autre. Les résultats obtenus, c'est-à-dire les solutions apportées de manière à protéger ou à promouvoir les intérêts du Canada, sont néanmoins d'importants indicateurs de l'efficacité du Programme.

- Objectifs atteints concernant la politique et les programmes : Le gouvernement fixe des objectifs concrets dans tous les domaines de la politique étrangère. Ce sont des objectifs bilatéraux et multilatéraux, comme la conclusion d'accords commerciaux de gouvernement à gouvernement, des objectifs commerciaux, par exemple l'accroissement des exportations ou de l'investissement étranger au Canada, et des objectifs sociaux, par exemple dans le cas du programme de l'immigration ou du programme pour les réfugiés. Les objectifs stratégiques peuvent aussi se définir du point de vue des mesures que nous estimons devoir être prises par d'autres pays, par exemple mettre fin à la discrimination raciale, poursuivre des politiques humanitaires et résoudre des conflits. Là encore, la réalisation des principaux objectifs des politiques et des programmes est indiquée dans le cadre de chaque activité à la Section II.

- Services fournis : La troisième catégorie de résultats est celle de la prestation de services aux Canadiens, ce qui comprend l'aide aux exportateurs, les services consulaires, la délivrance de passeports, et l'information sur la politique étrangère et la politique commerciale. Les diagrammes et tableaux de la Section II renferment des indicateurs précis concernant les principaux services offerts.

En 1987-1988, un certain nombre de missions à l'étranger ont fait l'objet d'un examen aux fins de déterminer le niveau des ressources nécessaires à l'exécution de leur mandat.

Cet exercice a été entrepris dans le cadre du processus de planification à long terme du Ministère. Il se fait dans un contexte de restrictions financières de plus en plus sévères qui rendent essentiel l'examen des ressources humaines des missions à l'étranger. L'examen en question porte sur :

- la capacité de la mission d'atteindre les objectifs de politique que lui a fixés le gouvernement; et

- les ressources nécessaires à cette fin.

L'examen des ressources implique des consultations préalables, l'analyse des informations recueillies, une visite à la mission, suivie d'une analyse et d'un rapport des résultats. Les rapports recommandent habituellement de modifier le niveau des effectifs et de convertir (lorsque cela est possible) les postes d'employés canadiens en postes d'employés recrutés sur place.

En 1987-1988, les missions de Beijing, Shanghai, Hong Kong et Bangkok ont ainsi fait l'objet d'un examen.

Des évaluations en profondeur effectuées au cours de l'année ont jeté davantage de lumière sur les réalisations du Programme. Par exemple, l'examen d'un projet pilote visant à évaluer l'exécution par le secteur privé du Programme du tourisme à Milan en Italie et à Auckland en Nouvelle-Zélande, mené de concert avec le ministère de l'Expansion industrielle régionale, a révélé que cela était faisable, mais qu'il fallait, pour chaque marché spécifique, choisir avec soin l'agent responsable afin d'éviter toute apparence de conflit d'intérêt. Il est possible de maximiser l'utilisation des ressources en faisant appel au secteur privé pour aider à l'exécution du Programme du tourisme à l'étranger. Il semble que la mise en place de coentreprises de commercialisation soit la meilleure façon d'éviter les conflits d'intérêt, mais cela pourrait n'être possible que sur les nouveaux marchés. Les résultats de l'examen permettront d'élaborer de nouvelles options pour l'exécution du programme sur d'autres marchés.

Une évaluation des activités du Ministère en matière de communications sur le commerce a été entreprise dans le but d'aider à la mise en place d'un nouveau service intégré de communications stratégiques. Elle aura permis de déterminer, à partir des opinions exprimées par les clients, les domaines où les activités de communications sur le commerce pourraient être mieux utilisées, et d'élaborer une approche et un plan d'organisation destinés à optimiser le recours aux outils et activités de communications commerciales au Canada et à l'étranger.

L'examen du Programme des foires et missions a permis de découvrir des points à améliorer au chapitre de la planification. Le programme est efficace, notamment en ce qui concerne les foires commerciales et l'envoi de missions. L'examen a mis en lumière la rentabilité notable du programme, malgré un soutien financier modeste accordé aux firmes (chaque dollar du programme a généré 107 $ de ventes à l'exportation). Les clients du programme appuient largement ce dernier et ses objectifs. Certaines des retouches proposées ont été apportées — choix des événements et des participants — afin d'améliorer et de multiplier les consultations avec les autres ministères du gouvernement et d'autres paliers de gouvernement. L'examen a également montré la nécessité, à terme, de mettre en place un mode de gestion du programme fondé sur les résultats. Mais, note le rapport d'examen, cela ne saurait se faire sans un ensemble précis d'objectifs et de mesures de rendement qui permettraient de rationaliser les décisions concernant la répartition des ressources. Ces recommandations sont actuellement à l'étude et un groupe de travail interne a élaboré un plan d'exécution. Un plus grand nombre d'options fondées sur le recouvrement des coûts ont également été recensées et il a été demandé au Conseil du Trésor d'approuver les changements nécessaires.

Le Fonds du désarmement a fait l'objet d'une évaluation aux fins de déterminer dans quelle mesure il atteint ses objectifs. L'évaluation a révélé la nécessité de poursuivre les activités entreprises par le Fonds. Le mandat de ce dernier — promouvoir un meilleur équilibre dans les discussions publiques sur les questions concernant la paix, le désarmement et la sécurité — demeure pertinent et important. L'exercice a également permis de dégager la nécessité d'une meilleure interaction et consultation avec l'Institut canadien pour la paix et la sécurité internationales (ICPSI).

L'évaluation du Programme d'apports technologiques (PAT) a révélé que celui-ci couvre l'ensemble des secteurs industriels et attire les petites et moyennes entreprises, atteignant ainsi son objectif. Il assure à ses clients les services dont ils ont besoin. Il est cependant prématuré d'en évaluer l'efficacité. Les clients ont indiqué, dans le cadre d'un sondage, qu'ils étaient très satisfaits des résultats obtenus, et que ceux-ci tendaient même à dépasser leurs attentes. Ils apprécient la rapidité avec laquelle les approbations sont données et les décisions rendues. L'examen a toutefois révélé que le PAT serait plus efficace :

— si on décentralisait le processus décisionnel pour la plupart des projets (moins de 7 000 $) en faveur du Programme d'aide à la recherche industrielle (PARI); et

— si on fournissait aux agents du PAT dans les missions davantage d'ordinateurs et de matériel de communication.

L'évaluation du réseau WIN Export a montré que celui-ci avait sa raison d'être et que déjà les agents chargés de l'expansion du commerce dans les missions et à l'AC y avaient amplement recours, ce qui a eu pour effet d'augmenter leur productivité, même si le réseau est incomplet et relativement nouveau. Un test sur le répertoriage des débouchés a révélé que le réseau pourrait accroître encore davantage la productivité si certaines conditions étaient satisfaites — c'est-à-dire déploiement complet du réseau, à l'échelle mondiale, utilisation de matériel informatique plus avancé (que le matériel IBM XT compatible), achèvement des bases de données WIN, recours aux connaissances et aux ressources du MEIR pour l'analyse et la mise à jour de la Base de données sur les exportateurs canadiens, règlement des problèmes relatifs au codage des produits, formation plus poussée des gestionnaires du réseau et meilleur appui dans leurs fonctions. Il a notamment été recommandé de continuer à intégrer à la planification et à la mise en oeuvre du COSICS la planification et les activités du réseau WIN, et d'examiner la possibilité d'un régime de recouvrement des coûts auprès des entreprises lorsque le réseau aura été développé et déployé à son maximum.

Les évaluations en cours en 1988-1989 portent sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, la décentralisation du programme d'aide à l'étranger, le programme du logement et le programme des services consulaires.

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère : priorités et coordination

Objectif

Gérer l'élaboration de la politique étrangère du Canada et les ressources nécessaires à sa mise en oeuvre.

Description

Cette activité (Politique étrangère : priorités et coordination) implique la gestion et l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère du Canada, ainsi que la gestion du Ministère même, notamment en ce qui concerne l'affectation des ressources en fonction des priorités et objectifs de cette politique.

La responsabilité du Ministère au regard de la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures et du Développement international, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du Premier ministre pour le Sommet économique.

Ces hauts fonctionnaires sont assistés dans ce rôle par la Direction générale de la planification centrale, qui est responsable de la planification centrale, de l'examen et de l'évaluation des programmes, de la présentation de recommandations sur l'affectation des ressources et des services de liaison avec le Cabinet; et par la Direction générale du développement de la politique, qui est chargée de présenter les recommandations sur l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services protocolaires du gouvernement, le bureau du Conseiller principal du Ministère pour les relations fédérales-provinciales et le bureau de l'Inspecteur général, qui comprend la direction de la vérification interne.

Sommaire des ressources

Cette activité (Politique étrangère : priorités et coordination) absorbe 2,1 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,0 % de ses années-personnes.

Tableau 5 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement de la politique	1 509	19	1 467	20	1 446	19
Gestion centrale	6 819	46	6 056	49	5 747	48
Affaires intergouvernementales	427	7	441	8	449	8
Protocole	2 914	27	3 187	29	3 536	33
Gestion des sommets	—	—	13 001	15	17 046	32
Planification et soutien de la direction	9 869	79	7 179	100	21 562	109
	21 538	178	31 331	221	49 786	249

Toutes les ressources sont employées au titre des dépenses de fonctionnement; elles sont affectées dans une proportion de 55,8 % aux frais de personnel et aux frais connexes, les 44,2 % qui restent s'appliquant à d'autres dépenses de fonctionnement comme les services de protection, les fournitures et les voyages.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement de la politique	1 446	1 906	(460)
Gestion centrale	5 747	7 543	(1 796)
Affaires intergouvernementales	449	278	171
Protocole	3 536	3 848	(312)
Gestion des sommets	17 046	570	16 476
Planification et soutien de la direction	21 562	5 996	15 566
	49 786	20 141	29 645

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources pour les sous-activités du développement de la politique et de la gestion centrale sont principalement déterminés par la nécessité de maintenir un appui administratif et politique efficace pour les ministres; la capacité de proposer des orientations et des activités de politique étrangère qui répondent aux priorités des ministres et du gouvernement; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée en fonction de la capacité du Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources moindres à un moment où l'ordre du jour international du gouvernement est de plus en plus chargé. (Voir Efficacité du programme, p. 19).

L'obtention de ressources pour les affaires intergouvernementales résulte principalement de deux facteurs. Le premier, et le plus important, est la consultation entre le gouvernement fédéral et les provinces sur des questions d'intérêt commun dans le domaine international. L'autre facteur est le niveau général de l'activité internationale à l'égard de questions qui relèvent de la compétence des provinces, p. ex. des conférences internationales sur des sujets tels que l'éducation ou les soins de santé.

Élaboration de la politique

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- préparation des intrants politiques pour les Sommets du Commonwealth et de la Francophonie, ainsi que pour le Sommet économique de Toronto;
- coordination de l'évaluation faite par le gouvernement des répercussions de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis;
- coordination de la politique interministérielle sur l'adaptation par suite de l'Accord de libre-échange, et définition de la structure, du mandat et des fonctions du Conseil consultatif pour l'adaptation;
- dynamisation de l'examen des objectifs de politique étrangère par le biais de documents, de rencontres et de séminaires à l'intention de la haute direction portant sur les enjeux à venir en ce domaine;
- tenue d'une série de rencontres avec les décideurs des pays alliés et des grandes puissances aux fins de cerner les analyses respectives des développements cruciaux sur la scène internationale et de recenser les modifications importantes dans les politiques et les sphères d'influence des grandes puissances, notamment la rencontre annuelle des décideurs de l'OTAN à Jasper en février 1988;
- préparation des grands discours et grandes déclarations de politique étrangère par le Premier ministre, le SEAE, le ministre du Commerce extérieur et des hauts fonctionnaires;
- contribution à l'évaluation et à la modélisation par le gouvernement des effets de l'Accord de libre-échange sur le secteur privé;
- évaluation des répercussions économiques pour le Canada des sanctions prises contre l'Afrique du Sud, et analyse du détournement des courants commerciaux par l'Afrique du Sud;
- préparation des objectifs stratégiques du Ministère.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- encourager l'élaboration de la politique étrangère du Canada à la lumière de l'examen mené à cet égard en 1985-1986;
- favoriser la compréhension de la politique étrangère du Canada par des discours à l'intention de visiteurs étrangers et d'auditoires au Canada, par des conférences universitaires et autres, par des articles, et par des discours du Premier ministre, d'autres ministres et de hauts fonctionnaires;

- élaborer une politique dans le vaste domaine de la souveraineté et aider à la formulation d'une politique pour le Nord;

- suivre les grandes tendances de la politique étrangère des autres pays et assurer la liaison avec les décideurs étrangers, particulièrement des pays alliés et des grandes puissances;

- analyser les effets sur le Canada de toute une série de tendances économiques globales et régionales, p. ex. le protectionnisme, l'industrialisation, les déséquilibres commerciaux et financiers, l'intégration économique régionale, les subventions agricoles, les questions relatives à l'OCDE, aux NCM et au GATT; et déterminer comment le Canada devrait y répondre.

Activités prioritaires à venir :

- évaluer l'ensemble des objectifs de politique étrangère du Canada à la lumière des élections au Canada et aux États-Unis, de l'évolution de la situation dans les pays communistes, de l'intégration de l'Europe, de l'importance économique grandissante de la région Asie-Pacifique et de l'élection du Canada au Conseil de sécurité;

- préparer la dimension politique du Sommet économique de Paris et du Sommet de la Francophonie à Dakar, et contribuer à la préparation du Sommet du Commonwealth à Kuala Lumpur;

- élaborer un cadre pour la dimension nordique de la politique étrangère du Canada, y compris les affaires circumpolaires et les questions relatives à la souveraineté;

- suivre en permanence les grands conflits régionaux et examiner le rôle du Canada en ce qui concerne les activités d'instauration et de maintien de la paix.

2. Protocole

La prestation de services protocolaires concerne directement les aspects cérémoniels de l'exercice de la souveraineté du Canada ainsi que les services que ce dernier doit fournir du fait de son adhésion aux Conventions de Vienne. Les dépenses engagées au titre des services protocolaires s'inscrivent dans les coûts relatifs au maintien du système des relations internationales dans lequel le Canada poursuit sa politique étrangère. Les besoins en ressources pour le protocole sont déterminés par le nombre de diplomates étrangers en poste au Canada, la nature et la gravité des menaces contre leur sécurité, le nombre et le niveau des visites officielles au Canada, les plans de voyage du gouverneur général, du premier ministre, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures et du Développement international.

Le Bureau du protocole a assuré services et protection aux 101 missions diplomatiques à Ottawa et à leurs divers bureaux au Canada, aux 47 missions non résidentes accréditées au Canada, aux quelque 3 500 ressortissants étrangers qui ont un statut diplomatique ou officiel, ainsi qu'aux personnes à leur charge et à leur personnel particulier. En outre, il s'est occupé en 1987-1988 des visites au Canada de huit chefs d'État ou de gouvernement, dont les présidents des États-Unis et de la France, les rois de la Norvège et de la Suède, et de nombreux ministres de divers pays.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services et intensifier les investissements étrangers appropriés au Canada.

Description

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) aide les entreprises canadiennes à conserver et à développer des marchés pour leurs biens et services, grâce à l'analyse, à la formulation et à la coordination des politiques du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle offre également des stimulants à l'expansion des exportations ainsi que des mécanismes destinés à favoriser les investissements étrangers au Canada. Une aide est offerte à l'industrie et aux organismes de recherche canadiens, ainsi qu'aux ministères à vocation scientifique, pour l'acquisition de renseignements, de produits et de systèmes scientifiques et technologiques dont l'industrie canadienne a besoin pour être compétitive au plan international. Les renseignements sur les marchés d'exportation prioritaires et les possibilités à ce chapitre sont communiqués aux autres ministères et organismes du gouvernement, aux provinces, aux organismes du secteur privé et aux gens d'affaires.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 6,4 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,5 % de ses années-personnes. À noter qu'elle ne constitue qu'un élément de l'effort global en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. Elle ne comprend pas les ressources de l'activité Relations et activités bilatérales qui sont consacrées à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions.

Tableau 7 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expansion du commerce, planification et programmes	53 223	66	42 688	61	38 612	60
Développement de la technologie et de l'investissement	7 803	22	8 992	30	6 746	31
Programmes de défense	2 366	30	2 261	33	2 609	34
Commercialisation des céréales*	—	—	—	—	3 926	26
Agriculture, pêche et produits alimentaires	2 939	34	2 414	29	2 779	29
Planification et soutien de la direction	424	4	551	6	627	6
	66 755	156	56 906	159	55 299	186

* Transférée à l'Agriculture à compter de 1988-1989.

Environ 16,0 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 46,0 % aux autres dépenses de fonctionnement, et 38,0 % serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 8 : Résultats financiers pour 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Expansion du commerce, planification et programmes	38 612	42 295	**(3 683)**
Développement de la technologie et de l'investissement	6 746	4 600	**2 146**
Programmes de défense	2 609	2 721	**(112)**
Agriculture, pêche et produits alimentaires	3 926	2 261	**1 665**
Planification et soutien de la direction	2 779	1 282	**1 497**
Commercialisation des céréales	627	4 721	**(4 094)**
	55 299	57 880	**(2 581)**

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1987-1988 :

La Stratégie nationale du commerce adoptée en 1985 avait pour but d'améliorer notre accès aux marchés des États-Unis et de la région du Pacifique, d'y accroître notre compétitivité et d'y renforcer les activités de marketing. Plusieurs centaines d'initiatives ont été menées dans ce cadre. Le financement de 70 millions de dollars prendra fin en 1989-1990, mais certains éléments de la stratégie continueront d'être financés indépendamment ou seront intégrés à d'autres programmes qui seront mis sur pied. Voici quels ont été les faits saillants de cette stratégie jusqu'ici :

- de nouveaux consulats commerciaux ont été ouverts au Japon, en Chine, en Inde, en Nouvelle-Zélande et en France. L'accent a surtout été mis sur les trois premiers marchés. Cinq bureaux commerciaux satellites ont été ouverts dans des villes américaines;

- publicité à l'étranger pour attirer au Canada des investissements productifs, affectation de conseillers en investissement dans huit missions à l'étranger et organisation de plus de 200 activités annuelles liées à l'investissement. En 1987-1988, les missions ont contribué à attirer plus d'un milliard de dollars de nouveaux investissements;

- le Programme d'apports technologiques a permis à plusieurs centaines d'organisations, la plupart de petites entreprises, d'acquérir de la technologie étrangère depuis 1985. Des agents spécialistes de ce domaine ont été affectés dans 12 missions;

- environ 80 études ont été entreprises sur les secteurs d'importation américains où les fournisseurs canadiens pourraient remplacer les fournisseurs de pays tiers. Ces études sont actuellement distribuées comme suivi à l'Accord de libre-échange. Trente autres études ont été commencées sur les possibilités commerciales du Canada dans la région Asie-Pacifique;

- le Programme « Nouveaux exportateurs aux États frontaliers » a permis aux représentants de plus de 3 000 sociétés n'ayant jamais exporté de se rendre en autobus dans les consulats frontaliers pour y rencontrer pendant un jour ou deux des agents de douanes, des courtiers en douanes, des représentants de sociétés de fabrication et des distributeurs américains;

- augmentation du nombre de foires et de missions commerciales, publication de répertoires et autres documents, tenue d'ateliers au Canada et à l'étranger et diverses initiatives prises localement par les missions. Dans le seul secteur des produits de défense aux États-Unis, quelque 80 projets ont été recensés;

- restructuration en septembre 1988 des activités d'expansion du commerce. Des unités de commercialisation internationale par secteur ont été créées pour tous les biens et services et viennent s'ajouter aux directions générales géographiques actuelles du Ministère;

- création de Centres du commerce international dans les bureaux régionaux d'Industrie, Science et Technologie Canada. Les Centres serviront de premier point de contact pour l'exécution de l'ensemble des programmes et services du Ministère.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- collaboration avec le monde des affaires du Canada pour élargir et soutenir le haut niveau d'activités commerciales du Canada à l'étranger;

- sensibilisation à l'exportation, communication de renseignements sur les marchés, consultations et règlement de problèmes, activités de commercialisation en collaboration, soutien financier direct, activités visant à attirer les investissements étrangers, et transfert d'information et de technologie;

- promotion et organisation de consultations régulières et formelles sur l'expansion du commerce, à l'intention des organismes fédéraux et provinciaux;

- intégration à la base de données électronique WIN Export de renseignements concernant les gens d'affaires canadiens traitant avec l'étranger. Aux 22 000 exportateurs actuels et potentiels recensés au cours des trois dernières années, viendront s'ajouter de nouvelles catégories de gens d'affaires, par exemple les professionnels du tourisme et des services. Plusieurs centaines de terminaux disséminés dans plus de 120 centres commerciaux internationaux seront bientôt reliés en direct;

- intégration des renseignements commerciaux recueillis dans les missions au système informatisé de planification et de suivi, afin de faciliter la préparation des stratégies sectorielles et de marché;

- le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) a été restructuré en 1987, de sorte que le Programme des foires et missions fait maintenant partie de la composante industrielle du PDME. Les coûts estimatifs pour 1988-1989 sont de 34 300 000 $. Voici quels sont les plus récents indicateurs de rendement :

Tableau 9 : Activités et ressources du PDME générées par l'industrie

	Prévu 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Nombre de demandes reçues	4 100	3 800	3 999
Nombre de demandes approuvées	2 800	2 600	2 738
Montant approuvé (millions de dollars)	23,5	21,5	22,3
Dépenses (millions de dollars)	20,0	18,0	18,8
Ventes rapportées (millions de dollars)	1 000	900	1 065
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1988)			37,1

Les critères de performance et d'efficacité pour la « composante gouvernementale » (foires et missions commerciales) du PDME sont donnés aux tableaux 10 à 12. Les ressources allouées à cette composante dépendent: a) du nombre de projets de foires et missions commerciales autorisés dans les plans de commercialisation géographique et b) du coût de la réalisation de l'objectif de chaque projet, qui varie selon l'importance et la catégorie de l'événement. Les données sur chaque activité figurent aux tableaux 10 et 11. Le tableau 12 donne une ventilation par région.

Tableau 10 : Ressources et résultats du PDME — Foires et missions commerciales

	Prévu 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Nombre de propositions	1 800	1 717	1 424	1 219	1 033
Projets approuvés	350	320	301	323	381
Montant approuvé (en millions de dollars)	14,0	13,5	11,6	13,9	15,8
Dépenses (en millions de dollars)	14,0	13,5	12,3	13,4	15,2
Ventes à l'exportation (en millions de dollars)	900	800	500	600	800

Tableau 11 : Activités du PDME — Foires et missions commerciales

(en millions de dollars)	Prévu 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Foires commerciales					
— Nombre	160	155	140	150	187
— Coût ($)	11,0	10,0	8,5	9,6	11,6
— Nombre de participants	1 300	1 200	1 186	1 122	1 339
Missions commerciales canadiennes					
— Nombre	70	65	41	68	60
— Coût ($)	1,5	1,5	1,0	1,4	1,5
— Nombre de participants	300	300	152	281	357
Missions commerciales au Canada					
— Nombre	120	110	120	113	127
— Coût ($)	1,5	2,0	2,6	2,4	2,1
— Nombre de participants	500	400	332	673	936

Tableau 12 : Dépenses du PDME — Foires et missions commerciales et nombre d'événements par région

(en millions de dollars)	1988-1989		1987-1988		1986-1987		1985-1986	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	3,5	49	3,9	53	4,2	77	4,9	85
Europe	3,4	58	3,5	76	5,0	98	5,3	129
Pacifique	2,6	84	2,9	99	3,4	105	2,9	100
Amérique latine	1,4	62	1,1	59	1,3	54	1,9	84
Afrique et M-O	1,1	48	1,3	36	1,3	48	1,6	49

- chaque année, le mois d'octobre est désigné Mois canadien de l'exportation, sur le thème « Exporter, ça rapporte ». Des conférences, séminaires, ateliers, expositions et événements médiatiques sont coordonnés avec les organismes d'autres gouvernements et les associations commerciales. « Carrefour », l'élément central de cet événement, permet aux nouveaux exportateurs de discuter personnellement avec des agents de commerce canadiens en poste à l'étranger. Au mois d'octobre 1987, 90 agents de commerce avaient ainsi accordé, dans 21 villes au Canada, 8 000 entrevues aux représentants de 2 300 sociétés. Le financement total de ces activités s'élève à 1 500 000 $;

- dans le même ordre d'idée, la Conférence sur la technologie de pointe, qui se tient chaque année, a pour but de faire connaître aux producteurs de biens et de services de haute technologie ou liés à la défense les possibilités qui s'offrent à eux à l'étranger. En 1987, les agents de 60 missions ont participé à 3 700 entrevues et séances d'information générale à l'intention des représentants de 300 sociétés;

- le négociateur en chef des accords aériens a mené dix-neuf séries de négociations entre novembre 1987 et décembre 1988. Des accords ont été conclus avec treize pays : Pakistan, Arabie saoudite, Corée, Hong Kong, Pays-Bas, Australie, Jordanie, Argentine, Finlande, Trinité-et-Tobago, Inde, Japon et Thaïlande. En outre, des consultations ont eu lieu avec la France et les États-Unis sur des questions opérationnelles. Le négociateur canadien a en outre été invité à assister aux consultations tenues entre les États-Unis et la Conférence européenne de l'aviation civile relativement aux systèmes informatisés de réservations transatlantiques;

- chaque année, des fonds sont mis à disposition pour encourager la formation en matière de commerce international, la recherche et les services aux gens d'affaires. Ce financement est maintenant offert à deux autres universités;

- une nouvelle série d'initiatives d'expansion du commerce a été lancée en septembre 1988; une douzaine d'activités seront ainsi organisées sur une période de cinq ans, avec un financement de 57 millions de dollars. Une aide supplémentaire sera offerte aux petites et moyennes entreprises pour leur permettre de profiter des avantages de l'Accord de libre-échange et de percer les marchés étrangers. La mise en place à l'échelle mondiale du réseau WIN Export sera achevée.

Activités prioritaires à venir :

- persuader les gens d'affaires canadiens de « penser en termes mondiaux ». Pour lutter à armes égales avec nos concurrents, nous devons penser à plus long terme, nous sensibiliser davantage aux valeurs culturelles de l'étranger et modifier fondamentalement d'autres aspects de notre comportement habituel;

- déployer des efforts considérables en matière de formation pour améliorer nos compétences internationales dans le domaine des affaires;

- améliorer la communication de renseignements au Canada;

- développer entre les secteurs public et privé des relations plus étroites et plus sophistiquées. De plus en plus, le Ministère devra concentrer ses ressources sur les sociétés prêtes à exporter et travailler plus étroitement avec elles;

- élargir la liste des clients du Ministère pour y inclure toutes les formes de services professionnels qui peuvent être exportés, les exportateurs de capitaux et de données et les importateurs de biens et services;

- planifier en vue des marchés possibles de l'an 2000, compte tenu des nouveaux défis régionaux qui se poseront après les négociations d'Uruguay, du marché européen unique, des nouveaux marchés d'Asie et des difficultés des débiteurs mondiaux;

- planifier l'expansion du commerce extérieur et tenir compte des faits nouveaux qui se présenteront dans les domaines de l'énergie, de l'environnement, de la démographie et autres domaines non commerciaux au Canada;

- rentabiliser toutes les initiatives d'expansion des marchés.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en œuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie et de commerce. Ceux qui en sont chargés veillent à ce que les systèmes internationaux relatifs à l'économie, au commerce et aux paiements continuent à tenir compte des intérêts canadiens. Ils coordonnent la participation canadienne aux institutions commerciales et économiques internationales et aux organisations multilatérales.

C'est également dans le cadre de cette activité que sont élaborées et mises en œuvre les politiques du Canada relatives au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, et aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 3,5 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,2 % de ses années-personnes.

Tableau 13: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique	20 989	51	19 756	51	20 427	54
Politique commerciale	6 572	38	6 788	35	6 149	32
Relations commerciales spéciales	8 693	90	6 652	90	6 669	82
Bureau des négociations commerciales	—	—	13 732	80	9 416	73
Planification et soutien de la direction	408	6	733	6	537	5
Budgétaire	36 662	185	47 661	262	43 198	246
Non-budgétaire	2 000	—	4 107	—	462	—
	38 662	185	51 768	262	43 660	246

Environ 29,0 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 16,0 % vont aux autres coûts de fonctionnement et 55,0 % servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 16 et à la Section III. En outre, cette activité représente 2,0 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 14. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences.

Tableau 14 : Dépenses non budgétaires

(en milliers de dollars)	Prévu 1989-1990	Total cumulé	Total de l'autorisation
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	**2 000**	—	6 600
	2 000		**6 600**

Tableau 15 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	20 427	17 800	**2 627**
Politique commerciale	6 149	6 804	**(655)**
Relations commerciales spéciales	6 669	7 238	**(569)**
Bureau des négociations commerciales	9 416	10 361	**(945)**
Planification et soutien de la direction	537	673	**(136)**
	43 198	42 876	**322**

Données sur le rendement et justification des ressources

Une partie notable (plus de 55 %) des fonds de cette activité est consacrée à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AEN, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 16.

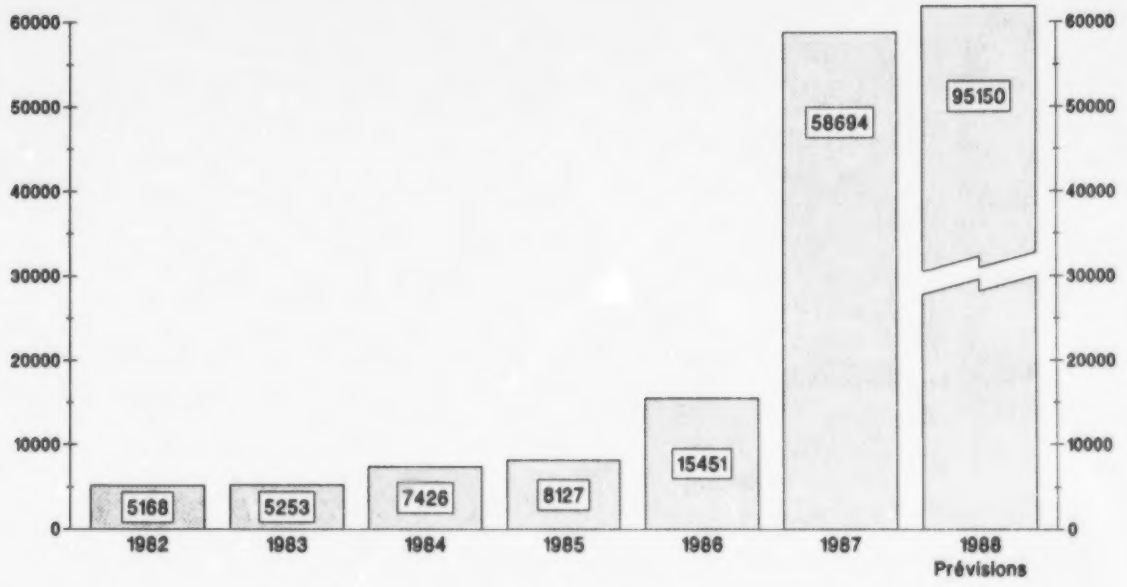
Tableau 16 : Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Agence internationale de l'énergie atomique	**5 535**	5 241	5 385
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	**2 607**	2 862	2 824
Organisation de coopération et de développement économiques	**8 076**	7 474	7 512
Fonds de contributions volontaires du Programme des Nations Unies pour l'environnement	**1 100**	1 100	1 100
Autres	**2 912**	2 928	2 912
	20 230	19 605	19 733

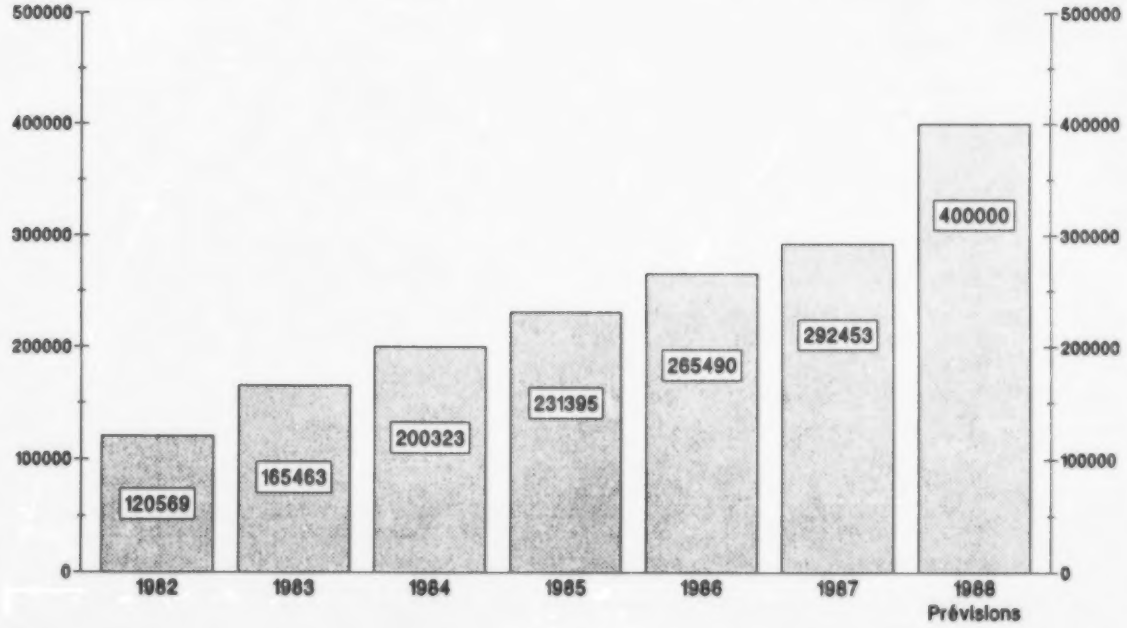
L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de licences délivrées. Le nombre des licences délivrées de 1982 à 1987 et les prévisions pour 1988-1989 figurent au tableau 17. L'important accroissement du nombre de licences d'exportation et d'importation délivrées est attribuable à l'ajout de l'acier ordinaire à la Liste de marchandises d'importation contrôlée et à la Liste de marchandises d'exportation contrôlée, en septembre 1986 et en juin 1987 respectivement; de plus, les aciers spéciaux ont été ajoutés à la première de ces listes en juin 1987. Les coûts d'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation sont partiellement financés par les frais demandés pour la délivrance de licences; toutefois, ces recettes ne sont pas versées au programme, mais créditées au Trésor.

Tableau 17 : Licences d'importation et d'exportation délivrées

Licences d'exportation délivrées



Licences d'importation délivrées



Le reste du financement est lié au personnel et aux frais connexes destinés à appuyer les diverses activités susmentionnées.

La charge de travail est ici fortement tributaire d'événements internationaux imprévisibles. En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui protège et favorise ses intérêts en ce qui concerne les exportations, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants: a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de contrer rapidement et efficacement toute menace internationale aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un état fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, principal partenaire commercial des États-Unis et membre important du GATT.

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- en tant que pays hôte du Sommet économique de 1988, le Canada s'est préparé à jouer un rôle de leader en cherchant à obtenir des autres participants des engagements fermes quant à la coordination des politiques entre pays industrialisés;

- à l'occasion des Sommets du Commonwealth et de la Francophonie, tenus au Canada, le gouvernement a réalisé d'importants progrès en ce qui concerne le problème des pays endettés les plus pauvres;

- le Canada a accueilli la Convention de RAMSAR sur la protection de l'habitat faunique des zones humides, à Regina en juillet 1987, et la Conférence des Parties à la Convention sur le commerce international des espèces menacées d'extinction (CITES), à Ottawa en août 1987;

- il y a eu à Montréal en septembre 1987 conclusion d'un Protocole mondial pour la protection de la couche d'ozone;

- organisation (avec EMR) de la troisième Rencontre technique Canada-Venezuela sur l'énergie, en janvier 1988, et préparation de la quatrième, qui s'est tenue en septembre;

- organisation de la visite, en avril 1988, du Groupe d'examen de l'AIE/OCDE sur l'énergie et l'environnement;

- le Canada a joué un rôle majeur en obtenant des participants à la réunion ministérielle de l'OCDE qu'ils émettent une déclaration sur la nécessité de réformer les régimes de soutien et de protection de l'agriculture dans le cadre des NCM, et en faisant fond sur cet accord au Sommet de Toronto;

- le Ministère est au premier chef responsable des récents ajustements au Tarif de préférence générale du Canada;

- le Ministère a été le chef de file des efforts déployés par le gouvernement pour continuer de suivre de manière informelle les importations d'automobiles et pour s'assurer que les exportateurs sont prudents, afin d'éviter de perturber le marché canadien. Le Ministère a coordonné les préparatifs visant la mise en oeuvre des dispositions sur le commerce automobile contenues dans l'Accord canado-américain de libre-échange;

- le Ministère a dirigé les travaux du gouvernement visant à renforcer l'accès des exportations canadiennes aux marchés étrangers;

- le Ministère a poursuivi la mise en oeuvre de la politique de l'acier annoncée en avril 1987;

- le Ministère a réussi à maintenir l'ac ès du Canada aux marchés étrangers pour ce qui est de nombreux produits et produits à base de ressources;

- le Canada a participé et contribué matériellement aux Réunions des ministres du Commerce tenues à Bali, au lac Constance et à Islamabad; aux Réunions des ministres du Commerce de la Commission quadrilatérale et à la Réunion des ministres de l'OCDE; le Canada s'est également préparé à accueillir la Conférence ministérielle d'examen à mi-parcours de l'Uruguay Round, à Montréal en décembre 1988;

- défense des pratiques commerciales canadiennes contestées au GATT et contestation des politiques et pratiques commerciales d'autres pays qui nuisent aux intérêts du Canada en matière de commerce et d'exportation. Ces activités impliquent d'intenses consultations et négociations avec les industries nationales et les autorités provinciales;

- élaboration et structuration de la position du Canada au sein des groupes de négociation de l'Uruguay Round;

- évaluation et notification de cas à l'Organe de surveillance du statu quo et du démantèlement des NCM (p. ex. la législation brésilienne sur les produits similaires, et les contingents et restrictions imposés par le Japon sur le poisson);

- des arrangements de limitation dans le domaine des textiles et du vêtement ont été conclus ou mis en oeuvre avec 29 fournisseurs à bas prix de revient, conformément à la politique en la matière annoncée par le gouvernement du Canada en juillet 1986. Des arrangements sont également en cours de négociation pour administrer, à compter du 1er janvier 1989, les dispositions de l'Accord canado-américain de libre-échange portant sur le textile et les vêtements;

- les demi-produits de cèdre rouge ont été ajoutés à la Liste de marchandises d'exportation contrôlée;

- un mécanisme de suivi de toutes les exportations d'acier ordinaire a été mis en place dans le cadre de la stratégie gouvernementale de gestion du contentieux canado-américain sur l'acier;

- le yogourt et la crème glacée, de même qu'un certain nombre d'autres produits laitiers, ont été ajoutés à la Liste de marchandises d'importation contrôlée, pour appuyer le programme de gestion des approvisionnements laitiers;

- un système informatique a été installé pour améliorer la qualité des décisions concernant le contrôle des exportations de biens stratégiques et militaires;

- des accords de coopération nucléaire ont été négociés avec la Hongrie et l'Uruguay, ce qui permettra d'exploiter toute la gamme des échanges techniques et commerciaux dans le domaine nucléaire. De même, des processus de révision interne ont été établis comme première étape nécessaire à la négociation d'accords de coopération nucléaire avec l'URSS et la République socialiste tchécoslovaque;

- la Liste de marchandises d'exportation contrôlée a été revue et mise à jour pour s'assurer que les exportations canadiennes de biens militaires et stratégiques ne sont pas désavantagées par rapport à celles d'autres pays de l'OTAN.

Activités prioritaires à venir :

- préparer la participation du Canada à des rencontres commerciales internationales tant dans le cadre de l'Uruguay Round qu'en dehors, et optimiser les capacités du gouvernement et des ministres à cet égard;

- défendre les intérêts commerciaux du Canada en ce qui concerne l'expansion et le développement des marchés d'exportation, et préparer les perspectives à cet égard;

- élaborer et exposer la position du Canada au sein des groupes de négociation de l'Uruguay Round;

- déterminer maintenant les cas qui devront être examinés dans le contexte du statu quo et du démantèlement (NCM), et donner avis à cet effet;

- participer et contribuer aux discussions et activités concernant l'accession de la Chine (ou d'autres pays) au GATT;

- chercher à obtenir de l'Assemblée générale des Nations Unies une résolution par consensus en vue de la convocation en 1992 d'une conférence mondiale sur le développement durable;

- déterminer ce que constitue un rejet critique dans le cas des principaux polluants, comme base des négociations à venir sur le contrôle des émissions polluantes;

- accueillir à Ottawa en février 1989 une rencontre de juristes et de spécialistes des politiques en vue d'accélérer la conclusion d'une convention cadre sur la protection de l'atmosphère;

- conclure un accord global sur les mouvements transfrontières de déchets toxiques;

- élaborer des lignes directrices et des politiques en matière d'environnement, à l'intention des banques multilatérales de développement;

- s'assurer que des progrès sont accomplis, au plan international, en ce qui concerne l'intégration des préoccupations environnementales dans les politiques énergétiques;

- élaborer une politique canadienne de sanctions contre l'Afrique du Sud dans le domaine de l'énergie;

- veiller au succès de la visite en octobre 1988 d'une équipe de l'AIE chargée de mener une étude en profondeur des politiques énergétiques du Canada;

- élaborer une politique sur l'utilisation et la protection des forêts tropicales, l'accent étant particulièrement mis sur le rôle des banques multilatérales de développement;

- mener à terme les négociations avec le Trésor américain pour mettre en œuvre les contingents tarifaires négociés dans le cadre de l'Accord canado-américain de libre-échange;

- convertir les codes de produit actuels (importation et contrôle) en codes conformes au Système harmonisé;

- développer et négocier la position du Canada sur l'intégration des textiles et du vêtement dans l'Accord général sur le commerce et les tarifs douaniers;

- préparer à l'intention des ministres un mémoire sur le perfectionnement passif des textiles;

- négocier avec les États-Unis des contingents pour l'importation de crème glacée et de yogourt;

- répartir les contingents à l'importation prévus par l'Accord de libre-échange canado-américain en ce qui concerne le poulet, la dinde et les œufs;

- mettre un terme aux contingents globaux sur l'importation de chaussures en cuir pour femmes et jeunes filles;

- publier la nouvelle Liste de marchandises d'exportation contrôlée et mettre sur pied un programme pour informer les exportateurs des modifications apportées à la liste et les encourager à respecter celle-ci;

- amorcer une révision complète de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation;

- préparer des modifications au Code criminel en vue d'interdire l'importation d'armes automatiques, et d'en permettre l'exportation dans certaines circonstances;

- élaborer une politique de contrôle des exportations en ce qui concerne les hélicoptères militaires et civils;

- négocier avec la République populaire de Chine un accord de coopération en matière nucléaire;

- clore le processus d'examen concernant l'URSS et la République socialiste tchécoslovaque, comme première étape en vue de la négociation d'accords de coopération nucléaire;

- conclure avec les Pays-Bas un accord de transfert de technologie nucléaire;

- élaborer la position du Canada à l'égard de la Conférence d'examen du traité de non-prolifération et participer à cette conférence;

- mettre en œuvre un système visant à recouvrer les frais d'administration et de délivrance des licences d'importation et d'exportation;

- suivre l'évolution du système international d'échanges et de paiements;

- procéder à un examen des politiques et des obligations internationales du Ministère concernant les investissements directs à destination et en provenance du Canada.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- décentraliser une partie de la structure de gestion de l'ACDI;

- assurer la prestation de conseils sur les questions économiques internationales qui touchent les intérêts du Canada;

- coordonner la participation du Canada au Sommet économique;

- élaborer et coordonner les positions du Canada au sein de l'Organisation pour la coopération et le développement économiques;

- participer aux travaux du Groupe intergouvernemental sur les changements climatiques mis sur pied par l'OMM et le PNUE;

- assurer la liaison avec les ONG oeuvrant dans le domaine de l'environnement et tenir compte de leurs préoccupations;

- suivre et analyser l'évolution du marché mondial du pétrole, y compris les activités de l'OPEP;

- participer à diverses organisations s'occupant du domaine de l'énergie et coordonner la politique canadienne à cet égard;

- contribuer à l'élaboration de la composante énergétique des relations bilatérales du Canada;

- participer au 15e Conseil d'administration du PNUE à Nairobi au Kenya;

- participer en 1990, à Bergen en Norvège, à une rencontre régionale de la Commission économique pour l'Europe, qui portera sur l'environnement viable;

- participer aux 43e et 44e AGNU (Deuxième Commission) sur les questions environnementales;

- participer, en 1990, aux réunions de la CITES, de la Convention de RAMSAR et de l'UICN;

- participer aux discussions multilatérales sur les questions relatives à l'investissement international, aux finances et à l'endettement;

- faire preuve de leadership devant le défi que pose le développement du tiers monde, particulièrement à l'occasion du Sommet de la Francophonie à Dakar, de la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur et du Sommet économique de Paris;

- élaborer de nouvelles approches qui permettront d'alléger le fardeau de la dette de nombreux pays en développement;

- veiller à ce que les objectifs du Canada soient pris en compte dans les opérations du Groupe de la banque mondiale et des banques de développement régionales;

- collaborer étroitement avec d'autres pays donateurs dans tous les aspects de l'aide au développement international;

- se préparer en vue des réunions du Conseil du GATT et des comités, et participer à ces réunions;

- coordonner les enquêtes canadiennes en matière de droits compensateurs et antidumping et y participer;

- émettre des licences d'importation pour tous les produits inscrits à la Liste de marchandises d'importation contrôlée. Le nombre de licences qui auront été délivrées en 1988-1989 est évalué à 360 000;

- mettre en œuvre la politique canadienne en matière de textile et de vêtement, ce qui signifie la gestion de 29 ententes bilatérales de restrictions, le suivi des importations pour empêcher les arrivages massifs nuisibles, et la négociation de nouveaux arrangements;

- répartir les contingents et émettre des licences pour l'importation de volailles, d'oeufs et de produits laitiers figurant sur la Liste de marchandises d'importation contrôlée;

- suivre le dossier des importations et des exportations d'aciers spéciaux et d'acier ordinaire, et émettre des licences à cet égard;

- émettre des licences d'exportation, des certificats internationaux et des certificats de vérification de livraison aux fins de contrôler les exportations d'armes à feu et de biens militaires et stratégiques;

- élaborer et mettre en oeuvre la politique de non-prolifération nucléaire du Canada dans le but de promouvoir les utilisations pacifiques de l'énergie nucléaire;

- gérer les relations du Canada avec l'AIEA, les pays avec lesquels nous avons conclu des accords de coopération nucléaire (au nombre de 10, plus l'Euratom) et avec l'industrie nucléaire canadienne.

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes.

Ils doivent notamment coordonner la réponse du Ministère à des situations de crise au Canada et à l'étranger (catastrophes naturelles, actes de terrorisme, etc.) et veiller à la gestion efficace des aspects canadiens de ces crises. Ils sont en outre chargés d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et préparer l'évaluation des menaces à l'égard des intérêts canadiens à l'étranger, des missions diplomatiques étrangères et des personnes qui jouissent d'une protection internationale. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 17,0 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,4 % de ses années-personnes.

Tableau 18 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	26 507	56	14 749	58	16 085	64
Organisations internationales	135 594	91	132 177	87	112 424	90
Renseignement et sécurité	16 020	130	10 769	125	10 979	117
Planification et soutien de la direction	766	8	842	8	742	9
	178 887	285	158 537	278	140 230	280

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 11,3 % sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 9,4 % aux autres dépenses de fonctionnement, 73,3 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 3,0 % aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 48 de la Section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	16 085	17 245	**(1 160)**
Organisations internationales	112 424	109 435	**2 989**
Renseignement et sécurité	10 979	9 052	**1 927**
Planification et soutien de la direction	742	468	**274**
	140 230	136 200	**4 030**

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes :

Voici quels sont les points saillants du rendement récent du Ministère en ce domaine (1987-1988 et 1988-1989) :

- le Canada a accueilli le Sommet de la Francophonie (Québec) en septembre et la Réunion des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth (Vancouver) en octobre 1987. Il a en outre accepté la présidence du Comité international du suivi du Sommet de la Francophonie;

- le Canada a été élu au Conseil de sécurité des Nations Unies pour un mandat de deux ans à compter du 1er janvier 1989;

- le Canada a contribué à l'organisation et à la dotation de deux nouvelles opérations de maintien de la paix des Nations Unies : le Groupe d'observateurs des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq et la Mission de bons offices des Nations Unies en Afghanistan et au Pakistan;

- le Canada a participé activement aux discussions et négociations sur le contrôle des armements et le désarmement à la Conférence du désarmement des Nations Unies, à la CSCE, aux MBFR et à l'OTAN;

- les méthodes de vérification du contrôle des armements ont continué de recevoir une attention particulière. En 1988, la Commission du désarmement des Nations Unies a adopté les « principes de vérification » proposés par le Canada;

- le gouvernement a accru ses activités dans le domaine de la promotion des droits de l'homme par la création du Centre international des droits humains et du développement démocratique et en se faisant réélire à la Commission des droits de l'homme des Nations Unies;

- le Canada a été le promoteur, dans l'ensemble du système des Nations Unies, de diverses initiatives en faveur des intérêts de la femme. Le Ministère a mis sur pied une Direction de la promotion internationale de la femme pour s'occuper de ces questions;

- dans le cadre de sa campagne pour améliorer la structure et le fonctionnement des Nations Unies et de ses institutions spécialisées, le Canada a réussi à se faire élire au Comité du programme et de la coordination des Nations Unies;

- le Canada continue de jouer un rôle majeur dans le processus de renouveau et de réforme de l'UNESCO et de la FAO;

- l'Agence du Commonwealth pour l'enseignement, dont le siège est à Vancouver, a été créée en novembre 1988. Ayant pour mandat de favoriser la coopération au sein du Commonwealth en matière de télééducation, l'agence est la première organisation intergouvernementale du Commonwealth à être basée au Canada (et la première à l'extérieur de la Grande-Bretagne).

Tableau 20 : Principales contributions à des organisations

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
ONU	**31 299**	30 514	28 952
Alimentation et agriculture	**13 802**	12 830	11 437
Organisation internationale du travail	**6 790**	6 577	6 526
Organisation panaméricaine de la santé	**4 748**	5 064	4 588
UNESCO	**9 666**	9 911	10 146
Force intérimaire des NU au Liban	**6 661**	6 463	3 137
Organisation mondiale de la santé	**12 660**	12 737	11 624
Secrétariat du Commonwealth	**2 417**	2 344	2 210
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	**6 047**	6 758	6 607
OTAN			
Frais de l'administration civile	**6 311**	6 668	6 146
Programmes scientifiques	**1 620**	2 049	2 612
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	**2 422**	2 337	2 235
Participation aux activités de la communauté internationale de langue française	**4 919**	7 819	—
Autres	**26 813**	9 859	6 496
	136 175	121 930	102 716

Activités prioritaires à venir :

- jouer un rôle actif au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies, dans le dessein de contribuer aux intérêts multilatéraux du Canada, particulièrement la promotion de la paix et de la sécurité internationales;

- participer au Sommet de la Francophonie à Dakar en mai 1989, et au Sommet du Commonwealth à Kuala Lumpur en octobre 1989;

- s'assurer que nos partenaires au sein de l'OTAN et du NORAD tiennent pleinement compte des objectifs du Canada en matière de sécurité, de sa politique de défense, de sa contribution à la défense collective et de ses perspectives sur la sécurité du bloc occidental;

- appuyer les nouveaux entretiens sur la stabilité conventionnelle et le renforcement de la confiance en Europe, et y contribuer;

- appuyer les discussions et négociations qui se tiennent au sein de diverses tribunes sur le contrôle des armements et y contribuer, tout en continuant à accorder une attention particulière aux méthodes de vérification;

- se préparer à une participation possible à d'autres activités de maintien de la paix;

- commencer les opérations du Centre international des droits humains et du développement démocratique, et promouvoir, par l'intermédiaire du système multilatéral, le respect des droits de l'homme;

- faire avancer le dossier de la condition féminine par le biais des organisations internationales, particulièrement en ce qui concerne les problèmes spécifiques de la femme dans les pays en développement;

- contribuer aux efforts internationaux de lutte contre le trafic des drogues;

- tenir, à Ottawa en décembre 1989, une conférence générale de l'Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones;

- préparer la Conférence des ministres du Commonwealth chargés de la condition féminine, qui doit se tenir à Ottawa en 1990;

- contribuer à la tenue des premiers Jeux de la Francophonie, qui doivent avoir lieu au Maroc en juillet 1989.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- participer aux efforts internationaux de maintien de la paix et promouvoir un soutien plus efficace aux opérations des Nations Unies dans ce domaine;

- maintenir un programme d'aide à la formation militaire à l'intention des pays en développement;

- faire valoir la souveraineté et les intérêts du Canada dans le Nord en favorisant un meilleur contrôle sur les eaux de l'archipel Arctique et une présence plus marquée du Canada dans le Nord, et en appliquant une politique étrangère pour le Nord par une coopération accrue avec les autres pays de l'Arctique;

- assurer une croissance réelle soutenue des capacités militaires du Canada pour respecter l'engagement pris dans le Livre Blanc sur la défense concernant la défense collective et répondre à d'autres objectifs nationaux de sécurité;

- évaluer les tendances en ce qui concerne la défense anti-missile balistique et d'autres technologies spatiales stratégiques en vue de déterminer les répercussions possibles sur la défense de notre territoire et sur nos intérêts dans le domaine spatial;

- renforcer le rôle de la Commission permanente canado-américaine de défense;

- maintenir des capacités adéquates et des accords coopératifs dans le domaine du renseignement;

- contrer le terrorisme international;

- exercer un contrôle efficace sur les exportations de biens stratégiques et militaires;

- amener le public à mieux comprendre les questions relatives à la sécurité et le rôle que le Canada y joue;

- vulgariser davantage les questions relatives au contrôle des armements et au désarmement, en particulier grâce au Fonds du désarmement et à la publication du Bulletin du désarmement;

- favoriser le meilleur usage possible des ressources pour répondre aux priorités convenues dans le cadre du système multilatéral, notamment par la réforme budgétaire et financière de l'ONU et de ses institutions spécialisées;

- dialoguer et coopérer avec les ONG canadiennes et le public qui s'intéressent au rôle que joue le Canada au sein des Nations Unies, du Commonwealth et de la Francophonie.

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts et les politiques du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activité gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire. L'activité comprend trois sous-activités:

Affaires juridiques : Cette sous-activité joue un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi à l'ensemble du gouvernement. Elle participe à la promotion des intérêts canadiens par la conclusion d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges frontaliers et autres différends d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en donnant des avis sur le problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada. Elle conseille également le Ministère en ce qui concerne les baux, les contrats et les accords conclus par ce dernier ou par les missions à l'étranger.

Immigration et aide aux réfugiés : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de mettre en oeuvre à l'étranger la politique touchant l'immigration et les réfugiés. (L'exécution proprement dite du programme d'immigration à l'étranger relève de la composante « Relations et activités bilatérales »). Ils coordonnent le traitement à l'étranger des cas d'immigrants et de réfugiés; ils ont également pour mandat de respecter, pour le compte du Ministère, les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Ils s'assurent que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada est tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur les politiques du Canada à l'égard de l'immigration et des réfugiés. Ils assurent également des services de formation, de TED et de soutien central pour le Programme.

Affaires consulaires : Les politiques et les lignes directrices, la formation et les services de soutien dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, tout comme d'ailleurs la négociation d'accords consulaires internationaux. Les responsables fournissent aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ils se mettent en rapport avec les parents ou amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes. Ils tiennent également un registre des Canadiens à l'étranger, pour les cas d'urgence.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 2,2 % de ses années-personnes.

Tableau 21 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	7 396	45	6 912	42	6 645	54
Immigration et aide aux réfugiés	10 136	25	5 235	32	1 294	20
Affaires consulaires	1 676	22	1 384	22	675	7
Planification et soutien de la direction	360	4	326	4	343	4
	19 568	96	13 857	100	8 957	85

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 28,8 % à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 17,2 % iront aux autres dépenses de fonctionnement, 15,0 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions et 39 % aux dépenses en capital.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	6 645	5 301	**1 344**
Immigration et aide aux réfugiés	1 294	1 987	**(693)**
Affaires consulaires	675	1 291	**(616)**
Planification et soutien de la direction	343	305	**38**
	8 957	8 884	**73**

Données sur le rendement et justification des ressources

1. Affaires juridiques

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- conclusion de l'Accord canado-américain de coopération dans l'Arctique; du Protocole de Montréal pour la répression des actes illicites de violence dans les aéroports; et de la Convention de Rome pour la répression d'actes illicites dirigés contre la sécurité de la navigation maritime;

- prestation d'avis juridiques et soutien pour la conclusion des ententes suivantes :

  — Accord de libre-échange canado-américain;
  — Accord intergouvernemental sur le projet de station spatiale (Japon, CEE, États-Unis);
  — protocoles d'entente avec le Royaume-Uni, la France et les États-Unis pour l'acquisition de sous-marins à propulsion nucléaire;
  — protocoles d'entente sur l'entraide juridique en matière pénale et sur la poursuite judiciaire au Canada des criminels de guerre;
  — conventions sur le trafic des drogues et sur l'affacturage et le crédit-bail;
  — Protocole de Montréal pour la protection de la couche d'ozone;

- poursuite des négociations avec la France sur la question des pêches et de la frontière maritime avec Saint-Pierre-et-Miquelon;

- amélioration du répertoire des lois économiques et commerciales par l'établissement d'un registre central où sont notamment consignés les instruments juridiques du GATT, de l'OCDE et de la CNUCED;

- publication de quelque 50 traités dans la Série des traités du Canada.

Activités prioritaires à venir :

- conclusion des négociations avec la France sur un compromis visant à renvoyer le différend sur la frontière maritime avec Saint-Pierre-et-Miquelon à un règlement par tierce partie;

- favoriser l'élaboration d'une convention cadre internationale pour la protection de l'atmosphère et mise en place d'accords/protocoles spécifiques exposant les normes internationales en vue de cette protection;

- prestation d'avis juridiques pour la mise en œuvre de l'Accord canado-américain de libre-échange;

- élaborer une stratégie de gestion du contentieux canado-américain sur la délimitation des frontières maritimes, dans le but de protéger les positions juridiques du Canada et de contrôler les incidents dans les zones en litige;

- poursuivre les initiatives visant à faire reconnaître et à renforcer la souveraineté du Canada dans les eaux arctiques;

- élaborer, sur le plan juridique, des initiatives canadiennes en ce qui concerne les droits de l'homme, les réfugiés et les questions humanitaires;

- répondre aux besoins du gouvernement en ce qui concerne la prestation d'avis juridiques importants sur des questions internationales d'actualité.

Activités en cours pour 1988-1989 :

Donner des avis juridiques et accorder un soutien en ce qui concerne :

- l'élaboration d'instruments et de principes juridiques dans le domaine de l'environnement, au regard notamment de la pollution atmosphérique et marine;
- les questions relatives à la délimitation des frontières maritimes, à la pêche et aux stocks transfrontières;
- la protection des droits et des intérêts des citoyens canadiens, en particulier de ceux qui travaillent, voyagent ou vivent à l'étranger;
- les conventions consulaires (URSS, Pologne, Hongrie, Roumanie); les traités d'extradition, nouveaux et mis à jour (Belgique, France, Portugal, Espagne, Mexique, Pays-Bas, Philippines);
- le problème juridique créé par les lois et règlements extraterritoriaux;
- les aspects juridiques internationaux des politiques et initiatives du gouvernement;
- les implications nationales des activités et programmes du Ministère;
- les discussions intergouvernementales et la poursuite des négociations internationales sur des questions comme le terrorisme international, l'expropriation (RDA, Cuba); le recyclage de l'argent (Italie, France, RFA, Suisse); la création d'un Comité international des sciences arctiques; un régime d'exploitation minière des fonds marins dans le contexte du Droit de la mer; les sources d'énergie nucléaire dans l'espace extra-atmosphérique; le règlement hors cour d'une poursuite de 2 milliards de dollars mettant en cause le Conseil international de l'étain;

2. Affaires relatives à l'immigration et aux réfugiés

La planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité, dont les responsables sont également chargés de la contribution du Ministère à la formulation des politiques de la CEIC sur des questions comme le plan annuel concernant les réfugiés et l'immigration des gens d'affaires. C'est également ici que sont assurées l'élaboration et la mise en oeuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI), qui accroîtra la productivité et l'efficacité. Les agents affectés à cette sous-activité suivent l'évolution des questions relatives au respect de la loi et au contrôle, par exemple en ce qui concerne la fraude en matière de passeports et de visas, afin que les impératifs de la sécurité du Canada soient respectés. Les tableaux 23 et 24 donnent un aperçu des niveaux d'immigration prévus et actuels ainsi que du nombre de cas de visiteurs examinés à l'étranger.

Tableau 23 : Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1988	1987	1986	1985
Niveaux prévus d'immigration	125-135 000	115-125 000	105-115 500	85-90 000
Nombre d'immigrants reçus	**109 500	*152 098	99 219	84 302

* — Comprend 35 710 personnes qui ont obtenu le droit d'établissement au Canada
** — Chiffre préliminaire au 31 août 1988 (données finales non disponibles avant février 1989)

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- améliorations opérationnelles en ce qui concerne la mise en oeuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) à Hong Kong et rationalisation des procédures relatives aux visas;
- atteinte, pour la première fois au cours de la présente décennie, des niveaux d'immigration fixés par le gouvernement, avec une augmentation de 57 % du nombre de visas d'immigrant;
- réduction de 12 %, par rapport à l'année précédente, du temps moyen nécessaire pour le traitement d'une demande d'immigration;
- atteinte, pour une quatrième année consécutive, des objectifs concernant le nombre de réfugiés (19 231 visas ont été émis à des réfugiés et membres de la catégorie désignée);
- le nombre de visas délivrés à des gens d'affaires a augmenté de 48 %, pour s'établir à 3 602; ces personnes détiennent des avoirs d'environ 3 milliards de dollars et pourraient permettre la création ou la conservation de quelque 14 500 emplois;
- le programme de recouvrement des frais dans le domaine de l'immigration a produit des recettes de 4,5 millions de dollars;
- obligation pour les citoyens du Brésil, de la Bolivie, de Fidji, du Guatemala, du Honduras et de la Turquie d'obtenir un visa de visiteur pour entrer au Canada. Le nombre de visas de visiteur a augmenté de 15 %, pour s'établir à 383 406;
- conception et mise en oeuvre de nouveaux cours de formation professionnelle pour améliorer les compétences et les connaissances des agents des visas.

Activités prioritaires à venir :

- en 1989-1990, déploiement de 10 années-personnes à l'étranger pour procurer au gouvernement les renseignements et les analyses dont il a besoin pour réduire le flux de faux revendicateurs du statut de réfugié (nouvelle initiative);
- mise en œuvre du STIDI, en conjonction avec le COSICS, dans les missions aux États-Unis et en Europe occidentale;
- collaboration et liaison avec l'équipe du Vérificateur général chargée d'examiner le programme d'immigration au Canada et à l'étranger;
- essai d'une nouvelle technologie comprenant des visas lisibles à la machine pour contrer l'utilisation actuellement répandue de documents frauduleux;

- collaboration et liaison avec la CEIC en ce qui concerne la mise en oeuvre des projets de loi C-84 (Étrangers clandestins — Mesures de dissuasion) et C-55 (Reconnaissance du statut de réfugié au Canada);

- liaison avec la CEIC et le ministère des Communautés culturelles et de l'Immigration (Québec) pour améliorer encore le mécanisme de traitement des demandes dans le contexte de l'Accord Cullun-Couture et de l'Accord du lac Meech.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- mise en œuvre du STIDI à Londres et à New York, ce qui devrait rendre le programme encore plus efficace;

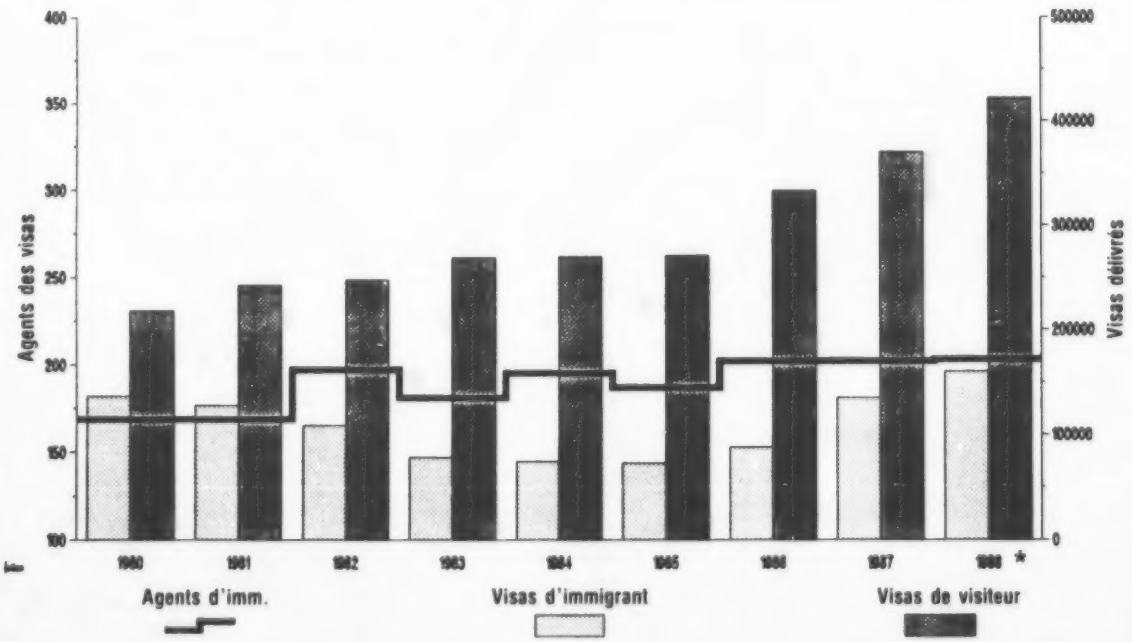
- élargissement du sens donné au mot « famille » dans le traitement des demandes d'immigration;

- liaison avec la CEIC pour rationaliser davantage les formules et procédures afin d'améliorer la qualité du service;

- collaboration et liaison avec la CEIC et le ministère de la Justice concernant les cas d'immigrants et de visiteurs soumis à la Cour fédérale du Canada;

- formation des nouveaux agents du service extérieur.

Tableau 24 : Visas délivrés et niveaux de dotation



* Projection

3. Affaires consulaires

La Direction des affaires consulaires effectue la planification des politiques, des opérations et des ressources pour l'exécution globale des activités consulaires. Comme dans le cas de l'immigration, les ressources du Ministère pour les activités du programme à l'étranger se retrouvent dans l'activité « Relations et activités bilatérales ». La direction fonctionnelle globale du programme et l'analyse des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Les responsables fournissent, entre autres, un soutien opérationnel, de l'aide et des instructions, ils assurent la planification des mesures d'urgence et établissent des groupes de travail consulaires dans le cas de crises importantes. L'Administration centrale fournit aussi des instructions, des programmes de formation et des services d'information aux Canadiens; elle tient des systèmes de statistiques et d'information, gère et élabore des politiques touchant les consuls honoraires et les autres éléments qui ne sont pas membres du personnel de carrière; elle négocie les conventions et accords bilatéraux en matière consulaire.

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- nomination de dix autres consuls honoraires;
- réaction consulaire efficace à l'occasion de graves incidents survenus partout dans le monde, par exemple les élections en Haïti, le coup d'État à Fidji et les détournements d'avions;
- intensification et expansion du programme de formation aux fins d'y inclure les adjoints consulaires recrutés sur place et les consuls honoraires, en sus des agents canadiens (total de 134 personnes);
- inscription centralisée et informatisée des noms de 54 876 Canadiens vivant à l'étranger;
- mise sur pied d'un cours de gestion des crises pour mieux faire face aux crises importantes qui surviennent dans le monde.

Activités prioritaires à venir :

- élargissement de l'accord bilatéral avec l'Australie pour la prestation de services consulaires réciproques dans les régions qui ne sont pas actuellement desservies par des missions canadiennes ou australiennes;
- introduction, en conjonction avec le COSICS, d'un système informatisé de cueillette d'informations statistiques;
- utilisation accrue des ressources non traditionnelles (par exemple les consuls honoraires et les accords bilatéraux de partage) pour accroître l'efficacité des services consulaires à l'étranger;
- négociations avec les pays du Pacte de Varsovie pour établir des ententes consulaires visant à mieux protéger les Canadiens;
- modifications de la Loi électorale afin de permettre aux Canadiens à l'étranger de voter;

- élargissement du programme de sensibilisation consulaire destiné aux voyageurs canadiens;

- mise en œuvre de la nouvelle Loi sur la citoyenneté, dans la mesure où elle s'applique aux Canadiens vivant à l'étranger;

- négociation de traités visant à élargir la portée du transfèrement de délinquants de pays étrangers au Canada.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- mise sur pied d'un programme de formation concernant les crises nécessitant une intervention consulaire;

- mise à jour du registre central des Canadiens résidant à l'étranger;

- rationalisation des procédures de nomination des consuls;

- application du nouveau régime de droits consulaires, qui ont été augmentés.

F. Communications et culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer aux Canadiens le rôle du Canada dans les affaires internationales au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Elle contribue à la promotion à l'étranger et à la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, elle aide à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle que joue leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permet aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et culture) représente 4,0 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,1 % de ses années-personnes.

Tableau 25: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Relations culturelles internationales	29 738	25	28 148	32	18 699	30
Communications sur le commerce extérieur	2 696	23	11 190	17	2 403	17
Communications sur la politique étrangère	3 868	20	4 147	22	4 532	22
Services communs	5 050	62	4 312	55	4 413	66
Planification et soutien de la direction	728	9	577	15	730	7
	42 080	139	48 374	141	30 777	142

Environ 18,0 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 28,3 % aux autres frais de fonctionnement, tandis que 53,7 % serviront au cours de cette année budgétaire à des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 26 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	18 699	23 923	(5 224)
Communications sur le commerce extérieur	2 403	751	1 652
Communications sur la politique étrangère	4 532	1 403	3 129
Services communs	4 413	4 965	(552)
Planification et soutien de la direction	730	1 074	(344)
	30 777	32 116	(1 339)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités à l'étranger dans le domaine des communications et de la culture viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés — comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes — une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Les activités au Canada visent à rendre les Canadiens plus conscients des questions internationales et du rôle de leur pays dans les affaires mondiales. Les initiatives sont établies conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce. En 1989-1990, les grandes priorités seront les suivantes :

- appui aux négociations commerciales multilatérales, mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange et gestion des différends commerciaux;
- appui au Programme de promotion du commerce sur les marchés mondiaux;
- poursuite de l'élaboration et de la mise en oeuvre de stratégies, au pays et au sein du Commonwealth, pour contrer la propagande et la censure sud-africaines;
- appui concernant le mandat du Canada au Conseil de sécurité des Nations Unies.

Ce programme comporte également des subventions dans le domaine des relations culturelles internationales. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 27.

Tableau 27 : Subventions aux communications et à la culture

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**15 884**	15 734	5 803
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**6 645**	4 995	5 047
Institut canadien des affaires internationales	**45**	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31**	31	31
Autres	**13**	13	18
	22 618	20 818	10 944

Voici les points saillants quant au rendement en 1987-1988:

- prestation de services de communication à l'étranger concernant les Jeux olympiques de Calgary;
- prestation de services de communication pour la première Conférence des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth pour l'Afrique du Sud, tenue à Lusaka et présidée par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures;
- prestation de services de communication à l'occasion des sommets du Commonwealth et de la Francophonie;
- mise en oeuvre des mécanismes de communication pour la stratégie commerciale concernant le Japon;
- élaboration de mécanismes de communication pour une stratégie commerciale concernant le Moyen-Orient.

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés ainsi que l'exécution de programmes précis à l'étranger. Il s'agit plus particulièrement des activités suivantes :

- relations politiques et économiques
- promotion du commerce et des investissements
- promotion du tourisme
- communications et culture
- aide publique au développement
- immigration
- affaires consulaires
- administration et appui aux autres ministères du gouvernement
- fourniture et gestion des installations physiques et du matériel nécessaires aux missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Les secteurs géographiques sont l'Afrique et le Moyen-Orient, l'Asie et le Pacifique, l'Europe, l'Amérique latine et les Antilles et les États-Unis d'Amérique. Chacun est formé de deux éléments : l'Administration centrale à Ottawa et les missions à l'étranger. Celles-ci sont au nombre de 105, réparties de la façon suivante :

- 27 en Afrique et au Moyen-Orient
- 19 en Asie et dans le Pacifique
- 30 en Europe
- 16 en Amérique latine et dans les Antilles
- 13 aux États-Unis (plus 9 bureaux « satellites »).

L'élément Administration centrale, qui s'occupe de la gestion globale des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables des secteurs géographiques. Ensemble, ces secteurs forment le cadre général pour la gestion des relations bilatérales du Canada et la poursuite de ses intérêts dans les régions.

La Direction générale des biens relève du sous-ministre adjoint aux Finances et à l'Administration; elle est responsable de la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession de chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 54,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 50,9 % de ses années-personnes. Une proportion de 47,8 % des fonds a été consacrée aux frais de personnel, 32,1 % aux autres dépenses de fonctionnement, 19,1 % aux dépenses en capital et 1,0 % aux subventions et contributions.

Tableau 28 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	92 567	447	74 467	441	64 248	370
Asie et Pacifique	106 992	474	93 879	458	93 183	457
Europe	132 311	595	135 000	604	139 850	615
Amérique latine et Antilles	57 262	300	49 631	286	44 086	283
États-Unis d'Amérique	72 735	282	71 064	308	71 675	316
Biens	112 592	160	101 265	133	91 263	127
Budgétaire	574 459	2 258	525 306	2 230	504 305	2 168
Prêts et avances consenties aux employés à l'étranger	8 000	—	—	—	—	—
Avances consenties aux missions à l'étranger	20 000	—	—	—	—	—
	602 459	2 258	525 306	2 230	504 305	2 168

Tableau 29 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et Moyen-Orient	64 248	63 174	**1 074**
Asie et Pacifique	93 183	89 298	**3 885**
Europe	139 850	119 221	**20 629**
Amérique latine et Antilles	44 086	47 636	**(3 550)**
États-Unis d'Amérique	71 675	72 321	**(646)**
Biens	91 263	109 836	**(18 573)**
	504 305	501 486	**2 819**

Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque programme exécuté à l'étranger a une importance régionale différente d'après la possibilité de réalisation de l'ensemble des intérêts canadiens, et la répartition des ressources entre les missions canadiennes à l'étranger se fait en conséquence. Ainsi, on constate chez les pays développés un intérêt marqué pour le commerce et le tourisme alors que chez les pays en développement, c'est le dossier de l'aide qui prime.

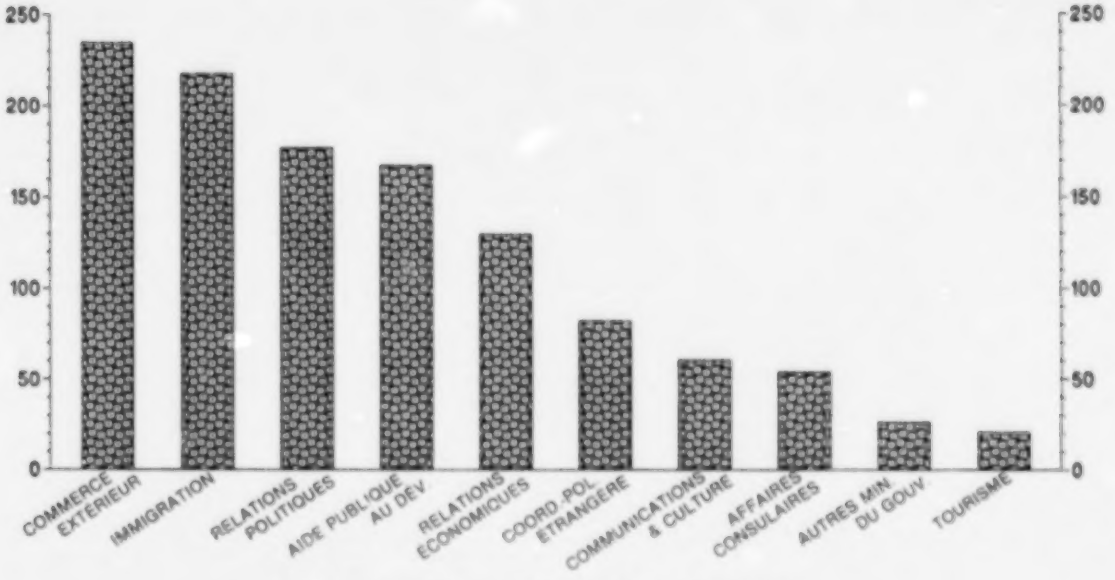
Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente.

Le tableau 30 montre la répartition géographique du personnel canadien par programme.

Tableau 30 : Répartition du personnel canadien dans les missions bilatérales à l'étranger

Personnel canadien dans les missions bilatérales par programme

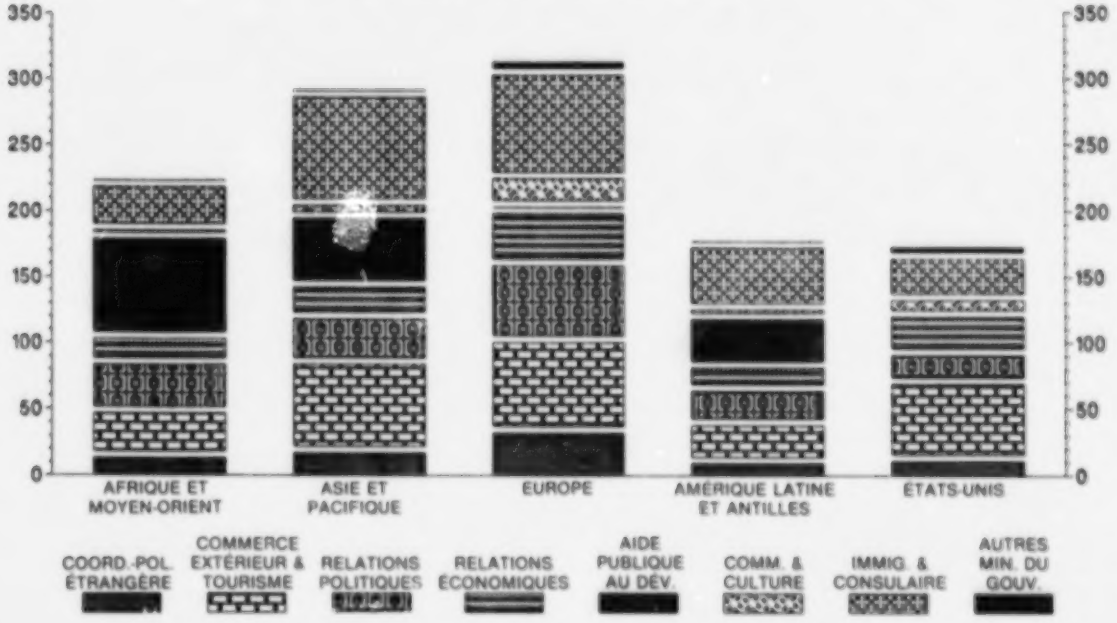
(années-personnes - AF 1988/89)



À L'EXCLUSION DU PROGRAMME D'ADMINISTRATION

Personnel canadien dans les missions bilatérales par région/programme

(années-personnes - AF 1988/89)



Le tableau 31 montre la répartition des années-personnes du personnel canadien par programme dans les missions bilatérales à l'étranger. Ne sont pas compris dans ce tableau les membres du personnel de soutien administratif, comme les communicateurs, les gardiens de sécurité et le personnel de gestion des biens et du personnel.

Pour une liste complète des missions, voir la Section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 31 : Personnel canadien dans les missions bilatérales (à l'exclusion du soutien administratif)

(Années-personnes) Région (nombre de missions)	Afrique et Moyen-Orient (27)	Asie et Pacifique (19)	Europe (30)	Amérique latine et Antilles (16)	États-Unis (13)	Total
Coordination de la politique étrangère	13	17	31,9	8,9	10,9	81,7
Commerce extérieur	33,4	64,1	63,8	27,6	45,6	234,5
Tourisme	0,1	2,5	4,5	1,1	12,4	20,6
Relations politiques	36,7	34,3	58,3	26,1	21,7	177,1
Relations économiques	19,6	24,1	39,5	17,3	28,9	129,4
Aide publique au développement	75,8	52,2	2,8	36,5		167,3
Communications et culture	6,6	10,2	23,5	7,4	12,6	60,3
Immigration et réfugiés	23,2	71,7	58,7	37,8	25,9	217,3
Affaires consulaires	9,4	9,9	19,5	9,4	5,7	53,9
Autres ministères du gouvernement	1,2	3,4	9,9	2,5	9,2	26,2
Total	219	289,4	312,4	174,6	172,9	1 168,3

Indicateurs de rendement choisis

Tableau 32 : Charge de travail consulaire à l'étranger pour l'AF 1987-1988

Service	Nombre de cas	Pourcentage d'A-P
1. Passeports	201 971	37,5
2. Citoyenneté	46 750	8,1
3. Services juridiques et de notariat	33 378	4,9
4. Crises personnelles	43 027	14,4
5. Conseils généraux	276 727	22,7
6. Autres*	—	12,4
	601 626	100,0

* (Planification d'urgence, liaison consulaire, formation du personnel)

Tableau 33 : Activités commerciales dans les missions bilatérales

	Exportations canadiennes (1987 — millions $)	Demandes de renseignements	Visiteurs	Investissement étranger direct (1987 — millions $)
Afrique et Moyen-Orient	1 650	34 481	9 610	N/D
Asie et Pacifique	8 640	53 167	25 167	2 072**
Europe	8 342	60 629	16 125	2 052*
Amérique latine et Antilles	3 562	23 633	8 571	N/D
États-Unis	86 170	45 556	21 702	5 740
Total	108 364	227 466	81 175	9 764

* CEE seulement
** Japon seulement
N/D Non disponible

Tableau 34 : Opérations relatives à l'immigration (1987)

	Visas de visiteur délivrés	Visas d'immigrant délivrés
Afrique et Moyen-Orient	13 813	12 959
Asie et Pacifique	100 721	58 600
Europe	106 767	34 531
Amérique latine et Antilles	46 257	16 816
États-Unis	113 437	15 536
Total	380 995	138 442
	(1986 — 333 203)	(1986 — 88 231)
Projection pour 1988	422 000	160 000

Voici les points saillants du rendement, par région :

1. Afrique et Moyen-Orient

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- les relations avec les États clés du Moyen-Orient se sont améliorées, grâce par exemple à la création d'une nouvelle Commission économique mixte Canada/Arabie saoudite, dont la première session à Ottawa a été présidée par le SEAE et le ministre saoudien des Affaires étrangères, le prince Saud, et à d'autres mécanismes, dont la visite des membres du Comité permanent de la Chambre des communes sur les affaires étrangères et le commerce extérieur dans plusieurs pays de la région;

- amélioration des relations avec les pays africains de la Francophonie et du Commonwealth, grâce au Sommet de la Francophonie, tenu à Québec en septembre 1987, et à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth (CHGM), qui s'est tenue à Vancouver en octobre 1987, et à plusieurs événements connexes, y compris les nombreuses visites ministérielles à destination et en provenance d'Afrique avant et après les conférences;

- connaissance et intérêt plus marqués des Africains à l'égard des produits et de la technologie du Canada, par suite des échanges au niveau ministériel;

- participation à la rédaction de la Déclaration de l'Okanagan sur l'Afrique australe lors de la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Vancouver, et aide au lancement du Programme d'action du Commonwealth contre l'apartheid, notamment en présidant, à Lusaka, la première réunion du Comité des ministères des Affaires étrangères du Commonwealth ;

- prestation d'une aide plus généreuse à l'Afrique grâce à l'application d'une nouvelle politique relative aux subventions, à des mesures d'allègement de la dette et de secours et à d'autres engagements pris dans le contexte de la Session extraordinaire des Nations Unies consacrée au redressement économique et au développement de l'Afrique;

- réponse d'envergure, sur les plans tant politique qu'humanitaire, à la famine et aux conflits dans la Corne de l'Afrique.

Activités prioritaires à venir :

- profiter de la nouvelle situation dans le Golfe pour développer des liens commerciaux et économiques avec l'Iran et l'Irak par suite du cessez-le-feu entre ces deux pays et de la normalisation de nos relations avec l'Iran. Encourager le règlement pacifique des conflits en cours, en appuyant les éléments modérés des deux parties en cause et en offrant une aide pratique et humanitaire;

- maintenir l'élan particulier donné aux relations entre le Canada et l'Afrique, compte tenu des attentes plus élevées des Africains, grâce à des échanges et des visites de haut niveau bien équilibrés et à une participation aux préparatifs du Sommet de la Francophonie, qui doit se tenir à Dakar, et des troisième et quatrième rencontres du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth;

- intensifier le rôle de leader joué par le Canada dans l'opposition à l'apartheid, par la mise sur pied de programmes destinés à contrer la propagande et la censure sud-africaines et à encourager le dialogue en Afrique du Sud, tout en maintenant la pression sur ce pays par le biais de sanctions, et fournir un appui politique et économique aux États de la Ligne de front pour aider à contrer les activités de déstabilisation en Afrique australe;

- appuyer activement la décentralisation de l'ACDI;

- trouver les meilleurs moyens d'aider davantage nos partenaires africains dans les efforts qu'ils déploient actuellement pour améliorer leurs économies respectives par l'adoption de sévères programmes d'ajustement structurel;

- appuyer les efforts déployés en vue d'un règlement des conflits régionaux en Afrique, particulièrement dans la Corne de l'Afrique et dans le Sahara occidental, et de la décolonisation de la Namibie.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- par l'intermédiaire de 8 missions couvrant 16 pays au Moyen-Orient, exploiter les possibilités commerciales qui s'offrent (en 1987, les ventes de biens et de services canadiens et les investissements au Canada ont totalisé 1,6 milliard de dollars); gérer les relations bilatérales et les programmes d'aide au développement en Égypte, en Cisjordanie, dans la bande de Gaza et en Jordanie, y compris un projet industriel de Pétro Canada en Jordanie; protéger et servir les intérêts du Canada, y compris dans les domaines de la sécurité et des droits de l'homme;

- par l'intermédiaire de 20 missions desservant 51 pays africains, observer et analyser les facteurs politiques, sociaux et économiques qui influent sur la stabilité, le développement et les droits de l'homme; fournir un appui politique et opérationnel à l'exécution de programmes substantiels d'aide au développement dans l'ensemble de l'Afrique; appuyer et conseiller les gens d'affaires canadiens à la recherche de nouveaux marchés; offrir une aide consulaire en ce qui concerne les visas et l'immigration;

- lutter contre l'apartheid par des mesures unilatérales et multilatérales (p. ex. mise en œuvre de sanctions), particulièrement dans le contexte du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth, que le Canada préside.

2. Asie et Pacifique

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- les leaders de l'Australie, de l'Inde, de la Malaisie, de Singapour, de Sri Lanka et de plusieurs autres pays de la région asiatique ont participé à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, qui s'est tenue à Vancouver en Octobre 1987;

- le Premier ministre du Japon, M. Takeshita, a visité le Canada en 1988, visite au cours de laquelle des prix accordés par le Premier ministre du Canada ont été annoncés pour encourager dans chaque pays une meilleure connaissance de la culture de l'autre pays;

- le dialogue de haut niveau entre le Canada et la Chine s'est élargi avec la visite au Canada du vice-président Yang Shangkun;

- le vice-premier ministre Mazankowski s'est rendu en Australie pour les célébrations du Bicentenaire, tandis que le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a visité Singapour (1987) et la Thaïlande (1988) et que le ministre du Commerce extérieur a participé aux discussions des NCM en Indonésie en 1988;

- l'ensemble des échanges entre le Canada et la région Asie-Pacifique a augmenté de 12 % pour atteindre 28,5 milliards de dollars en 1987, grâce notamment à une augmentation de 21 % des exportations canadiennes, ce qui fait de cette région le deuxième marché en importance du Canada après les États-Unis;

- une étude conjointe sur la complémentarité en matière de science et de technologie a été amorcée afin de recenser les secteurs où les compétences du Japon et du Canada se renforcent mutuellement;

- la région de l'Asie et du Pacifique continue d'être la plus importante source d'immigration au Canada. Il y a eu 21 000 immigrants de la catégorie de la famille, et 1 500 candidats entrepreneurs ont investi environ 1,46 milliard de dollars au Canada, tandis que le nombre de travailleurs spécialisés destinés au marché du travail au Canada a dépassé les 8 000;

- des parlementaires canadiens ont visité la région à quatre reprises afin d'étendre les relations avec leurs homologues des démocraties asiatiques.

Activités prioritaires à venir :

- planifier la visite du Premier ministre dans la région, en conjonction avec la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, qui se tiendra en Malaisie en octobre 1989, et veiller au succès de cette visite;

- gérer efficacement la décentralisation des programmes d'aide au développement de l'ACDI dans certaines missions canadiennes de la région;

- contribuer au processus de reconstruction d'après-guerre en Afghanistan, à la recherche de la paix à Sri Lanka et au Cambodge et au règlement d'autres conflits dans la région;

- aider les investisseurs japonais et autres investisseurs potentiels de l'Asie à reconnaître les possibilités d'investissement au Canada, particulièrement dans le cadre de l'Accord de libre-échange canado-américain;

- discuter avec des partenaires commerciaux asiatiques d'intérêts communs dans les NCM ainsi que du mérite et des moyens d'institutionnaliser la coopération économique dans le Pacifique; et encourager les économies nouvellement industrialisées en Asie à assumer une plus grande responsabilité dans les affaires économiques internationales;

- répertorier les occasions permettant au Canada de promouvoir des formes de gouvernement plus démocratiques et plus ouvertes dans les pays en développement en Asie, et fournir une aide politique et économique, particulièrement en favorisant un plus grand respect des droits de l'homme.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- donner suite à l'engagement du gouvernement de renforcer les relations économiques et politiques avec les pays de la région Asie-Pacifique; et chercher des moyens de collaborer avec ces pays;

- entreprendre et mettre à jour régulièrement des études exhaustives et prendre des initiatives pour servir les objectifs du Canada dans les domaines de l'économie, de l'investissement et du commerce;

- communiquer de manière efficace avec les principaux clients et commettants au sein des gouvernements provinciaux, du milieu des affaires et des groupes non gouvernementaux, afin d'obtenir leur participation et leur soutien à l'égard des programmes gouvernementaux dans la région;

- appuyer la Fondation Asie-Pacifique, la Chambre de commerce du Canada, divers comités commerciaux bilatéraux, et les comités nationaux du Conseil économique du bassin du Pacifique et de la Conférence de coopération économique du Pacifique, afin de sensibiliser davantage les Canadiens aux possibilités et aux intérêts à long terme qu'offre la région;

- collaborer avec les provinces, les universités et le secteur privé pour étendre les études asiatiques au Canada, particulièrement au niveau linguistique, et pour mieux permettre au Canada de participer à l'essor économique et politique de la région, dont le poids se fait de plus en plus sentir dans le monde;

- gérer l'important afflux d'immigrants en provenance de la région, en portant une attention particulière à la réunion des familles, aux réfugiés et aux immigrants entrepreneurs.

3. Europe de l'Ouest

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- normalisation des relations avec la France grâce aux visites effectuées au Canada par le président Mitterrand et le Premier ministre Chirac, et à la visite en France du gouverneur général, première visite d'un chef d'État canadien dans ce pays;

- renforcement des relations avec la Communauté européenne, le Royaume-Uni et la République fédérale d'Allemagne, grâce à des rencontres et à des visites au niveau des premiers ministres;

- institutionnalisation du dialogue politique avec la Communauté européenne;

- augmentation de 16 % des exportations vers l'Europe de l'Ouest, qui ont dépassé les 10 milliards de dollars. L'Europe de l'Ouest est également devenue l'une des sources d'investissements étrangers directs dont la croissance est la plus rapide, comptant pour quelque 80 % de tous les investissements non américains;

- conclusion entre le Canada et l'Italie d'un Accord en matière de coopération économique et industrielle;

- la participation à 15 foires commerciales en Europe de l'Ouest a produit des ventes sur place dépassant les 24 millions de dollars, les ventes projetées s'établissant à environ 296 millions de dollars, dont une bonne partie vers des pays tiers;

- rencontres bilatérales avec la Communauté européenne, l'Allemagne, la France, le Royaume-Uni et la Norvège pour revoir et élargir la coopération dans les domaines scientifique et technologique;

- l'Europe de l'Ouest est demeurée la deuxième source en importance d'immigration au Canada, 27 454 visas d'immigrants ayant été émis et 4 861 cas de réfugié traités; 495 immigrants entrepreneurs ont transféré 774 millions de dollars en capital et créé environ 2 335 emplois au Canada;

- un accord a été signé prévoyant la participation du Canada aux recherches menées par la Communauté européenne dans le domaine de la fusion nucléaire;

- des interventions à l'égard d'un certain nombre de questions ont permis d'éviter ou d'alléger diverses mesures (taxes, droits et dépôts de titres en consignation) (matières grasses, huiles, pois, haricots et millet);

- un programme de 20 millions de dollars a été mis en œuvre pour encourager le partenariat entre des sociétés canadiennes et européennes dans le cadre des projets de développement technologique de l'agence Eureka.

Activités prioritaires à venir :

- analyser les répercussions de l'unification du marché de la Communauté européenne en 1992 et répondre aux défis et possibilités que cela représente pour les intérêts du Canada en matière de commerce, d'investissements et de technologie;

- initier les nouveaux exportateurs au marché européen, par l'élaboration et la mise en oeuvre d'un Programme d'aide aux nouveaux exportateurs sur les marchés étrangers (NEXOS);

- promouvoir l'Accord de libre-échange en Europe de l'Ouest, en tenant des ateliers sectoriels chaque fois que le Canada participe à une grande foire commerciale en Europe;

- élargir et renforcer la coopération avec l'Europe de l'Ouest dans le domaine de l'immigration, en mettant notamment l'accent sur les immigrants entrepreneurs/investisseurs, les réfugiés, les travailleurs choisis et les membres de la catégorie de la famille;

- élaborer davantage la dimension nordique de la politique étrangère du Canada et élargir la coopération bilatérale et multilatérale avec les autres États circumpolaires;

- rechercher la coopération des Européens en vue de solutions au problème international des réfugiés.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- élaboration de plans d'action par pays en ce qui a trait aux principaux partenaires européens, dans le but de mettre en oeuvre l'examen de la politique à l'égard de l'Europe de l'Ouest, sur les plans à la fois multilatéral et bilatéral;

- poursuivre les négociations bilatérales en vue de compensations pour les effets négatifs que l'élargissement de la Communauté européenne en 1986 a eus sur les exportations canadiennes de morue salée verte, de blé et d'orge;

- mise en œuvre d'un programme de foires et de missions prévoyant la participation à plus de 40 foires commerciales et l'envoi ou l'accueil de 30 missions;

- intensification de la coopération politique avec la Communauté européenne et chacun des États européens;

- gérer une liste toujours plus grande de mécanismes de coopération pour la promotion des intérêts culturels, scientifiques et technologiques entre le Canada et l'Europe de l'Ouest;

- contribuer à la réalisation des objectifs démographiques du Canada par une gestion efficace du programme d'immigration.

4. Europe de l'Est

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- les relations avec l'Union soviétique ont continué de s'améliorer. La question des expulsions est maintenant réglée;
- un programme biennal d'échanges dans les domaines universitaire, scienfitique et culturel avec l'URSS se terminera à la fin de 1988. La traversée de l'Arctique à ski a attiré l'attention sur la coopération entre le Canada et l'URSS dans cette région;
- le Canada a joué un rôle de premier plan à la Réunion de suivi de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), qui s'est tenue à Vienne;
- les visites du Premier ministre/Secrétaire général de Hongrie et du Premier ministre de Yougoslavie ont fourni l'occasion de faire connaître la technologie canadienne et de revoir les développements en Europe de l'Est. Il y a également eu des pourparlers avec les ministres des Affaires étrangères d'URSS, de Pologne et de Yougoslavie;
- la Commission économique mixte Canada/URSS a jeté les bases de relations commerciales élargies. La SEE et l'Union soviétique ont convenu d'une ligne de crédit de 500 millions de dollars;
- il y a eu amélioration substantielle en ce qui concerne la réunion des familles et une augmentation marquée dans les demandes de visas.

Activités prioritaires à venir :

- évaluer les changements en Union soviétique et leur répercussion sur l'Europe de l'Est et les relations Est-Ouest, et déterminer la réponse du Canada;
- élargir les relations politiques, commerciales, culturelles et scientifiques avec l'URSS et l'Europe de l'Est, tout en cherchant à faire avancer la cause des droits de l'homme;
- favoriser la réalisation de progrès dans le cadre de la CSCE en ce qui concerne la sécurité et les droits de l'homme.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- restaurer l'efficacité de l'ambassade à Moscou;
- conclure avec l'URSS des accords de coopération dans les domaines de l'espace, de l'Arctique et du nucléaire, et développer les relations commerciales;
- continuer de suivre la situation en URSS et dans les pays d'Europe de l'Est;
- œuvrer en vue de l'adoption à la réunion de la CSCE à Vienne d'un document de clôture qui soit satisfaisant, veiller à ce que le public intéressé soit informé, participer aux réunions de suivi sur l'information et les droits de l'homme;
- poursuivre le programme de réunion des familles.

5. Amérique latine et Antilles

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- les relations politiques avec les pays du Groupe de Rio se sont considérablement améliorées;

- la région entière a appuyé la candidature du Canada au Conseil de sécurité des Nations Unies;

- le Canada a appuyé les efforts des cinq présidents d'Amérique centrale en vue de l'instauration de la paix dans la région. Après la signature de l'Accord de paix de Guatemala en août 1987, le Canada a offert d'aider à la conception de mécanismes de sécurité et de faciliter des mesures de reprise économique plus substantielles. M. Clark a visité les cinq pays en novembre 1987 et un Comité spécial de la Chambre des communes a été créé au début de 1988 avec mandat de présenter des recommandations sur la marche à suivre. Le Canada a accepté plus de 3 900 réfugiés d'Amérique centrale en 1987, soit le nombre le plus élevé accepté par un pays industrialisé;

- le Canada a condamné en termes forts le massacre survenu le jour des élections en Haïti en novembre 1987 et il a limité par la suite son aide à celle qui est acheminée par les organisations non gouvernementales ou multilatérales;

- le gouverneur général s'est rendu à la Barbade en novembre 1987, témoignage des relations spéciales du Canada avec les Antilles du Commonwealth dans leur ensemble;

- la part détenue par le Canada sur le marché des importations dans la région s'est maintenue, malgré des conditions économiques difficiles et de sévères restrictions à l'importation;

- les relations commerciales avec le Mexique, l'Argentine, le Brésil et la Colombie ont été servies par des rencontres formelles des Comités consultatifs conjoints sur le commerce et l'économie;

- le Ministère a parrainé 52 missions commerciales à destination ou en provenance de la région et 14 foires commerciales, avec des résultats de 130 millions de dollars au cours de la dernière année financière complète;

- de nouveaux programmes de l'ACDI ont été annoncés ou mis en oeuvre en Bolivie, en Équateur et dans le cadre de l'Organisation des États américains;

- un Accord d'assurance-investissement à l'étranger a été conclu avec la Bolivie; des négociations sont par ailleurs en cours avec l'Équateur et l'Argentine;

- des accords sur le transport aérien ont été conclus avec le Chili, le Venezuela et l'Argentine.

Activités prioritaires en cours et à venir :

- des stratégies portant sur des pays particuliers ou sur la région seront élaborées, mises à jour et mises en oeuvre pour renforcer les liens politiques et économiques avec le Brésil, le Mexique et d'autres pays clés en Amérique latine. Cela comprend un programme permanent et coordonné de visites, dans les deux sens, de chefs d'État, de ministres et de hauts fonctionnaires, des réunions formelles de comités consultatifs bilatéraux, des contacts et une coopération accrus dans le cadre de forums multilatéraux et des visites de parlementaires. Cela comprend aussi l'utilisation judicieuse des services de l'Ambassadeur itinérant pour l'Amérique latine, et l'élaboration et la mise en oeuvre d'un Plan de communications pour cette région;

- on cherchera à améliorer la consultation et la coopération en profitant des occasions de contact et d'interaction qui se présentent avec les pays du Groupe de Rio et les organisations régionales;

- des efforts seront faits pour consolider les progrès de la démocratie en Amérique latine, une attention spéciale étant accordée aux répercussions sociales des paiements élevés au titre de la dette. Cela comprendra des initiatives concernant la gestion du fardeau de la dette dans la région. On recensera et on appuiera les initiatives et projets destinés à renforcer les institutions démocratiques;

- un appui sera accordé aux efforts d'instauration de la paix en Amérique centrale et on cherchera à encourager la reconciliation nationale et le respect des droits de l'homme dans tous les pays de la région. Sur invitation, le Canada examinera la possibilité de participer à des missions d'observateurs dans un cadre régional approprié;

- on élaborera des politiques concernant la crise en Haïti, tout en maintenant les flux d'aide humanitaire et une présence diplomatique et consulaire; si des élections libres ont lieu, le Canada examinerait encore une fois la possibilité d'y envoyer des observateurs;

- on cherchera à renforcer la coopération dans la région des Antilles, dans le but de soutenir les institutions démocratiques qui lui sont propres et de favoriser le développement économique et la sécurité dans la région;

- de nouvelles approches et stratégies de marketing seront élaborées et mises en oeuvre pour mieux protéger et élargir les exportations du Canada dans la région, en raison de conditions économiques difficiles et d'une dure concurrence;

- un appui ciblé sera accordé aux efforts multilatéraux et aux initiatives bilatérales ayant pour but d'améliorer la situation des droits de l'homme dans la région;

- on cherchera les occasions d'appuyer de manière coordonnée les efforts multilatéraux dans la lutte permanente contre le trafic de drogues, et d'y coopérer.

6. États-Unis

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- il y a eu entente avec l'Administration américaine sur les grands éléments d'un accord de libre échange;
- le Ministère a préparé le quatrième Sommet entre le Premier ministre et le président Reagan, lequel s'est tenu à Washington les 27 et 28 avril 1988;
- pendant la période à l'étude, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a rencontré à quatre reprises son homologue pour discuter de questions bilatérales;
- l'Accord sur la coopération dans l'Arctique, qui porte sur la navigation des brise-glace dans les eaux respectives de l'un et l'autre pays, a été signé le 11 janvier 1988;
- la Déclaration conjointe sur la lutte anti-terroriste a été signée le 11 janvier 1988;
- le Protocole modifiant le Traité d'extradition entre le Canada et les États-Unis a été signé le 11 janvier 1988;
- des progrès ont été réalisés en ce qui concerne des questions environnementales précises, par exemple la signature du Protocole modifiant l'Accord relatif à la qualité de l'eau dans les Grands Lacs, la signature de l'Accord de conservation de la harde de caribous de la Porcupine; et la présentation réussie de la position du Canada concernant la Réserve faunique nationale de l'Arctique, qui a permis la prise en compte des intérêts canadiens;
- le Groupe consultatif bilatéral sur les pluies acides s'est réuni à quatre reprises au cours de la période à l'étude. Le Canada a déposé un projet de texte pour un accord bilatéral sur les pluies acides;
- les consultations se sont poursuivies sur l'allocation d'une partie du spectre pour le système de services de communication mobiles par satellite proposé par le Canada. Des consultations ont été amorcées sur la coordination de la nouvelle génération de satellites Anik Es du Canada;
- officialisation de la participation du Canada à la station spatiale habitée en permanence;
- invitation faite au Canada de participer à un nouveau projet de grande envergure, le supercollisionneur supraconducteur;
- les activités culturelles ont continué de retenir l'attention, en raison de l'exclusion des industries culturelles de l'Accord de libre-échange, de nouvelles mesures sur la distribution des films, de modifications à la Loi sur le droit d'auteur, et de la cession de certains intérêts américains dans l'industrie de l'édition;
- les exportations canadiennes de marchandises aux États-Unis ont augmenté, pour atteindre les 96,7 milliards de dollars (76 % des exportations canadiennes);

- plus de 6 600 sociétés canadiennes ont participé à 248 projets de promotion du commerce parrainés par le Ministère, générant 142 $ d'exportation pour chaque dollar investi;

- le Programme Nouveaux exportateurs aux États frontaliers (NEBS) a permis à de nouveaux exportateurs de percer le marché américain : des 1 000 sociétés qui ont participé au programme NEBS du consulat de Buffalo depuis 1985, la moitié sont devenues exportatrices et, à la fin de 1988, auront effectué 45 millions de dollars en ventes à l'exportation. Un investissement moyen de 327 $ par participant au programme NEBS produit des ventes moyennes de 566 090 $ par société;

- des 180 sociétés de l'Alberta et de la Colombie-Britannique qui ont bénéficié d'une aide, 40 % ont réussi à pénétrer le marché américain et à effectuer pour 6 600 000 $ de ventes à l'exportation;

- les bureaux de Houston, Orlando, Pittsburgh, Santa Clara, El Segundo, Cincinnati, Saint-Louis et Philadelphie ont contribué à des ventes à l'exportation de 81 millions de dollars;

- publication d'une série de rapports exposant les possibilités d'accroissement des exportations canadiennes aux États-Unis et donnant des indications préliminaires sur les ouvertures susceptibles de se présenter en raison de l'abaissement des barrières tarifaires amené par l'Accord de libre-échange;

- les activités de promotion des investissements, appuyées par des visites ministérielles, ont été à l'origine de 5 000 demandes de renseignements ou d'investissements comme tels mettant en cause toutes les missions; les conseillers en investissement du secteur privé complètent la deuxième année de leur mandat à Los Angeles et New York;

- conception et mise en oeuvre d'un programme de liaison/communications avec le Congrès, pour l'ensemble des États-Unis, et faisant intervenir Ottawa, l'ambassade et 12 consulats, dans le but de servir les intérêts prioritaires du Canada;

- restructuration majeure du programme des publications pour cibler les priorités canadiennes et atteindre des auditoires américains clés;

- succès de la campagne de publicité visant les candidats entrepreneurs, qui a coûté 150 000 $. Au cours de l'année civile 1987, 265 immigrants entrepreneurs ont injecté plus de 322 millions de dollars dans l'économie canadienne;

- les objectifs concernant les réfugiés et les immigrants pour l'année civile 1987 ont été atteints et il y a eu une augmentation rapide de la charge de travail relative aux visas de visiteur. Toujours au cours de l'année civile 1987, les missions aux États-Unis, qui ne comptent que 14,1 % de l'ensemble des ressources humaines, ont traité 13,1 % de toutes les demandes d'immigration et 28 % de toutes les demandes de visas de visiteur;

- les missions aux États-Unis ont eu à gérer une lourde charge de travail consulaire (pour l'année financière 1987-1988, elles ont traité 32,3 % de toutes les demandes de services de passeport canadien à l'étranger);

- il y a eu poursuite des efforts visant à faciliter les mouvements transfrontières de gens d'affaires canadiens, de groupes culturels et autres.

Activités prioritaires à venir :

- chercher à régler les différends commerciaux entre le Canada et les États-Unis dans le cadre de l'Accord de libre-échange, de manière à promouvoir et améliorer l'accès au marché, l'investissement et le tourisme et à encourager le transfert de technologie;

- négocier et mettre en oeuvre un accord sur la pollution atmosphérique transfrontière (pluies acides) et, de façon générale, améliorer la gestion commune des questions environnementales transfrontières;

- protéger les intérêts bilatéraux du Canada en matière de défense en s'assurant que les façonneurs d'opinion et les décideurs américains sont conscients de la contribution actuelle et prévue du Canada à la défense commune et que cette contribution soit vue comme équitable, et en s'assurant que la législation américaine ne vient pas diminuer l'accès des sociétés canadiennes aux marchés publics américains;

Activités en cours pour 1988-1989 :

- promotion des intérêts économiques et politiques du Canada par le maintien de contacts avec l'Administration et le Congrès, y compris un programme de liaison/communications avec le Congrès, à l'échelle des États-Unis;

- susciter un climat plus réceptif pour la poursuite des objectifs clés du Canada, en renseignant les façonneurs d'opinion et les décideurs américains sur les différences entre nos deux sociétés et sur la nécessité qui en découle de bien tenir compte de ces différences dans la gestion des problèmes bilatéraux;

- promotion des intérêts du Canada en ce qui concerne les pêches et la délimitation des frontières;

- promotion de la « souveraineté culturelle » du Canada;

- communication aux États-Unis des vues du Canada sur d'importantes questions de politique étrangère, par exemple les relations Est-Ouest, les négociations sur le contrôle des armements et les questions économiques mondiales;

- recherche d'une solution aux problèmes actuels et mise en oeuvre ou négociation d'ententes dans les domaines du transport, des communications, de l'espace et de l'énergie;

- poursuite des objectifs du Canada par la promotion des études et des arts canadiens;

- poursuite active des programmes relatifs aux affaires sociales (immigration, réfugiés, visas de visiteur et gens d'affaires) et consulaires.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Les passeports sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée au directeur général du Bureau des passeports. Le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui ont obtenu le droit d'établissement et qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine (par exemple les apatrides), ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Les opérations du Bureau des passeports doivent s'autofinancer entièrement selon un cycle de cinq ans, grâce à un fonds renouvelable. La loi qui régit le Fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1989-1990 les recettes dépasseront les dépenses de 448 000 $. Un état des opérations est donné au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du Fonds renouvelable en 1989-1990 et les résultats financiers en 1987-1988.

Outre ceux de la Région de la capitale nationale, il y a dix-huit bureaux régionaux dans l'ensemble du Canada. À l'extérieur du pays, la délivrance des passeports relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante « Relations et activités bilatérales ». Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, qui est lui-même débité d'un certain montant pour couvrir les services rendus par les missions. Ce montant est revu tous les deux ans.

Tableau 35 : État des opérations du Fonds renouvelable du Bureau des passeports

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recettes	26 418	25 330	24 013
Dépenses			
Personnel	11 688	12 795	11 683
Transport et communications	1 735	1 655	1 555
Information	26	28	14
Services professionnels et spéciaux	6 194	6 102	3 210
Location	1 922	1 858	1 763
Services de réparation et d'entretien	260	223	136
Services publics, fournitures et approvisionnements	3 630	4 357	3 580
Construction et acquisition de machines et de matériel	510	7	334
Autres postes	7	467	3
Total des dépenses	25 970	27 492	22 278
(Excédent) Déficit	(448)	2 162	(1 735)

Tableau 36 : Utilisation prévue du Fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	
Autorisation, le 1er avril 1989	11 888
Excédent :	
Excédent net crédité à l'autorisation pour 1989-1990	(448)
Solde prévu au 31 mars 1990	12 336

Tableau 37 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	22 278	19 895	2 383
Recettes	24 013	18 215	5 798
Perte (Profit)	(1 735)	1 680	(3 415)

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 38.

Tableau 38 : Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances		
		Prévu 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Passeport				
Ordinaire	25	1 016 000	976 935	1 039 350
Ordinaire, 48 pages	27	9 000	9 352	8 842
Officiel	57	7 700	7 275	7 664
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés	25	5 500	5 280	4 559
Passeport d'urgence	6	1 200	1 158	1 171
		1 040 000	1 000 000	1 061 586

La délivrance des passeports est un processus décentralisé qu'assurent 20 bureaux au Canada. Hors du pays, elle relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante « Relations et activités bilatérales ». Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Il peut y avoir des exceptions à ces normes durant les périodes de pointe. Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Par ailleurs, la demande a un caractère fortement saisonnier, ce qui oblige le Bureau à recruter et former des employés temporaires durant les périodes de pointe.

En 1987-1988, le volume a été légèrement supérieur (8 %) à celui de l'année précédente. Cette hausse est attribuable à l'utilisation plus répandue du passeport pour les voyages aux États-Unis, à l'augmentation des voyages à l'extérieur du Canada après la tenue de l'Exposition de Vancouver et à la situation économique favorable du Canada. On s'attend à un volume de 1 000 000 de délivrances pour 1988-1989. Un volume de 1 040 000 délivrances est prévu pour l'année 1989-1990, car l'on s'attend à un intérêt suivi pour les voyages à l'étranger et à des conditions économiques favorables. Environ 15 % des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées en personne aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger s'occupent d'environ 60 000 demandes par an, soit 6 % du volume total. Le tableau 39 montre le nombre de demandes reçues en 1987-1988 et les délais de délivrance à partir du reçu de la demande.

Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

La planification se poursuit en vue de la création de nouveaux bureaux régionaux en d'autres endroits du Canada. Des travaux de recherche et développement seront entrepris en vue de remplacer le système des microfilms par un système d'archivage optique numérique permettant un accès plus rapide et une qualité plus fiable et uniforme.

Tableau 39 : Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1987-1988

Par courrier	177 000		
— demandes complètes		7 jours	97 %
		14 jours	100 %
— demandes incomplètes		7 jours	15 %
		14 jours	48 %
Au comptoir	818 400	3 jours	96 %
		5 jours	100 %

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité comporte la prestation de services financiers, de télécommunications, de gestion des documents et d'informatique à l'Administration centrale, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes relatifs au personnel afin de répondre aux besoins du Ministère et de ses employés.

En raison de la nature permutante du service extérieur, les systèmes du personnel du Ministère doivent assurer une gamme plus étendue de services et de soutien aux employés que ce que l'on trouve habituellement dans la Fonction publique. Pour les Canadiens affectés dans les missions à l'étranger, cela comprend de la formation supplémentaire et des dispositions concernant les voyages et déménagements, ainsi que des indemnités de service extérieur. Des conditions d'emploi et des régimes de rémunération doivent aussi être prévus pour le personnel recruté sur place par les missions canadiennes dans des environnements économiques et sociaux extrêmement variés.

Les systèmes financiers du Ministère doivent composer avec diverses monnaies, des taux de change en constante fluctuation, les dévaluations et les contrôles du change, sans compter les taux d'inflation différents dans certains pays.

Le système de communications, qui comprend un réseau mondial englobant des télécommunications protégées et non classifiées, les courriers diplomatiques et le courrier général, doit être relié à des systèmes de communications partout dans le monde, lesquels vont du dernier cri au démodé. En outre, l'environnement dans lequel se font le service et l'entretien peut être pénible et entraîner de lourds frais. Les nombreux autres services, dont la gestion des documents, l'informatique et les conseils en gestion sont tous touchés par la complexité du milieu d'exploitation.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 10,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 17,9 % de ses années-personnes.

Tableau 40 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Personnel	47 656	253	47 041	251	39 971	271
Finances et services administratifs de l'AC	8 781	125	8 418	121	9 692	116
Gestion des ressources d'information	50 517	413	46 323	407	43 991	404
Planification et soutien de la direction	732	5	349	5	613	5
	107 686	796	102 131	784	94 267	796

Des ressources financières requises pour 1989-1990, 33,2 % iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 8,5 % et les autres frais de fonctionnement, 58,3 %.

Tableau 41 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Personnel	39 971	38 383	1 588
Finances et services administratifs de l'AC	9 692	11 264	(1 572)
Gestion des ressources d'information	43 991	37 562	6 429
Planification et soutien de la direction	613	613	—
	94 267	87 822	6 445

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions qui règnent à l'étranger et par les emplacements disparates des missions canadiennes dans le monde. Dans le domaine financier, par exemple, le Ministère tient 183 comptes à l'étranger dans 82 monnaies étrangères différentes, afin de répondre aux besoins des Affaires extérieures et d'autres ministères gouvernementaux dans les 145 pays auprès desquels le Canada est accrédité. Le système financier est conçu de manière à tenir compte des différents taux de change et contrôles des changes, des dévaluations et des taux d'inflation, tout en fournissant les rapports financiers et budgétaires détaillés et à jour qu'exigent les règlements canadiens.

Le système de communications du Ministère assure une gamme complète de services, depuis ceux des messagers et des courriers diplomatiques jusqu'aux télécommunications à l'échelle mondiale qui font intervenir 83 centres de communications à l'étranger et à l'Administration centrale. Le trafic annuel des télécommunications dépasse 4,5 milliards de groupes de mots et le courrier ordinaire, tant d'arrivée que de départ, dépasse 12 millions d'objets par an. Plus de 14 000 valises diplomatiques et 30 000 sacs-avion viennent compléter le cycle des communications. Dans 127 missions à l'étranger, il existe des services qui assurent le classement, le stockage, l'enregistrement et la conservation des dossiers actifs.

1. Personnel

Le Ministère consacrera environ 253 années-personnes et 47,7 millions de dollars à l'administration de services de personnel pour le compte de plus de 4 400 employés canadiens, tant au Canada qu'à l'étranger, et d'environ 4 300 employés recrutés sur place par les missions à l'étranger.

Réalisations importantes en 1988-1989 :

- formation (environ 5 000 activités de formation professionnelle ou en langues étrangères sont prévues en 1988-1989);
- environ 1 050 mutations entre l'Administration centrale et les missions à l'étranger;
- indemnités différentielles et avantages sociaux pour environ 1 700 employés canadiens en poste dans les missions à l'étranger;
- administration du budget des salaires et des indemnités, qui dépasse 230 millions de dollars.

Activités prioritaires à venir :

- planification, achat et développement d'un nouveau système d'information de gestion du personnel, afin de mieux gérer les ressources humaines;
- mise en œuvre de la seconde phase de la décentralisation de l'ACDI;
- élargissement des activités dans le domaine du recrutement, des détachements et des mutations latérales pour répondre aux besoins en matière de dotation;
- gérer les répercussions de la technologie et des réductions de personnel.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- poursuivre la prestation de services de personnel aux autres Secteurs et aider ceux-ci à mettre en oeuvre les priorités du Ministère;
- continuer de gérer les services de personnel, y compris la classification et les salaires et avantages sociaux, pour le compte de 4 200 employés recrutés sur place.

Tableau 42 : Affectation des ressources touchant le personnel

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	38 539	107	37 370	113	32 266	109
Opérations du personnel	7 259	113	7 666	106	6 018	121
Planification et perfectionnement	1 858	33	2 005	32	1 687	41
	47 656	253	47 041	251	39 971	271

2. Finances et services administratifs de l'AC

Un total de 125 années-personnes et 8,8 millions de dollars serviront à l'administration financière du Ministère ainsi qu'à la gestion des services administratifs à l'Administration centrale.

La Direction générale poursuit activement son objectif qui est de rationaliser la saisie des opérations financières et de fournir à tous les utilisateurs des renseignements détaillés, pertinents et à jour, en introduisant dans les missions à l'étranger le système FINEX, c'est-à-dire le nouveau système informatisé de gestion financière du Ministère. L'installation du FINEX à l'Administration centrale est maintenant achevée; en ce qui concerne les missions, elle se fera parallèlement à l'instauration du COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct).

3. Gestion des ressources en information

Cette activité absorbera 413 années-personnes et 50,5 millions de dollars. La Direction générale de la gestion des ressources gère le réseau global de télécommunications, les services de courrier diplomatique et les services postaux, la conception et la mise au point des systèmes informatiques, la gestion des documents et les services de traitement de textes et d'impression.

Outre l'exploitation quotidienne des services susmentionnés, à un coût d'environ 29 millions de dollars, la Direction générale s'occupe très activement de la mise en oeuvre d'un important projet de la Couronne, le COSICS. Le Conseil du Trésor a approuvé la Phase I de ce projet ainsi qu'un financement de 38,7 millions de dollars. Cette première phase devrait se terminer à l'été 1989, et, après évaluation, le Ministère cherchera à obtenir l'approbation effective pour la Phase II, qui comprendra le reste du monde. Le COSICS représente la solution intégrée adoptée par le Ministère pour se doter d'un réseau de communications protégées à haute vitesse, ainsi que de services de bureautique et de stockage centralisé des données. En tant que grande composante du Plan de gestion à long terme du Ministère, le COSICS permettra d'effectuer la réduction du nombre d'années-personnes ordonnée par le gouvernement, tout en respectant les règles de fonctionnement actuelles et les besoins précis du programme.

Le contrat relatif à l'implantation du COSICS a été signé à la fin d'août 1988 pour ce qui concerne le projet pilote visant à relier les deux missions à New York et certaines unités de l'Administration centrale. Le système entrera en service dans les autres missions des États-Unis et d'autres unités de l'Administration centrale en septembre 1989. Durant la période de mise en oeuvre du projet COSICS, la Direction générale devra continuer d'exploiter les services de communications existants.

L'introduction du CATS (le Système COSICS de stockage automatisé de textes) présente un défi majeur pour les services de gestion de l'information du Ministère. Des efforts considérables ont été et seront déployés pour modifier les systèmes et procédures actuels, en fonction du nouveau système, qui desservira l'Administration centrale et les missions. La conception et la création de la seconde phase du système de gestion automatisée des dossiers est terminée; l'introduction des données pertinentes sera pratiquement terminée en septembre 1989.

La Direction générale continuera de rechercher, avec Postes Canada ainsi qu'avec les sociétés transitaires et de courrier, des possibilités de négocier des réductions de tarif lorsque le volume le justifie.

La Direction générale joue également un rôle majeur dans la mise en œuvre et le soutien technique du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans les missions à l'étranger qui délivrent des visas. La mise en oeuvre et la gestion du STIDI se font dans le cadre du grand projet COSICS. Un projet pilote a été mené avec succès l'an dernier à Hong Kong et une évaluation indépendante a déterminé que le système avait permis de réduire considérablement les taux d'erreur tout en éliminant la nécessité de 19 années-personnes supplémentaires. Le STIDI est maintenant opérationnel à Hong Kong et à Londres et sera installé à New York plus tard cette année en même temps que le COSICS. Le système sera étendu à toutes les missions aux États-Unis pendant la Phase I du COSICS et, subséquemment, aux autres régions en même temps que le COSICS. Le financement du STIDI pour l'année financière 1989-1990 s'établit à 6 millions de dollars. Une fois implanté à l'échelle globale, le STIDI permettra un accroissement de la productivité qui entraînera des économies budgétaires et des économies en années-personnes dans l'exécution du programme d'immigration à l'étranger.

La Direction générale continuera de participer très activement à la mise en oeuvre du FINEX, le nouveau Système de gestion financière du Ministère avec base de données centrale. On a procédé à l'achat et à l'installation du matériel; un contrat pour la gestion des installations a été conclu et un réseau de communications pour 160 unités a été mis en place.

Elle joue également un rôle de premier plan dans la décentralisation du programme d'aide publique au développement. Elle a commencé la mise en place d'ordinateurs et de systèmes de communications pour appuyer ce programme dans les missions touchées par la décentralisation.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	297 084	284 723	275 342
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	32 047	30 334	29 236
Autres frais touchant le personnel	59 850	53 026	52 339
	388 981	368 083	356 917
Biens et services			
Transports et communications	85 245	80 783	94 278
Information	15 962	14 786	13 252
Services professionnels et spéciaux	67 637	72 037	79 398
Location	97 991	94 398	90 492
Services de réparation et d'entretien	29 854	29 218	25 062
Services publics, fournitures et approvisionnements	36 442	38 557	33 961
Autres subventions et paiements	3 194	3 986	1 482
	336 325	333 765	337 925
Total des dépenses de fonctionnement	725 306	701 848	694 842
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	47 880	40 542	55 989
Construction et acquisition de machines et de matériel	86 483	70 153	31 391
Total des dépenses en capital	134 363	110 695	87 380
Paiements de transfert			
Subventions	29 157	27 449	17 548
Contributions	184 779	171 603	149 327
Total des paiements de transfert	213 936	199 052	166 875
Dépenses totales	1 073 605	1 011 595	949 097
Moins les recettes	26 418	25 330	24 013
Dépenses nettes	1 047 187	986 265	925 084

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (388,6 millions de dollars) représentent environ 53,6 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 37,1 % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au tableau 44. Les années-personnes ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Politique étrangère : priorités et coordination	**178**	221	249
Expansion du commerce extérieur	**156**	159	186
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**185**	262	246
Affaires politiques et sécurité internationale	**285**	278	280
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	**96**	100	85
Communications et culture	**139**	141	142
Relations et activités bilatérales	**2 258**	2 230	2 168
Passeports	**348**	348	373
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	**796**	784	796
	4 441	4 523	4 525

Tableau 45 : Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Gestion					
Direction	469	484	508	56 200-123 400	82 740
Gestion supérieure	11	12	28		67 565
Autres	—	31	31		
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	11	—	—	17 280-80 700	61 774
Architecture et urbanisme	10	9	9	20 623-92 700	62 599
Économique, sociologie et statistique	46	32	27	16 185-77 100	55 379
Enseignement	2	2	—	15 334-80 700	49 746
Génie et arpentage	21	4	4	25 715-92 700	60 843
Recherche historique	2	2	2	16 408-76 300	45 463
Droit	1	3	3	24 024-111 700	79 925
Bibliothéconomie	12	11	10	22 042-52 255	35 201
Médecine	16	16	15	48 361-95 810	77 607
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	315	297	245	15 178-64 300	41 062
Stagiaires administratifs	—	4	10	14 810-29 350	
Gestion des systèmes d'ordinateurs	31	22	18	21 587-70 665	51 582
Gestion des finances	63	52	48	14 100-63 177	46 403
Services d'information	42	39	33	15 055-64 300	48 520
Organisation et méthodes	11	15	16	15 395-64 300	53 489
Gestion du personnel	43	50	47	14 737-60 493	45 802
Administration des programmes	60	62	56	15 178-64 300	46 240
Achats et approvisionnements	18	18	19	14 155-64 300	40 317
Commerce	20	30	37	16 748-69 116	60 085
Service extérieur	1 247	1 181	1 158	18 086-71 314	51 476
Technique					
Dessin et illustrations	4	3	3	17 248-44 693	33 985
Électronique	103	95	94	19 025-59 468	42 712
Soutien technique et scientifique	13	12	9	15 568-56 395	44 322
Techniciens divers	13	10	11	14 009-61 735	48 341
Soutien des sciences sociales	44	48	48	14 009-64 044	34 053
Soutien administratif					
Communications	248	252	260	17 034-35 284	30 120
Traitement mécanique des données	36	32	42	14 912-41 166	27 224
Commis aux écritures et aux règlements	759	788	834	14 338-35 194	26 308
Matériel de bureau	7	3	6	14 042-28 019	23 791
Secrétariat, sténographie et dactylographie	615	671	696	14 210-35 419	25 648
Exploitation					
Manœuvres et hommes de métier (NS)	15	17	23	17 281-43 181	26 762
Services divers (NS)	88	89	99	14 755-44 350	31 096
Chauffage, force motrice et opérations de machines fixes	—	—	2	20 996-40 948	
Manœuvres et hommes de métier (S)	5	2	2	17 281-43 181	37 348
Services divers (S)	40	41	41	14 755-44 350	39 454

Remarque: Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

	Années-Personnes Non-contrôlées			Echelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-90
	89-90	88-89	87-88		
Autres	32	-	-	0-147,700	60,365

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations.

Tableau 46 : Détail des grands projets d'immobilisations

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	**Budget des dépenses 1989-1990**	Besoins des années futures
Alger, Algérie[1] Construction d'un complexe diplomatique	31 502	40 486	4 285	**1 635**	34 566
Beijing, République populaire de Chine[2] Construction d'un complexe diplomatique	35 823	50 625	27 707	**21 490**	1 428
Bridgetown, Barbade[3] Annexe à la chancellerie	—	1 005	944	**36**	25
Bridgetown, Barbade[3] Achat de 6 logements du personnel	—	1 317	1 317	**0**	—
Buenos Aires, Argentine[4] Construction d'une chancellerie	6 372	11 680	3 840	**4 506**	3 334
Dakar, Sénégal[3] Construction d'une chancellerie	—	8 726	1 682	**986**	6 058
Damas, Syrie[5] Acquisition d'une chancellerie, d'une résidence officielle et de 10 logements du personnel	15 107	6 718	6 148	**570**	—
Dar-es-Salaam, Tanzanie[3] Construction d'une chancellerie	4 900	8 568	289	**5 114**	3 165
Dar-es-Salaam, Tanzanie[3] Achat de 9 logements du personnel	—	4 280	3 397	**883**	—
Hong Kong, Hong Kong Achat de 12 logements du personnel	—	7 411	5 877	**1 534**	—
Lisbonne, Portugal Achat d'une chancellerie	5 410	5 938	5 884	**54**	—
New Delhi, Inde Agrandissement de la chancellerie	—	15 034	680	**1 944**	12 410
New Delhi, Inde Achat et installation d'un système de purification de l'eau	—	376	300	**76**	—
New York, N.Y. États-Unis Achat de 10 logements du personnel	—	8 137	8 137	**—**	—
Tokyo, Japon[6] Construction d'un complexe diplomatique	4 789	8 405	3 249	**580**	4 596
Washington, D.C. États-Unis[7] Construction d'une chancellerie	78 797	89 909	88 409	**1 500**	—
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)	18 887	18 887	3 793	**7 521**	7 573
COSICS[8]	110 924	127 300	27 217	**30 100**	69 983
FINEX	3 516	3 516	3 249	**267**	—

1 Augmentation des coûts en raison des besoins accrus en matière d'espace et d'une mise au point détaillée des prévisions.

2 L'ampleur du projet s'est considérablement accrue en raison de la nécessité d'ajouter trois étages pour satisfaire à l'élargissement du programme et à l'implantation du COSICS.

3 Financement assuré, en totalité ou en partie, grâce aux crédits consentis par l'ACDI à la suite de la décentralisation de son programme d'aide publique au développement.

4 La réception des offres et le taux d'inflation toujours très élevé en Argentine ont entraîné une révision à la hausse des prévisions.

5 La chancellerie sera louée plutôt qu'achetée, d'où réduction des coûts.

6 Le Ministère a conclu avec les sociétés japonaises Shimizu Corporation et Mitsubishi Trust and Banking Corporation une entente exceptionnelle et détaillée pour la construction d'un complexe diplomatique à Tokyo. Ce complexe comprendra une chancellerie, un ensemble de bureaux commerciaux et vingt-trois logements du personnel, le tout à un coût minime pour la Couronne. La valeur du projet est d'environ 214 270 000 $. Sous réserve des fluctuations monétaires, de l'inflation et d'autres facteurs, la part de ce montant que la Couronne devra débourser serait approximativement de 8 400 000 $.

7 Les coûts ont augmenté en raison de l'installation du COSICS, d'un accroissement de l'effectif en poste à Washington et d'une surtaxe imposée par les États-Unis sur certains éléments du projet.

8 Le projet COSICS a reçu une approbation à un coût estimatif total de 208 600 000 $. Il est prévu que des épargnes au montant de 81 300 000 $ seront générées suite à l'introduction du COSICS pour un coût total estimatif courant de 127 300 000 $.

Tableau 47 : Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Plan relatif au logement			
Nouvelles constructions	**45 414**	40 239	54 685
Rénovations	**2 466**	303	1 304
Entretien et équipement	**86 483**	70 153	31 391
	134 363	110 695	87 380

4. Paiements de transfert

Le tableau 48 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 20,5 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider à la formation de personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce extérieur	**980 000**	405 000	405 000
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Subvention au Bureau de recherche sur le transport maritime	**—**	10 000	—
Affaires politiques et sécurité internationale			
Subvention au Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	**100 000**	100 000	100 000
Subvention pour l'aide financière dans le domaine du contrôle des armements et du désarmement	**105 000**	105 000	87 010
Académie internationale pour la paix	**100**	100	100
Association canadienne pour les Nations Unies	**110 000**	110 000	110 000
Fonds d'affectation spéciale des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	**40 000**	40 000	40 000
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour les victimes de la torture	**30 000**	30 000	30 000
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	**12 000**	8 000	8 000
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés consulaires et diplomatiques et celles des organisations internationales au Canada, conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	**2 862 250**	2 862 250	2 327 415
Paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	**16 000**	16 000	63 220
Subvention, Cap. W. Bolt	**—**	9 000	—
Communications et culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	**1 000**	1 000	1 000
Conseil atlantique du Canada	**7 500**	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	**45 000**	45 000	45 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31 500**	31 500	31 500
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**15 883 707**	15 733 707	5 802 580
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**6 644 624**	4 994 624	5 046 710
Office du baccalauréat international	**5 000**	5 000	5 000

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Relations et activités bilatérales			
Centre d'échanges législatifs	**89 000**	89 000	89 000
Subvention à la Chambre de commerce Canada-France	**—**	50 000	75 000
Subvention au Comité des gens d'affaires Canada-France	**—**	50 000	50 000
Subvention au Fonds international pour l'Irlande	**—**	500 000	1 500 000
Subvention à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	**845 000**	765 000	720 000
Subvention au Fonds spécial de contributions volontaires du Secrétariat du Commonwealth	**130 000**	130 000	—
(S) Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	**—**	500 000	500 000
Subvention de catégorie pour encourager le dialogue sur les questions de l'Afrique australe	**1 000 000**	640 000	61 989
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Subvention à l'Association de la Communauté du service extérieur (ACSE)	**20 000**	11 000	11 000
(S) Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	**200 000**	200 000	183 904
Autres			
Subvention à l'Association canadienne pour les Nations Unies — 31e Assemblée plénière	**—**	—	40 000
Subvention à neuf plaignants canadiens	**—**	—	180 000
Subvention à la Conférence maritime	**—**	—	10 000
Institut canadien des affaires internationales — 60e conférence	**—**	—	5 000
Chambre de commerce du Canada pour le Comité de coopération Canada-Pacifique	**—**	—	12 000
Total des subventions	**29 157 681**	27 448 681	17 547 928
Contributions			
Politique étrangère : priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	**—**	15 000	15 000
Expansion du commerce extérieur			
Industrie canadienne de la fourrure	**275 000**	475 000	574 047
Fonds destiné au Programme d'apports technologiques	**2 910 000**	2 260 000	271 727
Contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger	**20 300 000**	22 300 000	19 169 503
Centre de recherche sur les relations commerciales internationales	**—**	15 000	100 000
Conseil des sciences du Commonwealth (105 588 £)	**215 000**	213 000	155 992
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	**724 000**	724 000	803 500
Institut canadien de gestion en télécommunications	**236 000**	181 000	155 250
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des entreprises et du commerce	**419 000**	419 000	419 000
Forum quadrangulaire	**30 000**	—	—
Conseil de coopération douanière (11 874 287 FB)	**388 000**	476 000	465 289
Agence internationale de l'énergie atomique (524 486 $US) (52 625 456 ATS)	**5 535 000**	5 241 000	5 384 971
Agence internationale de l'énergie (5 476 343 FF)	**1 072 000**	919 000	884 837
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (3 285 199 FS)	**2 807 000**	2 862 000	2 824 483
Agence de l'énergie nucléaire de l'OCDE (2 220 359 FF)	**434 000**	461 000	443 564
Organisation de coopération et de développement économiques (41 274 389 FF)	**8 076 000**	7 474 000	7 511 513
Organisation de coopération et de développement économiques (Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement) (781 243 FF)	**153 000**	170 000	174 148
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour l'environnement (889 417 $US)	**1 100 000**	1 100 000	1 100 000
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (550 000 FS)	**436 000**	483 000	525 285

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Affaires politiques et sécurité internationale			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (30 904 443 FF)	**6 047 000**	6 758 000	6 606 975
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (5 230 125 F CFA)	**20 000**	20 000	20 000
Fondation du Commonwealth	**946 000**	946 000	1 025 194
Secrétariat du Commonwealth (1 151 483 £)	**2 417 000**	2 344 000	2 209 830
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (450 000 £)	**944 000**	693 000	652 951
Conférence sur les mesures de confiance et de sécurité (8 077 022 ATS)	**750 000**	—	—
Conférence sur la réduction mutuelle des forces et des armements en Europe centrale, et mesures connexes	**—**	203 000	162 136
Contribution pour la Conférence sur le désarmement en Europe	**—**	1 000	—
Pourparlers sur la stabilité conventionnelle (8 077 022 ATS)	**750 000**	—	—
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays non membres de l'OTAN	**550 000**	550 000	550 000
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	**132 000**	132 000	131 758
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (11 160 000 $US)	**13 802 000**	12 830 000	11 437 303
Organisation de l'aviation civile internationale (1 041 054 $US)	**1 288 000**	1 219 000	1 148 630
Organisation de l'aviation civile internationale « Remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures »	**200 000**	400 000	84 123
Organisation internationale du travail (5 489 884 $US)	**6 790 000**	6 577 000	6 525 515
Organisation maritime internationale (157 748 $ US)	**196 000**	197 000	204 238
Comité international des Jeux de la Francophonie	**3 500 000**	700 000	—
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord — Coût de l'administration civile (203 489 608 FB)	**6 311 000**	6 668 000	6 146 060
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord — Programme scientifique (52 220 000 FB)	**1 620 000**	2 049 000	2 612 338
Organisation panaméricaine de la santé (3 839 226 $US)	**4 748 000**	5 064 000	4 587 860
Participation aux activités de la communauté internationale de langue française	**4 918 675**	7 818 675	980 992
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	**130 000**	130 000	49 540
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (14 254 344 F CFA)	**55 000**	57 000	54 224
Fonds des Nations Unies pour les populations autochtones	**35 000**	35 000	34 020
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (10 000 $US)	**12 000**	11 000	6 591
Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants	**12 000**	12 000	11 340
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (7 815 327 $US)	**9 686 000**	9 911 000	10 146 290
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (1 958 400 $US)	**2 422 000**	2 337 000	2 235 480
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5 385 600 $US)	**6 661 000**	6 463 000	3 136 633
Groupe d'observateurs des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq (4 295 076 $US)	**5 312 000**	2 610 000	—
Organisation des Nations Unies (25 307 237 $US)	**31 299 000**	30 514 000	28 951 966
Organisation des Nations Unies — Quote-part établie du Canada aux dépenses de la Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le dégagement (1 601 600 $US)	**1 981 000**	1 943 000	1 380 256
Organisation mondiale de la santé (10 236 900 $US)	**12 660 000**	12 737 000	11 624 048
Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie) (8 085 610 $US)	**10 000 000**	—	—
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Cour permanente d'arbitrage (23 120 FL)	**13 000**	14 000	13 343
Comité intergouvernemental pour les migrations	**10 000**	10 000	10 000

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Relations et activités bilatérales			
Activités liées à la coopération économique dans le Pacifique	**110 000**	100 000	90 000
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (11 831 462 ATS)	**1 099 000**	1 232 000	892 830
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (1 522 995 $US)	**1 884 000**	1 913 000	1 781 317
Institut international pour les sciences administratives (1 335 600 FB)	**41 000**	47 000	40 265
Versement à la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, sous réserve et aux fins des dispositions de la Loi concernant la Commission établie pour administrer le parc international Roosevelt-Campobello (442 000 $US)	**547 000**	559 000	533 419
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	**10 000**	10 000	10 000
Autres			
Conseil canadien des céréales	**—**	—	90 000
Institut international des céréales du Canada	**—**	—	1 778 123
Droit d'adhésion au Conseil international du blé	**—**	—	305 143
Paiement versé conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil pour faciliter la vente à crédit de céréales et de produits céréaliers aux pays en développement	**—**	—	47 741
Association des exportateurs canadiens	**—**	—	40 000
Total des contributions	**184 778 675**	171 602 675	149 328 581
	213 936 358	199 051 358	166 874 509

5. Recettes

Le tableau 49 montre les recettes du Programme.

Tableau 49 : Recettes par catégorie

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation et émission d'obligations de l'ONU)	650	619	590
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	20 167	19 239	16 841
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère)	90	86	82
Droits consulaires	424	287	166
Remboursement des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales):			
a) Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation et du Programme des projets de promotion	4 000	4 000	4 500
b) Autres	5 422	5 164	4 918
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique; coût approximatif des services fournis au Bureau des passeports; articles divers)	9 974	9 544	6 506
Représentation provinciale à l'étranger	267	267	190
Recouvrements des coûts — Immigration	5 000	5 000	7 387
Ajustements, années antérieures — Comptes à payer à la fin de l'exercice	3 085	2 938	2 798
	49 079	47 144	43 978
Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable du Bureau des passeports	**26 418**	25 330	24 013
	75 497	72 474	67 991

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1989-1990 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 50 : Coût estimatif net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)

Budget principal 1989-1990	Plus* autres coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du programme 1989-1990	Coût estimatif net du programme 1988-1989
1 073 605	49 452	1 123 057	75 497	1 047 560	934 076

* Les autres coûts d'un montant de 49 452 000 $, comprennent :

- locaux fournis gratuitement par le Ministère 27 200
- locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada 16 828
- émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada 439
- avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 4 940
- contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada 45

** Les recettes, d'un montant de 75 497 000 $, comprennent :

- recettes versées au crédit 26 418
- recettes versées au Trésor 49 079

(voir le tableau 49 pour plus de détails.)

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique « Mandat » à la page 2-12, le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes :

- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires, S.C. 1976-77, c.31;
- Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales, S.R.C. 1970, c. P.22;
- Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, S.R.C. 1970, c. P-23;
- Loi sur les Nations Unies, S.C.R. 1970, c. U-3;
- Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux, S.C. 1980-81-82-83, c.61;
- Loi sur l'Organisation de l'alimentation et de l'agriculture des Nations Unies, S.R.C. 1970, c. F-26;
- Loi du Traité des eaux limitrophes internationales, S.R.C. 1970, c. I-20;
- Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du bassin du lac à la Pluie, S.C. 1939, c. 33;
- Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, S.C. 1964-65, c. 19;
- Loi sur l'importation de la viande, 1980-81-82-83, c. 82
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, S.C. 1974-75-76, c. 50
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, S.C. 1970-71-72, c. 51
- Loi sur l'immunité des États, S.C. 1980-81-82-83, c. 95
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, S.R.C. 1970, c. T-7
- Loi sur l'expansion des exportations, S.R.C. 1970, c. E-18
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, S.R.C. 1970, 1er supplément, c. 21
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, S.R.C. 1970, c. C-6
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) S.C. 1980-81-82-83, c. 142
- Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'oeuvre, S.C. 1987, c. 15;
- Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, S.C. 1984, c. 12;
- Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, S.C. 1984, c. 37;
- Loi sur les Conventions de Genève, S.R.C. 1970, c. E-3;
- Loi de mise en oeuvre du Traité relatif à la vallée de la Skagit, S.C. 1984, c. 11;
- Loir sur la remise de certaines dettes liées à l'aide publique au développement, S.C. 1987, c. 27;
- Loi sur le Centre international d'exploitation des océans, S.C. 1985, c. 6.

2. Liste des missions à l'étranger par région géographique au 30 novembre 1988

Missions multilatérales

Ville	Mission
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques
New York	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Genève	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Bruxelles	Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord

Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Vienne	Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales
Vienne-CSCE	Mission du Canada auprès de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe

Missions bilatérales

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient	
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Addis-Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Bamako	Ambassade du Canada en la République du Mali
Conakry	Ambassade du Canada en République révolutionnaire populaire de Guinée
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne
Dar-es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République Unie de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe
Kigali	Ambassade du Canada en République rwandaise
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigeria
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Niamey	Ambassade du Canada en la République du Niger
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Riyad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite
Tel-Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie
Yaoundé	Ambassade du Canada en République Unie du Cameroun
Asie et Pacifique	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Shanghai	Consulat général

Ville	Mission
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Melbourne	Consulat
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Hong Kong	Commissariat
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République de l'Inde
Bombay	Bureau commercial
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Auckland	Consulat
Europe	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Mission militaire et consulat du Canada
Dusseldorf	Consulat général
Francfort	Bureau de l'Office de tourisme du gouvernement canadien
Munich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique
Bruxelles — CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise

Ville	Mission
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Moscou	Ambassade du Canada en l'Union des Républiques socialistes soviétiques
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Paris	Ambassade du Canada en République française
Lyon	Consulat
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchéchoslovaque
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Amérique latine et Antilles	
Bogota	Ambassade du Canada en la République de Colombie
Brasilia	Ambassade du Canada en la République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République de Guyane
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Lima	Ambassade du Canada en la République du Pérou
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat en République de Trinité-et-Tobago
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Santiago	Ambassade du Canada en la République du Chili
Washington OEA	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains

Ville	Mission
États-Unis	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat
Buffalo	Consulat
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat général
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 4

Section 1
Aperçu du programme

A. Plans pour 1989-1990
   1. Points saillants 5
   2. Sommaire des besoins financiers 5
B. Rendement récent
   1. Points saillants 6
   2. Examen des résultats financiers 6
C. Données de base
   1. Introduction 7
   2. Mandat 7
   3. Objectif du Programme 7
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 8
D. Perspective de planification 8
E. Efficacité du Programme 8
F. Données sur le rendement et justification des ressources 9

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 11
   2. Besoins en personnel 12
   3. Paiements de transfert 12
   4. Coût net du Programme 13

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit	(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme des expositions internationales		
15	Dépenses du Programme	**480**	3 313
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**41**	71
	Total du programme	**521**	3 384

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1989-1990
	Programme des expositions internationales	
15	Expositions internationales — Dépenses du Programme et contributions	**521 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990				Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire		Total	
		Fonctionnement	Paiements de transfert		
Expositions internationales	6	507	14	**521**	3 384
Années-personnes autorisées en 1988-1989	10				

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 — Volume II des Comptes publics

Crédit	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des expositions internationales			
15	Dépenses du Programme	617 000	6 567 000	**6 322 455**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	57 000	61 000	**61 000**
	Total du Programme — Budgétaire	674 000	6 628 000	**6 383 455**

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

Les points saillants pour 1989-1990 sont les suivants :

- élaboration des plans canadiens de participation à EXPO 92 à Séville (Espagne), exposition internationale de catégorie universelle qui célébrera la découverte des Amériques par Christophe Colomb. Les points saillants de l'activité seront notamment des négociations avec les provinces et le secteur privé afin de définir leur appui et leur rôle, en vue d'une participation conjointe et d'un partage des coûts; des consultations étendues avec divers organismes gouvernementaux, organismes du secteur privé et groupes (autochtones), afin qu'il soit tenu compte de leurs préoccupations et besoins particuliers dans toutes les phases du processus de planification; la signature du contrat de participation avec les organisateurs d'EXPO 92 et le choix d'un emplacement; l'élaboration de propositions concernant le thème et le contenu; la conclusion, avec le Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien (ASC), d'un arrangement fixant le rôle précis et les fonctions de cet organisme relativement au projet; l'attribution de contrats pour les services d'architecture et les services d'un impresario qui coordonnera les éléments culturels et la composante spectacles de la participation canadienne;

- participation active au Bureau international des expositions (BIE) afin de présenter efficacement les vues et préoccupations du Canada au sein de ce forum et de suivre la mise en oeuvre des modifications récemment apportées à la Convention régissant les expositions internationales;

- recherche et planification préliminaires pour la participation envisagée du Canada à une exposition internationale prévue pour la deuxième moitié des années 90, par ex., Vienne-Budapest en 1995, Hong Kong en 1997, Hanovre en 1998;

- avis et conseils offerts à des entités canadiennes (c.-à-d., Ville de Toronto, Ville d'Ottawa, Ville de Québec) qui désireraient être le lieu d'une exposition internationale, et liaison assurée avec le BIE pour leur compte.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales	521	6	584	6	(63)	—
Expo 88, Brisbane			2 800	4	(2 800)	(4)
	521	6	3 384	10	(2 863)	(4)

La diminution de 2,8 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1989-1990 par rapport à ce qui avait été prévu pour 1988-1989 est attribuable à une réduction des besoins à l'égard d'Expo 88 à Brisbane en Australie.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement récent comprennent :

- la gestion et l'exploitation réussie du Pavillon canadien à EXPO 88 à Brisbane pour la période allant du 30 avril au 30 octobre. Par des présentations audio-visuelles, des ensembles et des pièces d'exposition à interaction tactile, le pavillon de 2 800 m^2 dégageait les tendances qui se manifestent dans les activités canadiennes de loisirs durant les quatre saisons, et l'incidence des progrès technologiques à cet égard. Des spectacles canadiens ont eu lieu durant toute l'exposition. Le point culminant de la participation a été la Semaine du Canada, marquée par la présence d'artistes canadiens de renom et par des visites de dignitaires. Coté comme le pavillon international numéro un, le Pavillon canadien a attiré plus de deux millions de visiteurs et reçu l'éloge des médias;

- finalisation de la proposition concernant la participation du Canada à EXPO 92 à Séville (Espagne) et d'une stratégie concernant sa participation aux expositions internationales dans les années 90;

- le Canada a joué un rôle éminent dans les activités du BIE, notamment dans la révision de la Convention régissant les expositions internationales. Le Canada a prôné la réduction du nombre de grandes expositions, qui serait ramené à deux par décennie. La modification a été adoptée à la réunion de l'Assemblée générale du BIE en mai 1988. Une fois ratifiée par les pays membres, la nouvelle convention entrera en vigueur en 1995;

- le Canada a offert avis et conseils aux autorités de la ville de Toronto, qui aimeraient organiser une exposition universelle au début du XXI^{e} siècle. Leur proposition a été soumise à l'attention du BIE, et des contacts ont été établis en leur nom.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Expositions internationales à venir	508	674	(166)
Expo 88, Brisbane	5 875	—	5 875
	6 383	674	5 709

L'augmentation de 5,7 millions de dollars par rapport au Budget des dépenses de 1987-1988 découle des frais de fonctionnement pour Expo 88 à Brisbane en Australie.

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales, dont le directeur représente le Canada au Bureau international des expositions (BIE) et est, en règle générale, responsable de la gestion des relations du Canada avec cet organisme. Composé de 46 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction coordonne et gère la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Chargée de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions tenues au Canada, elle conseille et aide les ministères et organismes canadiens ainsi que les autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

Si le gouvernement fédéral devait appuyer une exposition au Canada, ce serait probablement par l'intermédiaire d'une société ayant d'autres actionnaires comme un gouvernement provincial ou une administration municipale. Cette société, et non le Programme des expositions internationales, serait chargée d'organiser l'événement. Les responsables du Programme offriraient conseils et soutien aux organisateurs et une aide concernant la promotion internationale.

C'est le Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien, d'Approvisionnements et Services Canada, qui assure la conception et la mise en oeuvre de la participation canadienne à une exposition mondiale, conformément aux spécifications établies par le Programme des expositions internationales.

Le fait d'être membre du BIE implique, dans une certaine mesure, une participation aux expositions enregistrées par cet organisme. Qui plus est, la participation étant généralement fondée sur la réciprocité, le Canada doit souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition sur son territoire. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. En l'occurrence, le facteur déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada, compte tenu de ses compétences et de ses intérêts.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme assure la gestion des relations du Canada avec le BIE, la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif

L'objectif du Programme est la présentation d'une image qui illustre le développement du Canada aux points de vue économique, culturel et social.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité du Programme incombe au chef de la Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général des Services de communication sur le commerce extérieur, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Les expositions internationales ont connu un renouveau dans les années 80, des événements ayant lieu ou étant prévus presque chaque année de 1980 à 1992. Le Canada a participé à quatre expositions à l'étranger et a été l'hôte de deux événements réussis (Les Floralies de Montréal en 1980 et EXPO 86 à Vancouver). Il est envisagé que le Canada participe à EXPO 92 à Séville, qui sera la première exposition de catégorie universelle à avoir lieu depuis 1970.

Une récente modification adoptée par le BIE, jointe à une stratégie concernant la participation canadienne aux expositions internationales, réduira considérablement le nombre d'événements auxquels le Canada prendra part, de même que l'ampleur et le coût de sa participation. En plus d'EXPO 92, et comme le propose la stratégie, le Canada participera probablement à un autre événement enregistré au cours des années 90.

E. Efficacité du Programme

C'est en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales, qui est de présenter du Canada une image qui illustre le développement économique, culturel et social du pays.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes s'appliquent particulièrement bien au Canada sera source de gains économiques et politiques et fera connaître davantage le Canada à des publics étrangers relativement importants. La réussite de la participation du Canada, mesurée par le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend beaucoup de la réussite globale de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien (voir le tableau 5, page 3-11). Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; sa capacité de coller au thème de l'exposition et de présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants — exposants et visiteurs — qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1987-1988 :

- le Canada est un chef de file reconnu dans le domaine des expositions internationales. Les pavillons canadiens ont toujours attiré un nombre élevé de visiteurs, permettant ainsi au gouvernement et à l'industrie de communiquer leurs messages à un vaste auditoire international. Nous recevons fréquemment des éloges pour notre fidélité au thème de l'exposition ainsi que pour la haute qualité et le caractère éducatif de notre participation;

- les expositions tenues à Montréal en 1967 et à Vancouver en 1986 ont été considérées comme des triomphes, des événements qui établissaient de nouvelles normes pour l'avenir;

- la participation aux expositions internationales influence et enrichit les relations bilatérales et régionales; elle contribue à la réalisation des objectifs de politique étrangère du Canada, car elle influence les décideurs et les leaders d'opinion des grands partenaires étrangers en projetant l'image d'une société sophistiquée, industrielle et innovatrice; elle sert les objectifs du Canada dans les domaines de l'économie, du commerce, de la promotion de l'investissement et du tourisme; elle transmet d'importants messages à l'intention de publics étendus et variés;

- la participation à EXPO 88 à Brisbane, sur le thème des « Loisirs à l'âge de la technologie », a connu un immense succès, s'attirant les plus vifs éloges des visiteurs et des médias. Le Pavillon du Canada a accueilli un nombre record de visiteurs (plus de deux millions);

- le Pavillon du Canada à Brisbane lançait un message énergique, sous la direction du commissaire général Rick Hansen, en faveur des personnes handicapées dans le domaine du sport international; il montrait l'importance des initiatives canadiennes dans l'application de la technologie pour mettre les sports et les passe-temps à la disposition de tous;

- le Canada est tenu en haute estime au Bureau international des expositions (BIE), organisme de réglementation des expositions internationales, où les autres membres attendent de lui conseils et leadership. Le Canada a été un partisan respecté de la réforme de la Convention régissant les expositions internationales, et il a dirigé le mouvement, à l'intérieur du BIE, pour l'adoption d'une modification limitant la fréquence des expositions internationales et les frais de participation afin qu'elles demeurent des événements exceptionnels et de haute qualité conformément à leur vocation première. Le but de la modification, que le BIE a adoptée en mai 1988, est de limiter la fréquence des grandes expositions internationales à deux par décennie.

Activités prioritaires à venir :

- élaboration de plans pour la participation canadienne à EXPO 92, à Séville. Étant donné l'ampleur du projet et l'étendue de la participation internationale (75 pays), il s'agira d'un événement à grand retentissement, qui jouera un rôle important pour le Canada en renforçant les liens bilatéraux et régionaux et en favorisant les possibilités au plan mondial dans les domaines de l'économie, du commerce, du tourisme et des télémédias. Le soutien et la participation énergiques des provinces, du secteur privé et des groupes d'intérêt spéciaux seront une priorité;

- maintien du rôle énergique du Canada au Bureau international des expositions, et notamment contrôle des progrès accomplis dans la mise en oeuvre de la révision de la Convention du BIE;

- prestation d'avis et de conseils aux entités canadiennes (Toronto, Ottawa, Québec) qui aimeraient être les hôtes d'expositions internationales, notamment en ce qui concerne les règles et procédures d'organisation d'une exposition et l'enregistrement auprès du BIE.

Activités en cours pour 1988-1989 :

- liaison permanente avec le BIE grâce à la participation aux réunions ordinaires de cet organisme, ce qui comprend l'appartenance à divers comités; examen et évaluation des documents présentés au BIE par des nations désireuses de tenir une exposition, et commentaires à cet égard; action afin que les vues et positions du Canada soient prises en considération dans toutes les activités du BIE; présentation, pour examen, des demandes émanant de groupes canadiens qui proposent la tenue d'expositions;

- planification et recherches préliminaires concernant la participation canadienne à une deuxième exposition dans la seconde moitié des années 1990.

Tableau 3 : Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept. 1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

Le tableau 4 ci-après résume la participation canadienne récente à des expositions internationales à l'étranger.

Tableau 4 : Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept. 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47
Avril-oct. 1988	EXPO 88	Brisbane	13 500 000	2 200 000	51

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 5.

Tableau 5 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	266	549	317
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	41	71	61
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communications	51	229	173
Information	65	10	4 332
Services professionnels et spéciaux	79	2 015	409
Location	3	234	1 023
Services de réparation et d'entretien	—	19	17
Services publics, fournitures et approvisionnements	2	233	37
Autres subventions et paiements	—	10	—
Total des dépenses de fonctionnement	507	3 370	6 369
Paiements de transfert	14	14	14
Total des dépenses	521	3 384	6 383

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (307 000 $) représentent environ 60,6 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 58,9 % des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 6 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 6 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Gestion					
Direction et Gestion supérieure	1	1	2	56 200–123 400	—
Administration et service extérieur					
Service extérieur	—	—	1	18 086–71 314	—
Services administratifs	—	2	—	15 178–64 300	—
Administration des programmes	2	4	1	15 178–64 300	37 521
Services d'information	1	2	1	15 055–64 300	—
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	2	1	2	14 210–35 419	24 548

Remarque : La colonne des années-personnes présente, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 7 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 7 : Détail des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	14	14	14
	14	14	14

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1989-1990 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 8 : Coût estimatif net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Plus autres coûts	Coût estimatif total du Programme 1989-1990	Prévu 1988-1989
Expositions internationales	521	7	528	3 394

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût total comprennent : le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.